

## ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ – ПЛЮСЫ И МИНУСЫ

*Н.А. Бровко*

Исследованы актуальные проблемы присоединения КР к Таможенному союзу.

*Ключевые слова:* КР; Таможенный союз; интеграция; торговля.

### **Влияние глобализации на переходную экономику Кыргызстана**

Падение “железного занавеса” и распад Советского Союза являются событиями, оказавшими огромное влияние на перспективы развития мировой экономики двадцатого столетия. Приобретение независимости союзными республиками, выбор либеральных широкомасштабных реформ, вовлечение в процесс мирохозяйственных связей и поиск собственной ниши в мировом хозяйстве имели как положительные, так и негативные последствия.

Судьбоносным этот процесс оказался и для стран Центральной Азии. “Ветер перемен” привел к тому, что каждая из составных частей единого комплекса, получив статус независимого государства, оказалась в новой реальности – один на один с очень сложным миром в условиях развития неординарных процессов глобализации и обострения противоречий системы рыночной экономики.

Если говорить о Кыргызстане, то отечественные производители потеряли рынки товаров таких отраслей промышленности, как оборонная,

электротехническая (электролампы), электроника (кремниевые полупроводники), машиностроение (пресс-подборщики), приборостроение, легкая промышленность. Север России, где отечественные производители могли реализовать свежую и консервированную фруктово-овощную продукцию, также стал недоступен, а новое конкурентоспособное производство, с продукцией которого можно было бы выйти на мировой рынок, в стране не было развито. Не удивительно, что из экспортирующей экономика страны превратилась в импортирующую. Более того, отрицательное сальдо между экспортом и импортом имеет опасную тенденцию к дальнейшему росту. Снижение экспорта произошло в результате сокращения объема производимой продукции и соответственно увеличения объема импортируемой продукции. По данным Нацстаткома КР, объем промышленной продукции за период с 1990 г. по 2009 г. сократился на 44,6 %<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> По расчетам автора на основании данных Нацстаткома за соответствующий период.

Динамика производства промышленной продукции с 2000 г. по настоящее время находится практически на одном уровне<sup>1</sup>.

#### **Обоснование необходимости вступления Кыргызстана в Таможенный союз**

Чем по теории определяется необходимость и возможность интеграционных процессов? К числу основных предпосылок относят географические, культурно-исторические, социально-экономические и, конечно, политические. В связи с развитием процессов глобализации, открытием границ Кыргызстана, установлением и укреплением новых связей, со странами дальнего зарубежья в том числе, прочность прежних интеграционных связей снижается. Прежде всего это относится к торгово-экономическим отношениям. Наблюдается определенное ослабление интеграционных связей с прежними партнерами и установление мирохозяйственных взаимоотношений с такими странами, как Китай, Турция, ОАЭ, Канада, Швейцария и др. Приводит ли развитие новых взаимоотношений к отрицанию необходимости прежних? Нет, не приводит, поскольку ни географические, ни культурно-исторические, ни политические предпосылки не исчезли, более того, в условиях частичного вывода контингента НАТО из Афганистана для укрепления границ необходима помощь ближайших соседей (Казахстан) и тех, кто имеет в этом вопросе общие интересы (Россия).

Что касается внешнеэкономических отношений, то факт ослабления этих связей никто не может отрицать. Однако надо понимать, что решение большого числа социально-экономических проблем Кыргызстана следует видеть именно в укреплении взаимодействия с прежними партнерами. К примеру, возьмем трудовую миграцию: 92 % кыргызстанцев отправляются в Россию, 8 % – Казахстан именно потому, что там есть спрос на рабочую силу, а культурно-историческая общность народов позволяет им легче адаптироваться именно в этих странах.

Теперь о другой составляющей внешнеэкономических связей – торгово-экономических. За годы реформ Кыргызстан сократил свое производство и переориентировал свою экономику на реэкспорт товаров из Китая. Вступление Кыргызстана в ТС, несомненно, нанесет урон этим отношениям, и потери при этом экономика Кыргызстана понесет большие. Означает ли это, что кыргызстанцам следует защищать и, следовательно, сохранять эту модель развития на перспективу? Ответ знают все

<sup>1</sup> Справочник Евразийского экономического сообщества. М., 2010. С. 10.

