

Бодобаев К.А. доцент кафедры  
Уголовно-исполнительного права и  
криминологии КГЮА, к.ю.н.

## **Особенности надзора прокуратуры за расследованием преступной деятельности организованной преступности**

Прокурорский надзор за исполнением законов органами следствия является одним из основных направлений надзорной деятельности прокуратуры. При этом важным направлением прокурорского надзора должна стать надзор за расследованием преступной деятельности организованной преступности по следующим причинам. Во-первых, преступления, совершаемые организованной преступности представляют, большую общественную опасность, преступная деятельность существенно отличается от других преступлений и влечет за собой, как правило, наступление более тяжких последствий. Во-вторых, в криминальную деятельность вовлекаются несколько, и даже значительное число лиц, объединенных единой преступной целью. Н.П.Яблоков справедливо отмечает, что «Каждая группа, с точки зрения психологии и социологической теории «малых групп», объединяя на основе совместного осуществления общественно опасной деятельности нескольких человек, стремящихся к достижению единой преступной цели, с той или иной степенью организованности, с устоявшимися межличностными отношениями, фактически превращается в единый субъект криминальной деятельности. В таком коллективном субъекте преступления появляются новые, не свойственные отдельному преступнику качества, цели, возможности, методы поведения и прочие»<sup>1</sup>. В-третьих, коррупционные связи организованной преступности с различными чиновниками органов власти и управления, что обеспечивает их длительное существование и перерастания на крупные

---

<sup>1</sup> Яблоков Н.П. Расследование организованной преступной деятельности. –М., 2002, с.7.

преступные организации. Коррупцированные чиновники за взятки передают интересы государственного органа, прикрывая преступные организации от разоблачения, выдавая различные информации и т.д.

В-четвертых, организованная преступность использует же методы борьбы оперативных подразделений правоохранительных органов в своей деятельности. Например, методы конспирации преступной деятельности, сбора различной информации, в том числе и об правоохранительных органах, вербовки в свои ряды из числа должностных лиц способных обеспечить информацией, прикрыть их используя должностные полномочия и т.д.

Вышеуказанные причины не только затрудняет их выявление, раскрытие, но и затрудняет осуществления надзора прокуратуры за расследованием преступной деятельности организованной преступности.

В последние годы в Кыргызстане наблюдается рост некоторых тяжких корыстно-насильственных преступлений, преступления, совершаемые преступными группами, в том числе и организованными.

В сложившейся криминальной ситуации органам прокуратуры отводится основная роль по всестороннему, полному и объективному расследованию преступлений совершаемые организованной преступности, обеспечению прав и законных интересов граждан пострадавших от преступлений. Поэтому органы прокуратуры обязаны следить за соблюдением органами следствие и дознание установленного порядка нормативно-правовыми актами разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий оперативными подразделениями, проведения всестороннего, полного и объективного расследования следственными органами, а также законности принимаемых решений вышеуказанными органами.

Надзор прокуратуры за расследованием преступлений совершаемые организованной преступности должны осуществляться на всех этапах

следствия, т.е. с момента разрешения заявлений и сообщений до окончания следствия.

При осуществлении надзора за законностью преступной деятельности организованной преступности следует особо уделить внимания на следующие направления:

- 1) Надзора за разрешением заявлений и сообщений об организованной преступности;
- 2) Надзора за возбуждением уголовных дел в отношении членов организованной преступности;
- 3) Надзора за расследованием деятельности организованной преступности;
- 4) Надзора за предъявлением обвинения членам организованной преступности.

При осуществлении надзора за разрешением заявлений и сообщений об организованной преступности следует особо обратить внимания на следующие обстоятельства:

- регулярно проверять исполнение требований о приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений;
- кто принял заявление или сообщение, занимая должность, звание;
- дата и время принятия заявление или сообщение;
- где было зарегистрировано заявление или сообщение (в алфавитном журнале или в книге учета преступлений), обоснованность и правильность регистрации и точности записи;
- какому должностному лицу было доложено о поступлении заявлений или сообщений, дата и время принятия решения должностным лицом, какие указания были даны исполнителю;
- дата и время получения заявления или сообщения исполнителем.

При осуществлении надзора за законностью возбуждения уголовного дела в отношении членов организованной преступности следует особо уделить внимания на следующие обстоятельства:

– кем, когда и по какой статье УК КР было возбуждено уголовное дело, если отказано в возбуждении уголовного дела, то причины принятия такого решения;

– проверить законность постановления о возбуждении уголовного дела, т.е. имеется ли в совершенном преступлении организованной преступности основание уголовной ответственности, т.е. состава преступления;

– кто принял дело к производству, нет ли оснований передачи уголовного дела к другому следователю.

При осуществлении надзора за расследованием деятельности организованной преступности следует особо уделить внимания на следующие обстоятельства:

– проведены ли все необходимые следственные действия и оперативно-розыскные меры по разоблачению деятельности организованной преступности;

– приняты ли меры по задержанию всех подозреваемых лиц, т.е. членов организованной преступности;

– принимаются ли меры розыска по задержанию лиц, скрывшихся от следствия;

– доказано ли роль организатора и каждого участника организованной преступности;

– какие процессуальные меры принуждения были предприняты с целью предотвращения противодействия органам следствия членам организованной преступности;

– не были ли необоснованные прекращения или приостановление уголовного дела на членов организованной преступности;

– выявлены ли коррупционные связи организованной преступности с государственным должностным лицом, какой государственной должности он занимал, в чем заключался его связи с организованной преступности, какие информации он выдавал, какие действия или бездействия совершил

должностное лицо в интересах организованной преступности, какие вознаграждения, в какой сумме он получал и т.д.;

– какие меры были предприняты по обеспечению безопасности свидетелей, потерпевших и других участников уголовного процесса.

При осуществлении надзора за предъявлением обвинения членам организованной преступности следует особо уделить внимания на следующие обстоятельства:

– достаточно ли были собраны и добыто уличающих доказательств о преступной деятельности членов организованной преступности;

– обоснованно ли были предъявлены обвинения на членов организованной преступности;

– правильно и в полном объеме были квалифицированы преступная деятельность организованной преступности.

На основании изложенной предлагается следующие выводы:

1. При Генеральной прокуратуре образовать Следственный комитет за расследованием деятельности организованной преступности, тяжких и особо тяжких преступлений.

2. Внести к статье 97 УПК КР дополнение предусматривающий о задержании членов организованной преступности не менее до 14 суток с разрешения прокуратуры до предъявления первоначального обвинения и принятия решений судом о заключении под стражу.

3. Необходимо принять Закон КР «О противодействии организованной преступности», где определить:

-конкретные органы ведущих борьбу с организованной преступности;

-специальные полномочия органов ведущих борьбу с организованной преступности;

-гарантии защиты как сотрудников органов ведущих борьбу с организованной преступности, так и граждан оказавших содействия в разоблачении преступной деятельности организованной преступности;

-необходимо предусмотреть механизмы материального стимулирования граждан, способствовавших раскрытию таких преступлений и.т.д.

4.Необходимо принять Закон КР «О сделке с правосудием», где предусмотреть гарантии в отношении членов организованной преступности сотрудничающих с органами ведущих борьбу с организованной преступности и судом.

5.Внести дополнения в УК КР, норму исключаящих уголовную ответственность лиц, выполнявших специальное задание по предупреждению или раскрытию преступления и действуя с другими лицами, вынужденно было совершит преступление.

6.Принять в УПК КР норму обеспечивающей безопасности свидетелей. Например, разрешение давать показания без прибытия в зал судебного заседания с помощью средств связи.