

## ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПРАВА КАК УСЛОВИЕ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

КАМЫТОВ К.Т.  
к.ю.н., и.о., доцент  
ualibrary@mail.ru

*Аннотация:* на научную статью Камытова К.Т. по теме: «Информационные права как условие развития общества»

*В научной статье на основе нормативно-правовых актов, Конституциях Кыргызской Республики и Российской Федерации, а также международно-правовых документах, мировое сообщество сформировало правовые механизмы, гарантирующие обеспечение прав и свобод человека и гражданина. В их числе значительное место занимают информационные права и свободы. Тем самым эти механизмы стали основой для построения информационного права как самостоятельной отрасли права.*

Развитие открытого информационного общества требует обеспечения со стороны государства гарантий для информационных прав и свобод, что одновременно является и основной целью информационного права.

Учитывая ту роль в жизни личности, общества, государства, которую выполняет информация, мировое сообщество в середине XX в. сформировало правовые механизмы, гарантирующие обеспечение прав и свобод человека и гражданина. В их числе значительное место занимают информационные права и свободы. Можно сказать, что эти механизмы стали основой для построения информационного права как самостоятельной отрасли права. Во многих странах сформировано и действует большое количество актов информационного законодательства, которые служат основным источником этого права, чем и подтверждается высказанное нами утверждение.

Впервые информационные права и свободы были отражены во **Всеобщей декларации прав человека**, которая была утверждена и провозглашена Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г. Состав провозглашенных Декларацией информационных прав содержится в ряде статей<sup>1</sup>.

«Статья 2. Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения...».

«Статья 11 1. Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты».

«Статья 12. Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств».

«Статья 19. Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами независимо от государственных границ».

«Статья 27 1. Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами. 2. Каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является».

«Статья 30. Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься

---

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека. – М., 1985.

какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящей Декларации».

Положения, закрепляющие информационные права и свободы, получили дальнейшее развитие в *Конвенции Совета Европы о защите прав человека и основных свобод*<sup>2</sup>.

«Статья 10 1. Каждый человек имеет право на свободу выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны государственных органов и независимо от государственных границ. Настоящая статья не препятствует государствам осуществлять лицензирование радиовещательных, телевизионных или кинематографических предприятий.

2. Осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые установлены законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности, территориальной целостности или общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия».

Информационные права и свободы закреплены и в Конституции Кыргызской Республики, принятой 27 июня 2010 г.<sup>3</sup>.

Основной объем информационных прав и свобод приведен в ст. 33 Конституции Кыргызской Республики.

Часть первая этой статьи гарантирует каждому право свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом.

В соответствии со второй частью каждый имеет право на ознакомление в органах государственной власти и местного самоуправления, в других учреждениях и организациях со сведениями о себе.

Третья часть статьи гарантирует каждому право на получение информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, их должностных лиц и юридических лиц, образованных с участием государственных органов и местного самоуправления, а также тех организаций, которые финансируются из республиканского и местных бюджетов.

Согласно четвертой части статьи каждому гарантирован доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов и местного самоуправления, их должностных лиц.

Часть 5 статьи утверждает, что никто не может быть подвергнут уголовному преследованию за распространение информации, порочащей или унижающей честь и достоинство личности.

Охрана информационных прав и свобод гарантирована и другими статьями Конституции Кыргызской Республики. Так, в ст. 29 установлено:

ч. 2. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, а также почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений;

ч. 3. Не допускается сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации и сведений о частной жизни человека без его согласия. Впрочем, здесь есть и оговорка: «Кроме случаев, установленных законом»;

ч. 4. Каждому гарантирована защита, в т.ч. судебная, от незаконного сбора, хранения, распространения конфиденциальной информации и сведений о частной жизни человека. Каждый имеет право на возмещение материального и морального вреда, возникшего в результате неправомерных деяний.

В ст. 49 ч. 3 гарантируется охрана законом интеллектуальной собственности.