те, кто хоть что-то понимает в экономике – нет, эта модель развития не имеет будущего. Как только Китай перестанет обладать преимуществом “низких цен” и начнет сокращение экспорта<sup>2</sup>, реэкспорт товаров для нашей страны станет неэффективным. Следовательно, пока этого не случилось, мы не должны “цепляться” за эту модель, нам следует начинать развивать свое собственное производство и экспорт товаров.

Следует признать, что задача эта сложная и решать нам ее в одиночку будет тяжело. Однако наши ближайшие соседи, как Казахстан, так и Россия, в настоящее время решают ту же задачу – развитие собственного производства. В этом случае объединение усилий со странами Таможенного союза (ТС) в решении общих проблем для нас представляется объективной необходимостью.

Мировой опыт свидетельствует, что развитие собственного производства в условиях глобализации – дело чрезвычайно сложное, требующее значительных усилий и времени. Учитывая реалии нашей страны, нам есть смысл настоять на необходимости поэтапного вступления нашей страны в ТС.

К примеру, первый этап может включать разработку условий, которые позволили бы как-то снизить начальные негативные последствия от вступления нашей страны в ТС. Учитывая непростое состояние дел в экономике, нам есть смысл обратиться к более развитым и крупным странам с просьбой оказать действенную материальную и консультационную помощь в разработке и реализации условий вступления Кыргызстана в ТС.

Второй этап может включать начальные процессы реального вступления нашей страны в Союз. К примеру, можно начать с укрепления внешних границ ТС. Этот же этап, на наш взгляд, должен включать создание условий для привлечения инвестиций в страну, поиск собственной ниши нашей экономики в рамках ТС и развитие собственного производства (ведь наши экономики действительно когда-то дополняли друг друга). Уже на первом этапе реализации первых проектов резкое увеличение притоков туристов из Казахстана, России, Белоруссии может снизить возможные потери от переориентации экономики.

Третий этап позволит привести в соответствие таможенные правила и процедуры, продолжить поиск и развитие взаимовыгодных мирохозяйствен-

<sup>2</sup> Этот процесс в Китае уже начался. Он активизирует развитие внутреннего рынка. Происходит это в результате того, что уровень жизни в Китае растет и китайские товары уже не самые дешевые.

Таблица – Внешняя торговля КР (млн долл. США)

	2007	2008	2009	2010	2011
Внешнеторговый оборот	4109,6	5928,0	4713,2	4978,7	6507,6
Экспорт (всего) в т.ч.	1321,1	1855,6	1673,0	1755,9	2246,4
Со странами ТС			752,8	784,2	1023,9
КНР			19,4	28,3	42,0
Импорт	2788,5	4072,4	3040,2	3222,8	4261,2
Со странами ТС			1717,4	1711,6	2178,2
КНР			623,6	666,3	923,5
Сальдо торгового баланса	-1467,4	-2216,8	-1367,2	-1466,9	-2014,8
Коэффициент покрытия экспорта импортом, %	47,4	45,6	55,0	54,5	52,7

ных связей в рамках комплекса ТС. Процесс этот будет в любом случае непростым, но следует понимать, что это объективно обусловленный путь развития нашей страны и нам есть смысл начать его сейчас, пока объективные обстоятельства не потребовали от нас переориентации стратегии развития нашей экономики и наши соседи не потеряли к нам интерес<sup>1</sup>.

- Экспорт КР в страны ТС составляет 1023,9 млн долл. (или 45,6 % от общего объема).
- Экспорт КР в КНР составляет 42,0 млн долл. (или 1,9 % от общего объема).
- Импорт из стран ТС в КР составляет 1520 млн долл. (или 47,2 % от общего объема).
- Импорт из КНР в КР составляет 923,5 млн долл. (или 28,65 % от общего объема).

Уже в настоящее время товарооборот Кыргызстана со странами ТС значительно превосходит объем товарооборота с КНР (см. таблицу 1). Следовательно, делать вывод о том, что существует противоречие между вступлением в ТС или членством в ВТО нет оснований. Оба направления для нас важны. Нам следует определить выгоды и потери КР от изменения наших взаимоотношений со странами-членами ТС и КНР на краткосрочную и долгосрочную перспективу.

