

Участие прокурора в делах, связанных с лишением родительских прав

Особенность положения ребенка, как в семье, так и за ее пределами проистекает из его незащитности, вызванной полной или частичной физической, психической и социальной незрелостью. Самой природой родителю предназначена роль защитника своих детей.

В правовой интерпретации такая роль выглядит как формула, согласно которой «обеспечение, защита прав и интересов детей возлагается на их родителей». Что же понимается под интересами детей? А это, прежде всего надлежащие семейное воспитание, тот самый стержень, на котором основывается формирования здоровой во всех отношениях личности. В понятие «надлежащие семейное воспитание» вкладывается сохранение и развитие физического, психического здоровья ребенка, передача ему своего жизненного опыта, знаний навыков, создание нормальных материально-бытовых условий его жизни.

Необходимо отметить, что государство, возлагает на родителей права и обязанности по воспитанию, образованию, защите и содержанию своих детей. В данном случае родителям предоставляются родительские права не только для удовлетворения своих материнских и отцовских потребностей, но и в целях обеспечения интересов детей. Именно посредством реализации этих прав и достигается полноценное развитие ребенка. Но осуществление родителями своих прав не должно осуществляться в противоречии интересам детей. Именно обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей. Очень часто в семье дети страдают по вине родителей, в результате безразличного отношения к родительским правам а также их использования не по назначению. А в результате – искалеченная судьба, ущербная личность, имеющая асоциальные установки, словом, все то, что подрывает корни физического и

психического здоровья будущих граждан. Ведь именно семья оказывает активное воздействие на развитие духовной культуры, на социальную направленность личности, мотивы поведения. Являясь для ребенка микромоделью общества, семья оказывается важнейшим фактором в выработке системы социальных установок и формирование жизненных планов.

Все правонарушения со стороны родителей происходят в результате злоупотребления ими спиртными напитками, а также наркотическими веществами. Но при этом родители не всегда являются хроническими алкоголиками или наркоманами. Находясь в состоянии опьянения, они не способны осуществлять свои родительские права надлежащим образом, в результате чего дети оказываются без надзора. А также родители в пьяном виде допускают в отношении детей грубое, жестокое обращение. Особенно тяжелым оказывается положение ребенка, когда таким образом ведут себя оба как мать, так и отец ребенка или же одинокая мать или отец, потому что отсутствует защита со стороны родителей, а сам ребенок противостоять этому злу не в силах. Не удивительно, что большинство как малолетние, так и несовершеннолетние дети из таких семей ночное время проводят на улице, уходят из дома, как правило, пополняя асоциально направленные группы. Такие группы обеспечивают возможность простой и быстрой адаптации новичков. Несовершеннолетние из неблагополучных семей, оказавшись в группе с явно антиобщественной ориентацией, легко изменяют свои взгляды и поступки по образу и подобию этой группы. Длительное общение с социально дезорганизованной средой (неблагополучная семья и неформальная группа) определяют одностороннюю ориентацию личности. Все это делает психику несовершеннолетнего трудновосприимчивой к педагогическим воздействиям, к социальным ценностям, к проблемам общества. А ведь дети это наше будущее. Именно они будут претворять в жизнь политику государства, создавать материальные блага, защищать Родину. И то, какими эти дети вырастут, зависит будущее нашего государства. А какой вклад внесут в это общество дети, на себе испытавшие жестокость родителей, несправедливость судьбы, предсказать несложно. И, прежде всего, став родителями, будут воспитывать себе подобных.

Что касается усыновителей, то они родительских прав не лишаются, при наличии оснований усыновление отменяется в судебном порядке. В случае ненадлежащего выполнения опекуном (попечителем) возложенных на него обязанностей, в том числе при использовании ими опеки и попечительства в корыстных целях либо при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи указанные лица могут быть отстранены от исполнения обязанностей опекуна или попечителя.

И так, исключительной мерой ответственности за виновное невыполнение родительского долга является лишение родительских прав.