Частью 3 ст. 52 гражданам гарантировано право не только участвовать в формировании республиканского и местных бюджетов, но и получать информацию о фактически расходующихся средствах из бюджета.

---

<sup>2</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод // Бюллетень международных договоров. – 2001. – № 3.

<sup>3</sup> Конституция Кыргызской Республики. – Бишкек, 2010.

Кроме того, в Кыргызской Республике в 1999г. был принят Закон КР «Об информатизации». В преамбуле сказано, что его целью является «создание благоприятных условий для удовлетворения информационных потребностей граждан, учреждений, организаций и органов государственного управления на основе формирования в Кыргызской Республике современной информационной инфраструктуры, ее интеграции в международные информационные сети и системы». Закон устанавливает «условия защиты законных интересов и прав государства, юридических и физических лиц при осуществлении деятельности по созданию, накоплению, хранению, передаче и распространению информации средствами современных информационных технологий».

Можно сделать вывод: Кыргызская Республика сделала шаг на пути к построению открытого информационного общества.

Для сравнения рассмотрим некоторые, касающиеся информационных прав и свобод, статьи Конституции Российской Федерации<sup>4</sup>.

В ст. 29 ч. 4 гарантировано каждому право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Право свободного поиска и получения информации означает:

- право каждого обращаться к органам государственной власти, общественным объединениям, органам и организациям, частным фирмам, другим структурам по вопросам, затрагивающим основные права и свободы, провозглашенные Конституцией РФ;

- право получать у них запрашиваемую информацию.

Право передавать информацию подразумевает свободный обмен информацией. Право производить и распространять информацию гарантирует каждому:

- свободу на творчество и интеллектуальную деятельность, сопровождаемую созданием новой или производной информации;

- свободу широкого распространения произведенной информации всеми законными способами.

Эти права могут быть ограничены только законом.

Право на получение информации от государственных органов и органов местного самоуправления закреплено в ст. 33 Конституции РФ. Для осуществления права на поиск и получение информации граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Право на получение информации от государственных органов и органов местного самоуправления возлагает на эти структуры обязанность по подготовке и предоставлению запрашиваемой информации, что и закреплено во второй части статьи 24 Конституции РФ, где сказано: «Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом», в порядке осуществления права на поиск и получение информации.

Свобода творчества и интеллектуальной деятельности, право на интеллектуальную собственность, полученную в результате творчества, закреплены в нескольких статьях Конституции РФ. Так, в ч. 1 ст. 29 каждому гарантирована свобода мысли и слова. Частью 1 ст. 44 обеспечена свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом. Согласно ч. 2 этой статьи каждый имеет право на участие в культурной жизни, на пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям, реализуя свое право на производство информации.

Гарантия свободы производства и распространения массовой информации провозглашена в ст. 29, где в ч. 5 гарантирована свобода массовой информации. Цензура запрещена. Право на информацию может быть ограничено федеральным законом РФ только в том случае, если это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства. В этой связи в Конституции РФ особое внимание обращено на вопросы защиты государственной тайны (ст. 29).

Защита личной тайны, конфиденциальность информации о личности или персональных данных установлены в нескольких статьях Конституции РФ. Согласно ч. 1 ст. 23 каждый имеет

---

<sup>4</sup> Конституция Российской Федерации. – М., 1993.

право на неприкосновенность частной жизни, на личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Часть 2 этой статьи гарантировано право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права, возможно, только на основании судебного решения. Прямо запрещено кому бы то ни было собирать информацию о любом гражданине без его на то согласия. Статья 24 ч. 1 гласит: «Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются».

Конституцией Российской Федерации (ст. 29 ч. 3) запрещено получать иную информацию от любого гражданина без его добровольного на то согласия или убеждать его отказаться от предоставленной ранее информации: «Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них».

