

## К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ИНТЕРНЕТ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

АЛИШЕВА А.Б.  
ualibrary@mail.ru

**Аннотация:** Настоящая статья представляет собой краткий обзор законодательства Кыргызской Республики в области правового регулирования Интернет.

**Ключевые слова:** Интернет право, Интернет законодательство, информационная политика, веб-сайт.

**Annotation:** This article presents an overview of legislation of the Kyrgyz Republic in the field of legal regulation of Internet.

**Keywords:** Internet law, Internet legislation, information policy, web-site.

Настоящая статья представляет собой краткий обзор законодательства Кыргызской Республики (далее – КР) в области правового регулирования Интернет. Основная цель проведенного исследования заключается в том, чтобы выявить законодательные тенденции и политику государства в сфере развития информационного общества, и, в частности, Интернет-отношений.

Однако прежде чем перейти к обзору нормативных правовых актов, видится целесообразным немного рассмотреть правовую природу Интернет, поскольку это необходимо, для понимания того, что же может подлежать регулированию, а что нет.

Определений сети Интернет в научной среде достаточно много. Каждый исследователь предлагает собственную трактовку. Так, И.Л. Бачило понимает Интернет в широком смысле «...как универсальную систему объединенных сетей, позволяющих обеспечить включение любых массивов информации для предоставления ее пользователям, оказания справочных и других информационных услуг, а также совершения различных гражданско-правовых сделок на основе комбинации ИКТ».<sup>1</sup>

Достаточно емко представлено понимание А.С. Кемраджа – Интернет он считает уникальной информационной средой.<sup>2</sup>

В. А. Копылов говорит о том, что «Интернет – автоматизированная информационная система (АИС), но система особенная... Это сетевая глобальная АИС, которая ... представляет собой информационную инфраструктуру информационного общества, состоящую из трансграничных информационно-коммуникационных сетей и распределенных в них информационных ресурсов».<sup>3</sup>

В свою очередь, С.В. Петровский предлагает называть Интернет технической системой, учитывающей, но не включающей совокупности отношений по поводу обмена данными.<sup>4</sup>

По мнению же М.А. Якушева, говорить об Интернете можно лишь как о «специфическом способе... возникновения правоотношений между физическими и юридическими лицами»,<sup>5</sup> которые связываются по сети друг с другом. А, следовательно, признавать его субъектом или объектом гражданских прав было бы крайне ошибочно, утверждает он.

Как видно, несмотря на различную формулировку понятия Интернет, ученые едины в одном: это определенное информационное пространство, своеобразная транспортная среда, площадка, посредством которой происходит обмен данными, где возникают информационные отношения.

Обращаясь к нормативным правовым актам КР, следует отметить, что в отличие от некоторых стран СНГ, действующее законодательство республики не содержит единого закона об Интернет, хотя и дополняет некоторыми нормами отдельные статьи.

<sup>1</sup> Бачило И.Л. Интернет как явление для системы права: Проблемы информатизации. Вып. 3. М., 2000, с. 4

<sup>2</sup> См.: Кемрадж А.С. К вопросу об юрисдикции государства в отношении отдельных сегментов сети Интернет // Правовые аспекты использования Интернет-технологий под ред. Кемрадж А.С., Головерова Д.В. – Книжный мир. – М., 2002. – С. 6.

<sup>3</sup> Копылов В.А. Информационное право: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 2002. – с. 234

<sup>4</sup> См.: Петровский С.В. Интернет-услуги в правовом поле России. – Ростов-на-Дону: Феникс. – М.: Издательский сервис, 2003. – с. 15.

<sup>5</sup> Якушев М.А. Интернет и право // Законодательство. – 1997. – №1. – С. 66.

К слову сказать, несколько лет тому назад был разработан Модельный Закон «Об Интернет» Ассамблеей стран-участниц СНГ. Однако он подвергся некоторой критике со стороны Интернет-сообщества и экспертов в данной области, выражавших свое опасение в вероятном негативном влиянии на свободное развитие Интернет среды.<sup>6</sup> К тому же, наличие того или иного закона, не является полной гарантией свободного развития информационного общества.

Ниже предлагается краткий обзор законов КР, которые имеют отношение к вопросам, влияющим на развитие Интернет.

Так, 8 ноября 1999 года был принят Закон КР «Об информатизации». Он определяет, что государственные информационные ресурсы являются открытыми и общедоступными, за исключением документированной информации, отнесенной законом к категории ограниченного доступа. Отнесение информации к государственной тайне или конфиденциальной информации осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики (Ст.11). Сам закон, не предлагает определения Интернету, но учитывая вышеприведенные понятия ученых, информационные ресурсы и сеть Интернет не абсолютно тождественны, но взаимосвязаны.

Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики», принятый 28 декабря 2006 года, направлен на обеспечение реализации и защиты права на доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, и достижение максимальной информационной открытости, гласности и прозрачности в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Он регулирует отношения, связанные с доступом физических и юридических лиц к находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления информации.

Обязанности по предоставлению информации в соответствии с Законом возлагаются на все государственные органы и органы местного самоуправления (Ст.2). Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является общедоступной (Ст.4).