Лишение родительских прав следует рассматривать как одну из мер ответственности и как способ защиты прав и законных интересов ребенка, поскольку устраняется противоправное виновное действие родителей в отношении детей, пресекается нарушение прав ребенка¹.

Под семейно-правовой ответственностью следует понимать предусмотренную семейным, а в отдельных случаях и гражданским законодательством систему мер воздействия в виде ограничений, обременений прав и интересов, возложении дополнительных обязанностей, прекращении прав и обязанностей, применяемых к лицам допустившим семейное правонарушений, то есть нарушившим нормы семейного законодательства, права, интересы других участников семейных отношений и иных лиц².

Лишение родительских прав является исключительной и высшей мерой семейно-правовой ответственности за виновное невыполнение родительских обязанностей. Лишение родительских прав допускается только по основаниям и в порядке, установленном законом.

Лишение родительских прав производится в отношении каждого ребенка в отдельности, даже если детей в семье несколько.

Семейный кодекс КР (далее – СК КР) предусматривает основания лишения родителей или одного из них родительских прав. Так, в соответствии со ст. 74 СК КР основаниями лишения родительских прав являются, если, родители:

¹ Беспалов Ю.Ф. Семейное право: Учебник. – М.: Юристъ, 2009. – С.267

² Беспалов Ю.Ф. Указ. раб. – С.268

- уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;
- отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из других аналогичных учреждений;
- злоупотребляют своими родительскими правами;
- жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;
- являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- совершили умышленное преступление против жизни и здоровья своих детей либо против жизни и здоровья супруга;
- допускают бродяжничество своих несовершеннолетних детей.

Но, несмотря на нормы, регулирующие права несовершеннолетних детей предусмотренные семейным законодательством КР имеются некоторые недостатки:

Во-первых, новый Семейный кодекс КР предоставил ребенку право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц их заменяющих), а также при нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (лицами, их заменяющими) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в отдел по поддержке семьи и детей, а по достижении четырнадцати лет - в суд (ст. 61 СК КР).

Своеобразие такой постановки вопроса вызвана тем, что чаще всего дети в семье страдают по вине родителей, что обнаружит совсем непросто.

При этом, как было выше отмечено, что обратится за защитой своих прав в Отдел по поддержке семьи и детей (ранее органы опеки и попечительства) может несовершеннолетний любого возраста, а в суд только тот, кому исполнилось

четырнадцать лет. То есть в соответствии с п. 1 ст.75 Семейного кодекса КР дела о лишении родительских прав рассматриваются по заявлению

- одного из родителей (лиц, их заменяющих),
- прокурора,
- а также по заявлениям органов или учреждений, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (отделов по поддержке семьи и детей, комиссий по делам детей, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и других).

Таким образом, с одной стороны, ст. 61 СК КР предоставляет детям право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих), а с другой стороны не включает его в перечень истцов по делу о лишении родительских прав. СК КР эту коллизию еще не разрешил. На мой взгляд, в данном случае необходимо обратиться к процессуальному законодательству, которое предоставляет, в случаях предусмотренных законом, по делам, возникающим из брачно-семейных правоотношений, детям право лично защищать в суде свои права и охраняемые законом интересы.

Во-вторых, не совсем понятна позиция судей в отношении такого основания лишения родительских прав, как злостное уклонение от уплаты алиментов. Чтобы суд удовлетворил иск по этому основанию требуется приговор суда о привлечении родителя по ст. 162 УК КР: злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей. Но чаще всего оснований для привлечения родителя к уголовной ответственности не достаточно, а к гражданской в виде лишения родительских прав нет возможности, так как отсутствует приговор суда.

Необходимо отметить, что за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей в Кыргызской Республике установлена уголовная ответственность. При уклонении от уплаты алиментов иных алиментнообязанных лиц (например, супругов, братьев и сестер, дедушек, бабушек и внуков и других родственников-алиментоплательщиков) уголовная ответственность не наступает, то есть уклонение от уплаты алиментов по решению суда на содержание вышеперечисленных лиц и тем самым оставление их без

содержания может иметь такую же общественную опасность, как и уклонение, например, от уплаты алиментов в пользу нетрудоспособных нуждающихся в содержании родителей.