**Выгоды от вступления Кыргызстана в Таможенный союз**

- Свобода передвижения товаров без таможенного оформления, денежных издержек и потери времени, капитала, услуг и рабочей силы.
- Единое транспортное, образовательное и культурное пространство.
- Беспшлинные поставки стратегически значимых товаров, таких, как нефтепродукты, лесоматериалы, металлопрокат и др.
- Развитие туристической сферы за счет притока туристов из стран ТС.

<sup>1</sup> По расчетам автора на основании данных Нацстаткома за соответствующий период.

- Отмена пошлин во взаимоотношениях со странами-членами ТС должно расширить дорогу экспорту таким видам отечественной продукции, как швейные изделия, овощи и фрукты, хлопок-волокно, электрические машины, аппараты и приборы, лампы накаливания, молоко и мясопродукты и др.

**Потери товарооборота КР (во взаимоотношениях со странами-членами ТС) от невступления в Союз**

- Сократится реэкспорт товаров из Китая в страны ТС, поскольку они отгородятся от нас пошлинами.
- Снизится торговая активность оптовых рынков, челночная и приграничная торговля.

**Потери товарооборота КР (во взаимоотношениях с КНР) от вступления в Союз**

- В краткосрочной перспективе в связи с повышением таможенных пошлин в среднем на более, чем 2 % можно ожидать некоторого снижения потребления китайских товаров отечественным потребителем.
- В долгосрочной перспективе: Китай заинтересован во взаимоотношениях со странами-членами ТС и потому сумеет переориентировать свою экономику на экспорт товаров для стран ТС.
- Китай имеет высокие заградительные пошлины на кыргызскую продукцию (лампы накаливания – 12 %, сухофрукты – до 25, цемент – 8, ткани – 10, швейные изделия – от 14 до 35 %, машиностроительная продукция – 25 %) плюс квотирование импорта табачных изделий, поваренной соли, алкогольной продукции).
- Для Китая установлен практически беспшлинный таможенный режим.
- Наиболее ощутимые потери понесет местное население с низким уровнем доходов вследствие повышения цен на товары из Китая.
- В краткосрочной перспективе потери рабочих мест могут ожидать торговцев китайским товаром (300 тыс. чел.).

- В долгосрочной перспективе – переориентация на сбыт товаров, на которые в странах ТС имеется спрос.

Статистика показывает, что в 2010 г. импорт из Китая составил 623,6 млн долл. США. Китайская сторона показывает цифру свыше 5 млрд. долл. США. На наш взгляд, существует различие и между официальными и фактическими данными в отношении товарооборота со странами-членами ТС и потому можно абстрагироваться от этого факта.

Страны ТС являются основным стратегическим партнером КР и потому идти на разрыв отношений с ними нет оснований. Вступление в силу всех условий соглашений между странами ТС (заградительных пошлин) приведет к сокращению реэкспорта китайских товаров.

При вступлении КР в ТС можно ожидать следующего:

- КР сохранит стратегически важного партнера (страны ТС).
- Произойдет сокращение реэкспорта китайских товаров.
- Есть возможность сохранить экономические взаимоотношения с КНР.

При невступлении КР в ТС сохраняется перспектива следующего:

- Потеря стратегически важного партнера (стран ТС).
- Сокращение реэкспорта китайских товаров из-за введения заградительных пошлин ТС.

В результате потери КР удваиваются. Самое главное негативное последствие, которое ожидает КР в ближайшем будущем, независимо от того, вступим мы в ТС или нет, – сокращение рабочих мест, занятых реэкспортом китайских товаров.

#### **Выбор приоритетных отраслей страны при вступлении в ТС**

Проблема переориентации экономики от реэкспорта к экономике развития требует, прежде всего, выполнения главного условия любой экономики, функционирующей в современных условиях, – она должна быть конкурентоспособной, иначе потребитель приобретет более качественный или более дешевый товар или услугу. Вступление в ТС без развития конкурентоспособных секторов экономики приведет к дальнейшему сокращению рабочих мест и росту эмиграции населения.