Опять же, понятия Интернет в данном законе не дается, однако, предусмотрено, что доступ к информации может быть обеспечен путем предоставления информации физическим и юридическим лицам на основании их запроса (Ст.6). При этом, запросы об информации могут быть направлены по электронным каналам связи (Ст.7). В случае если запрос получен по электронной почте, ответ на запрос направляется на обратный адрес электронной почты запрашивающего информацию лица (Ст.14).

Также, государственные органы и органы местного самоуправления осуществляют мероприятия по разработке и поддержке централизованной автоматизированной информационной системы официальной информации, объединяющей базы данных официальной информации государственных органов и органов местного самоуправления. Государственные органы и органы местного самоуправления организуют доступ к электронным версиям документов и материалов. Система официальной информации должна быть доступна для пользователей глобальных цифровых сетей.

Для обеспечения права на доступ к информации из автоматизированных информационных систем государственные органы или органы местного самоуправления: подключают названные системы к сети связи общего пользования и размещают информацию на официальном сервере (сайте, портале) государственного органа и органа местного самоуправления для неограниченного доступа граждан и организаций, подключенных к данной сети; создают абонентские пункты, подключенные к сетям общего пользования, в местах, легко доступных для граждан и организаций: в помещениях государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, почтовых отделений и в других местах, определенных законодательством; выделяют адрес электронной почты для получения запросов и передачи запрашиваемой информации; несут ответственность за содержание, достоверность и полноту информации, размещаемой на официальном сервере (сайте, портале).

В документах, созданных с помощью компьютера и передаваемых по телекоммуникационным каналам, обязательно указание всех реквизитов, установленных для данных документов. В случае предоставления информации в электронном виде ее достоверность подтверждается электронной цифровой подписью или иным электронным способом в порядке, установленном законодательством (Ст.31).

---

<sup>6</sup> См.: Нелегкая судьба модельного закона «Об Интернете»: [<http://www.kv.by/index2009492102.htm>]

Немаловажным является закон КР «Об электронной цифровой подписи» от 17.07.2004 года. Его цель - обеспечение правовых условий для использования электронных цифровых подписей в процессах обмена электронными сообщениями, при соблюдении которых электронная цифровая подпись признается равнозначной собственноручной подписи; обеспечение правовых условий предоставления услуг по удостоверению электронных цифровых подписей.

В Законе даются определения основным понятиям, имеющим значение для развития информационной среды, таким как «электронное сообщение», «электронная цифровая подпись (ЭЦП)» (Ст.2). Значимым является и то, что согласно данному нормативному правовому акту, в случае возникновения спора допускается представление суду электронных сообщений, подписанных ЭЦП и заверенных удостоверяющим центром в соответствии с этим Законом и изданными в его исполнение нормативными правовыми актами.

Развитие Интернет невозможно представить без электронных расчетов. Так, 6 ноября 1999 года был принят Закон КР «Об электронных платежах». Он устанавливает юридический статус электронных платежей и регулирует взаимоотношения, возникающие в процессе проведения электронных платежей (Ст.2).

Особенно актуальным является вопрос обеспечения охраны и защиты авторских и смежных прав в сети Интернет. Закон КР «Об авторском праве и смежных правах» был принят 14.01.1998 года. Он регулирует отношения, возникающие в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства (авторское право), фонограмм, исполнений, постановок, передач организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права). В Законе предусмотрено, что если международным договором, в котором участвует республика, установлены иные нормы, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, применяются правила международного договора.

Основная проблема в этой сфере, на сегодняшний день, состоит в том, что изначально, действие законодательства по охране и защите авторских прав и смежных прав определялось территориальными границами. Т.е. национальное законодательство страны регулирует отношения, возникающие в связи с созданием, использованием произведений науки, литературы и искусства (авторское право), фонограмм, исполнений, постановок, передач организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права) на территории Кыргызской Республики. Конечно, наличие нормы о приоритете положений, предусмотренных международными договорами, Конвенциями, Соглашениями, ратифицированными Кыргызстаном, позволяет расширить территорию охраны авторских прав далеко за пределами страны. Однако применительно к Интернет сложно выделить какие-либо государственные границы в его пространстве. Масштабность глобальной сети, ее специфика поставили в затруднение не только отдельные государства, но и все страны мира.

Существующее законодательство имеет достаточно действующих норм для защиты обычных авторских и смежных прав. Его нормы позволяют авторам или правообладателям осуществлять защиту своих прав в судах, органах прокуратуры, дознания и предварительного следствия в соответствии с их компетенцией. Однако этого не достаточно, чтобы решить все вопросы для случаев «цифрового» использования охраняемых объектов. На данном этапе, международные нормы и нормы действующего законодательства применяют по аналогии права и аналогии закона на отношения в сети Интернет. Так авторские и смежные права охраняются вне зависимости от того, реальная это среда или же виртуальная. Но применение законов по аналогии права или аналогии закона достаточно сложно. И это «не самый четкий правовой регулятор. В ходе ее применения излишне обширна сфера правовой неопределенности и, соответственно, свободы усмотрения того или иного правоприменителя»<sup>7</sup>.

