

Курманов А.К., к.ю.н., и.о. доцента,
заведующий кафедрой
«Уголовно-исполнительного права и криминологии»
Кыргызской государственной юридической академии
при Правительстве Кыргызской Республики

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Надзор за соблюдением конституционных прав и свобод гражданина и человека выделен от общего надзора и рассматривается как самостоятельный отрасль прокурорского надзора. Это свидетельствует об усилении правозащитной функции прокуратуры в механизме государственной охраны прав и свобод гражданина и человека в Кыргызской Республике.

Прокуратура Кыргызской Республики, являясь органом непосредственно выполняющим обязанность государства по соблюдению и защите прав и свобод гражданина, осуществляет надзор на основе принципа непосредственного действия норм конституции в правотворческой и правоприменительной деятельности всех органов государственной власти.

Прокурорский надзор охватывает весь комплекс прав и свобод гражданина и человека, установленных Конституцией Кыргызской Республики.

Пределы надзора за соблюдением конституционных прав и свобод гражданина и человека определяется условно, и смысл такого ограничения сводится к единообразному и точному исполнению законов по обеспечению прав и свобод граждан всеми органами власти и должностными лицами.

Прокурорский надзор как особый вид государственной деятельности руководствуются принципом невмешательства в компетенцию других государственных органов. Миссия прокурорского надзора заключается в выявлении нарушения прав и свобод гражданина и человека и причины, и

условия, способствующих этому. Только после выявления факта нарушения, прокурор вправе поставить вопрос или потребовать об их устранении перед тем органом или должностным лицом, в компетенцию которых входит принятие и осуществление соответствующих мер по исправлению нарушенного права¹. В случае неисполнения в добровольном порядке актов государственного реагирования, прокурор вправе требовать исполнения в принудительном порядке².

Прокурор при осуществлении надзора за соблюдением конституционных прав и свобод гражданина и человека наделен специальными полномочиями, принадлежащими только данному направлению деятельности прокуратуры. Эти полномочия различаются по содержанию, хотя совпадают по форме с правами прокурора по надзору за исполнением законов.

Специфическим для надзора за соблюдением конституционных прав и свобод гражданина и человека является прежде всего права рассмотрения и проверки заявлений, жалоб и иных сообщений о нарушении прав и свобод граждан, которые являются поводом, определяющим необходимость прокурорского вмешательства. Поводом также могут быть сообщения о нарушении прав и свобод гражданина и человека, поступающих не только от лиц, чьи права нарушены, но и иных лиц из государственных органов, различных организаций.

Поступающие в прокуратуру сообщения содержат достаточные для принятия решений данные. В случае неполноты материалов, прокурором производятся проверки для получения необходимой информации и в целях выбора правовых средств прокурорского реагирования.

Следует отметить, что обстоятельства нарушений прав и свобод гражданина и человека, в большинстве случаев не требуют применения процессуальной процедуры, как это бывает в судебном разбирательстве.

¹ Прокуратура не вправе наделять другие органы

² Ст. 29 Закона Кыргызской Республики «О прокуратуре»

Поэтому прокурор может более оперативно разрешить правовой конфликт, обязав тот или иной государственный орган (организацию) и должностное лицо, по вине которых произошло нарушение прав и свобод конкретного гражданина.

Закон обязывает прокурора принимать действенные меры по предупреждению и пресечению нарушений конституционных прав и свобод гражданина и человека. Это требование связано с тем, что интересы человека для государства представляет собой важную социальную ценность.

Закон также возлагает на прокурора обязанность принимать меры по возмещению причиненного пострадавшему от беззакония ущерба.

В связи с этим, наделение прокурора специальными полномочиями продиктовано интересами оперативного и безотлагательного устранения нарушенных прав и свобод граждан, поскольку последствия таких нарушений могут быть несовместимыми для нормальной жизни людей.

Неукоснительное соблюдение и обеспечение прав и свобод граждан приобрело особую общественную значимость. Поэтому все должностные лица обязаны выполнять требования прокурора с момента его поступления. Невыполнение, ненадлежащее исполнение может иметь нежелательные последствия для должностных лиц, привлечению к установленной законом ответственности³.

³ п.п. 2 п.3 ст. 4 Закона Кыргызской Республики «О прокуратуре»