Для определения того, с каких отраслей экономики следует начать процесс переориентации, обратимся к теории. Она утверждает, что главной целью экономического развития страны является обеспечение экономической безопасности. Экономическая безопасность – это совокупность условий и факторов, обеспечивающих устойчивость

национальной экономики, способность к самосовершенствованию (развитию) в целях повышения уровня благосостояния всех членов общества. В первую очередь, экономическая безопасность включает в себя достижение следующего:

- энергетической безопасности;
- продовольственной безопасности;
- развития конкурентоспособных производств, защиты и поддержки молодых нарождающихся прогрессивных секторов экономики, которые в будущем должны обеспечить прорыв экономики страны на мировой рынок.

Уровень энергетической безопасности в условиях трансформационных преобразований снизился в результате физической и моральной изношенности оборудования. Стратегия развития этого сектора экономики на ближайшую перспективу состоит, во-первых, в реконструкции и модернизации энергетического оборудования, во-вторых, строительстве новых гидроэнергетических сооружений.

Уровень продовольственной безопасности в последние два десятилетия также снизился. Основная проблема аграрной экономики страны состоит в резком сокращении удельного веса перерабатывающей промышленности, что привело, с одной стороны, к недостатку многих видов продуктов (растительное масло, сахар, мука и т. д.). Во-вторых, сокращение отраслей производства с высокой добавленной стоимостью привело к снижению ВВП, а, следовательно, и жизненного уровня населения.

Важнейший фактор подъема аграрного сектора экономики в перспективе – всестороннее развитие и поддержка перерабатывающего звена в цепочке “от поля до стола потребителя”. В современных условиях проблема отечественного сельхозпроизводителя заключается в том, что даже с большим трудом вырастив продукцию, он не может реализовать ее на прежних рынках. Если мы хотим решить проблему бедности и достичь благосостояния, то нам следует научиться продавать не сырье или полуфабрикат, а готовую продукцию, причем опять-таки экологически чистую, с высокой долей добавленной стоимости.

Сегодня наиболее сложным является достижение третьей цели – развития конкурентоспособных производств, защиты и поддержки молодых нарождающихся прогрессивных секторов экономики, которые должны в будущем обеспечить прорыв экономики страны на мировой рынок. Выбор перспективных отраслей чрезвычайно сложен. К этому процессу можно привлечь специалистов различных отраслей экономики<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Возможно, краудсорсинг является для этого эффективной платформой.

Вместе с тем следует признать, что таких производств у нас в стране нет и потому приоритетным должно стать использование технологий и опыта современных зарубежных корпораций путем их привлечения в страну. Какие сектора экономики могли бы получить развитие в первую очередь? Это может быть развитие кластеров по добыче и обработке высокотехнологической продукции с использованием редкоземельных элементов, то есть речь идет о ставке на продукцию, спрос на которую постепенно увеличивается в связи с внедрением достижений науки и техники.

Это, на мой взгляд, может быть развитие кластера “швейное производство”, в котором продолжают оставаться неразвитыми такие сектора, как производство фурнитуры, современных тканей и материалов из х/б, шелка, шерсти, кожи. К числу перспективных отраслей, несомненно, следует отнести туризм и образование. Выбор туризма в этом качестве в нашей стране уже не нуждается в обо-

сновании. У нас сложилось понимание этого факта. Что же касается образования, то можно привести следующие доводы. Во-первых, у нас традиционно высок престиж высшего образования и потому наличие большого числа вузов в нашей стране объективно обусловлено. Во-вторых, только образованный народ может добиться успеха, как в экономике, так и в других аспектах жизни. В-третьих, наиболее развитые страны с рыночной экономикой сделали этот сектор приоритетным и даже зарабатывают на этом деньги. В их высших учебных заведениях очень высок удельный вес иностранцев. Если поднять качество нашего образования, то этот сектор также может стать приоритетным.

Таким образом, к числу перспективных отраслей экономики можно отнести энергетику, производство готовой (переработанной) экологически чистой сельскохозяйственной продукции, развитие современных кластеров по производству высокотехнологической продукции, туризм, образование.