В целях развития информационного пространства Кыргызской Республики 14 декабря 2007 года постановлением Правительства Кыргызской Республики утверждаются Единые требования по созданию и поддержке веб-сайтов государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики. Данный нормативный правовой акт содержит общие требования к оформлению сайта, информационным материалам веб-сайта, программному обеспечению веб-сайта, к дизайну и рекомендации для Государственного Интернет Портала. Он также дает определения таким специальным терминам как «веб-...», «веб-обозреватель» или «веб-браузер», «веб-страница», «веб-сайт» или «Интернет-сайт», «всемирная паутина», «world wide web» (www), «информационное сообщение», «кластер», «контент», «онлайновая (сетевая) служба», «онлайновый ресурс» и некоторым

---

<sup>7</sup> Информационные споры: как в них победить? Решения, рекомендации, экспертные заключения Судебной палаты по информационным спорам при Президенте РФ / Отв.ред. А.К. Симонов. Сост. А.К. Копейка. – М.: Галерея, 2002. – 392 с. – С. 381.

другим. При этом, «Интернет» в нем рассматривается как глобальное (всемирное) множество независимых компьютерных сетей, соединенных между собой для обмена информацией.

Также Закон КР «О рекламе от 24.12.1998 года содержит норму, запрещающую несанкционированную рассылку рекламы (спам) по Интернету, мобильным телефонам и факсам (ст.5 п.9). Однако кто и как должен нести ответственность или же контролировать эти вопросы в законе не раскрыто.

Для правоприменительной практики большое значение для регулирования Интернет-отношений имеет такой нормативный правовой акт как Инструкция о порядке совершения нотариальных действий нотариусами КР, утвержденной постановлением Правительства КР от 20 апреля 2011 года (хотя норма, о которой пойдет речь была и в прежней Инструкции от 7 июля 2004 года). Пункт 156 данной Инструкции допускает свидетельствование копии Интернет-страниц. При этом нотариус осматривает информацию, размещенную в сети Интернет: интернет-страница полностью распечатывается на бумажный носитель с обязательным указанием даты печати и адреса файла, установленных в автоматическом режиме. После распечатки печатная версия сличается с электронным вариантом. В удостоверительной надписи нотариус указывает адрес страницы в сети Интернет, реквизиты документа, при необходимости указывается заголовок текста или графической информации, ее месторасположение на интернет-странице. Также п.201 предусматривает условия для рассмотрения в качестве вещественного доказательства информация, размещенная в сети интернет. И следует отметить, что суды КР принимают в качестве доказательства, надлежаще оформленные распечатки Интернет-страниц.

Таким образом, изучение нормативных правовых актов в сфере Интернет регулирования показывает, что основа для применения норм обычного законодательства к отношениям в виртуальной среде, в принципе, заложена. Однако, многие аспекты все еще требуют соответствующего исследования и выработке допустимых и эффективных решений. Так, например, действующие законы страны не обеспечивают охраны и защиты прав граждан и детей от «вредной информации», не раскрыты механизмы защиты от спама, не отработаны средства по защите прав в области интеллектуальной собственности в сети Интернет, не урегулирован ряд вопросов, касающихся защиты прав потребителей в сфере электронной торговли и т.д.

Однако торопиться с принятием отдельного закона «Об Интернет», как кажется, пока не следует. Наличие или отсутствие специального закона вовсе не означает решенность или не решенность всех проблем в этой сфере. Важны качество закона, те гарантии и ограничения, которые он содержит. «Законодательство в сфере Интернет должно стать гарантией свободы и защищенности создателей и пользователей сети», а «государственное участие в сфере Интернет должно ограничиваться введением законодательно закрепленной терминологической базы и четкого определения прав и обязанностей членов Интернет-сообщества, а также защитой их авторских и смежных прав».<sup>8</sup>

#### Библиографический список:

1. Бачило И.Л. Интернет как явление для системы права: Проблемы информатизации. Вып. 3. М., 2000.
2. Кемрадж А.С. К вопросу об юрисдикции государства в отношении отдельных сегментов сети Интернет // Правовые аспекты использования Интернет-технологий под ред. Кемрадж А.С., Головерова Д.В. – Книжный мир. – М., 2002.
3. Копылов В.А. Информационное право: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 2002.
4. Петровский С.В. Интернет-услуги в правовом поле России. – Ростов-на-Дону: Феникс. – М.: Издательский сервис, 2003.
5. Якушев М.А. Интернет и право // Законодательство. – 1997. – №1.
6. Нелегкая судьба модельного закона «Об Интернете»: <http://www.kv.by/index2009492102.htm>
7. Информационные споры: как в них победить? Решения, рекомендации, экспертные заключения Судебной палаты по информационным спорам при Президенте РФ / Отв. ред. А.К. Симонов. Сост. А.К. Копейка. – М.: Галерея, 2002.
8. Анализ законодательств по правовому регулированию Интернет стран СНГ (2007 год): <http://medialaw.asia/book/export/html/2463>

---

<sup>8</sup> Анализ законодательств по правовому регулированию Интернет стран СНГ (2007 год): <http://medialaw.asia/book/export/html/2463>.