Особое внимание в Конституции РФ обращено на открытость экологической информации. Статья 42 гласит: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

Эта норма закрепляет право каждого на получение информации об окружающей среде от любых государственных и негосударственных структур, а также возлагает обязанность этих структур по предоставлению такой информации каждому, кто ее запросит. За сокрытие такой информации установлена прямая ответственность. Часть 3 ст. 41 гласит: «Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом».

Конституция РФ защищает общество и каждого гражданина от распространения вредной, опасной информации. В ч. 2 ст. 29 установлено: пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, не допустимы. Запрещена пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Правовое государство и гражданское общество можно построить только тогда, когда любые законы или иные нормативные правовые акты, касающиеся основных прав и свобод, распространяются свободно и каждому гражданину предоставлено право на свободный поиск и получение информации о них. Часть 3 ст. 15 гласит: любые нормативные правовые акты, касающиеся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, не могут быть применены, если они официально не опубликованы для всеобщего сведения.

Хотя перечень информационных правовых норм Конституции РФ, приведенный нами, достаточно полно отражает совокупность информационных прав и свобод, наиболее важное значение для регулирования отношений в информационной сфере имеют сосредоточенные в ч. 4 ст. 29 установления этой основной информационно-правовой нормы Конституции РФ. Первое из них дает каждому право свободно искать, получать и передавать информацию любым законным образом. Вторым установлено право каждого свободно производить и распространять информацию любым законным образом. Эти нормы устанавливают большой объем обязанностей государства и его структур по обеспечению гарантий в исполнении основных перечисленных выше информационных прав и свобод.

Гарантии в осуществлении права каждого на поиск и получение информации влекут за собой следующие **обязанности органов государственной власти и местного самоуправления:**

- обеспечивать гарантии свободы для средств массовой информации;
- производить и распространять официальные документы в соответствии с Конституцией и актами действующего законодательства;
- устанавливать общий порядок разработки и распространения органами государственной власти документированной информации, формирования и использования государственных информационных ресурсов;
- определять порядок предоставления обязательной документированной информации, а также формирования и использования содержащих такую информацию государственных информационных ресурсов;
- обеспечивать гарантии на право интеллектуальной собственности и собственности на информационные ресурсы;
- создавать условия для выполнения гарантий прав на производство информационных систем и средств их обеспечения, прав интеллектуальной собственности и собственности на информационные технологии и средства их обеспечения;

- организовать и обеспечивать создание государственных информационных систем, информационной инфраструктуры национального фрагмента Интернет;
- обеспечивать гарантии по защите личности, общества и государства от воздействия ложной, вредной информации и дезинформации;
- гарантировать защиту информации, информационных ресурсов, информационных систем от несанкционированного доступа;
- обеспечивать защиту личных прав и свобод в информационной сфере;
- устанавливать и организовать осуществление уголовной, гражданско-правовой и административно-правовой ответственности в информационной сфере.

В процессе формирования и развития источников информационного права этот примерный перечень обязанностей органов государственной власти и местного самоуправления в информационной сфере может и должен развиваться и дополняться.

К установлениям, закрепляющим права и свободы, которые распространяются и на информационную сферу, можно отнести следующие. В ст. 16 Конституции Кыргызской Республики закреплено: «Права человека являются высшей ценностью. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления».

Статья 20 гласит: «В Кыргызской Республике не должны приниматься законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина»<sup>5</sup>.

В Конституции Российской Федерации содержится ст. 45, первая часть которой гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина. Во второй части статьи сказано: «Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом». В обеих Конституциях (РФ и КР) установлено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с конституционным законом могут быть установлены соразмерные целям ограничения прав и свобод с указанием срока их действия. Указанные ограничения распространяются и на информационные права и свободы.

#### **Список используемой литературы:**

1. Конституция Кыргызской Республики. – Бишкек, 2010.
2. Конституция Российской Федерации. – М., 1993.
3. Всеобщая декларация прав человека. – М., 1985.
4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод // Бюллетень международных договоров. – 2001. – № 3.

---

<sup>5</sup> Конституция Кыргызской Республики. – Бишкек, 2010.