Злостное уклонение родителей от уплаты средств на содержание детей предусмотрено ч.1 ст.162 Уголовного кодекса Кыргызской Республики. Состав преступления сформулирован следующим образом: «Злостное уклонение родителей от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних либо совершеннолетних, но нетрудоспособных и нуждающихся в материальной помощи детей...».

Субъект преступления, предусмотренного в ст.162 Уголовного кодекса Кыргызской Республики (далее УК КР) – лицо, являющееся родителем (отцом или матерью) несовершеннолетнего или совершеннолетнего нетрудоспособного лица в чью пользу решением суда взысканы средства, независимо от того, обладает ли родитель в настоящий момент родительскими правами или лишено их, а также усыновитель указанных лиц, независимо от того, отменено ли усыновление в настоящий момент.

А также родитель, лишенный родительских прав, и родитель, у которого ребенок отобран без лишения указанных прав, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, не лишаются признаков субъекта преступления, предусмотренного в ст.162 Уголовного кодекса Кыргызской Республики. Вопрос об уголовной ответственности указанных лиц должен решаться на общих основаниях. При отмене усыновления (удочерения) взаимные права и обязанности между усыновленным и усыновителем прекращаются, однако суд вправе обязать бывшего усыновителя выплачивать средства на содержание несовершеннолетнего.

Ответственность по ст. 162 УК КР наступает в виде штрафа в размере до тридцати минимальных месячных заработных плат либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

А также в соответствии со ст. 163 УК КР преступлением является злостное уклонение совершеннолетних трудоспособных детей от уплаты по решению суда

средств на содержание нетрудоспособных и нуждающихся в материальной помощи родителей.

Потерпевшими в этом случае являются нетрудоспособные родители или усыновители.

Объектом преступления, предусмотренного по ст.163 УК КР являются материальные условия существования нетрудоспособных лиц, которые по отношению к виновному являются родители.

Субъектом преступления являются трудоспособное лицо, являющееся сыном или дочерью (в том числе при усыновлении или удочерении) лица, в пользу которого решением суда взысканы средства, независимо от того, лишено ли данное лицо родительских прав.

Субъективная сторона преступления выражается в прямом умысле, то есть виновный сознает, что не выполняет вступившее в законную силу решение суда, обязавшее его уплачивать средства на содержание родителей, и желает уклониться от выполнения этой обязанности.

Ответственность за злостное уклонение совершеннолетних трудоспособных детей от уплаты по решению суда средств на содержание нетрудоспособных родителей наступает в виде штрафа в размере до тридцати минимальных месячных заработных плат либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Так, в соответствии с п. 2 ст. 75 СК КР дела о лишении родительских прав рассматриваются с обязательным участием прокурора и отделов по поддержке семьи и детей.

Данная особенность рассмотрения дел является дополнительной процессуальной гарантией соблюдения прав, как родителей, так и детей³.

Прокуроры охраняют права и законные интересы несовершеннолетних путем применения надзорных, гражданско-правовых, уголовно-правовых средств по обнаружению и устранению допущенных нарушений закона⁴.

³ Сабиров А.А., Муратбек к.С. Учебник для вузов. Семейное право. -Б.:2003г. -С.94

⁴ Асанов Т.Б. Лекция. Прокурорский надзор за применением законодательства о несовершеннолетних. –Б. 2003г. -С.16

Т.Б. Асанов - проведенное нами исследование показало, что наиболее слабым звеном в деятельности органов прокуратуры является надзор за законностью и охраной средствами прокурорского воздействия прав детей, оставшихся без родителей, содержащихся в домах ребенка, детских домах и школах –интернатах. Проверки, проводимые прокурорами в детских учреждениях, показывают, что в большинстве из них не создано элементарных условий для содержания детей-сирот, большой переломит, неудовлетворительные бытовые условия, плохое питание и санитарное обслуживание, не организован досуг детей, низкая требовательность к педагогическим кадрам и т.п. в этой сфере прокурорский надзор должен быть особенно строгим и взыскательным, ибо кроме прокурора таких детей, по существу, защитить некому⁵.

Поскольку родители, лишенные родительских прав, не освобождаются от обязанности содержать своего ребенка, при рассмотрении дел о лишении родительских прав суд решает вопрос о взыскании алиментов на ребенка с родителей (одного из них), лишенных родительских прав⁶.

В п. 4 ст. 75 Семейного кодекса КР установлено, обязанностью суда является уведомление прокурора об обнаружении при рассмотрении дела о лишении родительских прав в действиях родителей (одного из них) признаки уголовно наказуемого деяния. И в соответствии с п. 5 ст. 75 СК КР выписка из решения суда о лишении родительских прав должна быть направлена судом в трехдневный срок в орган ЗАГСа по месту государственной регистрации рождения ребенка и в отдел по поддержке семьи и детей.

Семейное законодательство предусматривает правовые последствия лишения родительских прав. Итак, согласно п. 1 ст. 76 СК КР родители, лишенные родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав. При этом вынесение судом решение о лишении родительских прав влечет за собой утрату родителями или одним из них прав не только тех, которые они имели до достижения детьми совершеннолетия, но

⁵ Асанов Т.Б. Указ. Раб. -С.12

⁶ Сабиров А.А., Муратбек к.С. С. Там же.

и других, основанных на факте родства с ребенком, вытекающих как из семейных, так и из иных правоотношений.

Таким образом, родители лишены родительских прав:

- на воспитание и образование ребенка (ст. 68 СК);
- на защиту прав и интересов детей, в том числе их представительство в отношениях с любыми юридическими и физическими лицами (ст. 69 СК);
- на истребование детей от других лиц (ст. 73 СК); право на получение алиментов от совершеннолетних детей (ст. 92-93 СК); право на дачу согласия на усыновление (удочерение) ребенка (ст. 136 СК); право на дачу согласия на совершение детьми в возрасте от 14 до 18 лет тех сделок (п. 1. ст. 61 ПС КР), которые они не вправе совершать самостоятельно;
- на ходатайство об ограничении или лишении ребенка в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией или иными доходами (п. 4 ст. 61 ГК КР);
- право на дачу согласия на эмансипацию несовершеннолетнего (п. 1 ст. 62 ГК КР);
- право на пенсионное обеспечение после смерти детей;
- право на наследование по закону имущества детей в случае их смерти (п. 3 ст. 1126ГККР).

Лишение родительских прав не носит необратимый характер⁷. СК КР предусматривает возможность восстановления в родительских правах только в порядке и по основаниям, установленным законом. Так, согласно ст. 77 СК КР родители (один из них) могут быть восстановлены в родительских правах в случаях, если они изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка.

Восстановление в родительских правах есть способ защиты родительских прав. Одновременно это и способ защиты прав ребенка, и прежде всего права жить и воспитываться в семье, права на общение с родителями⁸.

⁷ Сабиров А.А., Муратбек к.С. Указ. раб. –С.93

⁸ Ю.Ф. Беспалова. Учебник для студентов, вузов. –М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009г. –С.273

Восстановление в родительских правах осуществляется в судебном порядке по заявлению родителя, лишенного родительских прав. Дела о восстановлении в родительских правах рассматриваются с участием отдела по поддержке семьи и детей, а также прокурора (п.2 ст. 77 СК КР).

Следует отметить, что круг лиц, обладающих правом обратиться в суд с иском о восстановлении родительских прав, уже чем круга лиц, обладающих правом на защиту прав ребенка. Таким правом обладают лишь родители, лишенные родительских прав.

П.4 ст. 77 СК КР предусматривает, о том, что суд вправе с учетом мнения ребенка отказать в удовлетворении иска родителей (одного из них) о восстановлении в родительских правах, если восстановление в родительских правах противоречит интересам ребенка.

А также восстановление в родительских правах в отношении ребенка, достигшего возраста десяти лет, возможно только с его письменного согласия.

Не допускается восстановление в родительских правах, если ребенок усыновлен и усыновление не отменено