

НОРМАТИВНО – ПРАВОВАЯ БАЗА ФОРМИРОВАНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ РЫНКА

ТАБАЛДИЕВА А.С.
и.о. доц. КГТУ им. И. Раззакова
ualibrary@mail.ru

(В статье рассмотрены необходимость изменения нормативно-правовой базы, порядок и последовательность их принятия, регулирующих формирования механизмов новых форм собственности, субъектно-субъектных, субъектно-объектных отношений собственности в рыночных условиях и их совершенствования по мере необходимости).

Ключевые слова: *собственность, субъект собственности, объект собственности, нормативно-правовые акты и т.д.*

(The article describes the need for changes in the regulatory framework, the order and sequence of their adoption, regulating the formation of mechanisms of new forms of property, the subject-subject, subject-object relations of property in the market conditions and improving them as necessary).

При плановой экономике в основном функционировали те организационно-правовые формы хозяйствования на базе государственной (общенародной) собственности, которые были приемлемы для этой экономической системы. Это коллективные хозяйства, советские хозяйства, социалистические предприятия, торговые предприятия и т.д.

В период трансформации социально-экономической системы с одной, плановой, командно - административной системы, в рыночную, назрела необходимость изменения нормативно-правовой базы, так как в условиях рыночных отношений равноправно функционируют многие субъекты рынка на базе государственной, смешанной и частной собственности в виде различных организационно - правовых форм хозяйствования и необходимые институты рыночной экономики как подсистемы единой экономической системы.

В целях регулирования процесса разгосударствления и приватизации государственной собственности в частную собственность и формирования новых форм хозяйствования, создания нормативно-правовой основы для зарождающихся субъектов рынка приняты ряд указов президента, постановления правительства, законы Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

На первом этапе (1990-94гг) приватизации государственной собственности были заложены законодательные основы для легитимного разгосударствления и приватизации государственной собственности Кыргызской Республики, создана соответствующая организационная инфраструктура и приняты: Закон «О собственности в Кыргызской ССР» от 14 апреля 1990 года; Законы Республики Кыргызстан «О предприятиях в Республике Кыргызстан» от 6 февраля 1991 года № 389-Х11, «О страховании в Республике Кыргызстан» от 18 декабря 1991 года №670-Х11, «Об общих началах разгосударствления, приватизации и предпринимательства в Республике Кыргызстан» от 20 декабря 1991 года № 683-Х11, «О приватизации жилищного фонда в Кыргызской Республике» от 20 декабря 1991 года № 681- Х11, «Об общественных объединениях» от февраля 1991 года №359-Х11, «О кооперации в Республике Кыргызстан» от 12 декабря 1991 году № 647-Х11, «Об акционерных обществах в Республике Кыргызстан» от 26 июня 1991 года № 513-Х11, «Об аренде и арендных отношениях» от 17 декабря 1992 года №1085-Х11 и «Программы массовой приватизации», Закон Кыргызской Республики «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике» от 29 июня 1992 года №515-Х11. Принято Постановление Правительства Кыргызской Республики «О кооперации в Республике Кыргызстан» от 12 декабря 1991 году № 647-Х11 и от 22 марта 1993 года № 122 «О ходе разгосударствления и приватизации государственной и коммунальной собственности в Кыргызской Республике».

Закон «Об общих началах разгосударствления, приватизации и предпринимательства в Республике Кыргызстан» от 20 декабря 1991 года № 683-Х11 определяет общие начала разгосударствления и приватизации в Республике Кыргызстан как основы свободного предпринимательства в условиях конкуренции и является правовой базой для развития законодательного регулирования соответствующих общественных отношений и процессов по мере накопления необходимой практики.

Согласно статьи 2 Закона Республики Кыргызстан «О предприятиях в Республике Кыргызстан» от 6 февраля 1991 года № 389-Х11 и в соответствии с формами собственности, установленными Законом Республики Кыргызстан "О собственности в Республике Кыргызстан", могут действовать предприятия следующих видов:

- основанные на собственности граждан Республики Кыргызстан - индивидуальное, семейное (частное) предприятия;
- основанное на коллективной собственности - коллективное предприятие; производственный кооператив; кооператив, выполняющий другие работы и оказывающий услуги; предприятие, принадлежащее кооперативу; предприятие, созданное в форме акционерного общества и иного хозяйственного общества или товарищества либо принадлежащее такому обществу или товариществу; предприятие общественной организации; предприятие религиозной организации;
- основанные на государственной или смешанной частно-государственной собственности;

Совместное предприятие создается на основе объединения имущества его учредителей, пользующихся правами юридического лица. В числе учредителей совместного предприятия в соответствии с законодательством Кыргызской ССР могут быть иностранные юридические лица и граждане.

В соответствии с численностью работников предприятия независимо от форм собственности оно может быть отнесено к малым предприятиям, особенности создания и деятельности которых, а также порядок отнесения к этому виду предприятий устанавливаются Правительством Республики Кыргызстан.

В республике могут действовать и другие виды предприятий, в том числе арендные, создание которых не противоречит законодательным актам Республики Кыргызстан.

В этот период была осуществлена приватизация малых и средних предприятий отечественной промышленности, сельского хозяйства, строительства и других отраслей национальной экономики.

На втором этапе разгосударствления и приватизации государственной собственности (1994-1997гг.) разработаны ряд новых нормативно-правовых актов. Приняты Законы «О банкротстве» № 75 от 15 октября 1994 года, «О предприятиях в Кыргызской Республике» от 8 мая 1996 № 16

Постановлением Правительства от 24 ноября 1994 года №835 «О ходе выполнения программы разгосударствления и приватизации государственного имущества Кыргызской Республики на 1994-95годы и о дальнейших мерах по развитию процесса разгосударствления и приватизации» заложены основы корпоративного управления в нашей республике. Наряду приватизацией государственной собственности средних и крупных предприятий Правительством КР было принято решение о преобразовании государственных предприятий в акционерные общества, что послужило началом передачи в оперативное управление государственной собственности Совету директоров акционерных обществ. Кроме того, на данном этапе, указом бывшего президента КР А.Акаева «О дополнительных мерах по обеспечению участия социально уязвимых слоев населения в приватизации стратегических предприятий республики» от 7 июня 1997 года, на безвозмездной основе были переданы по 8% привилегированных акций 9 корпораций из числа бывших монополизированных секторов экономики. Был принят Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах» от 15 ноября 1996 года №60, согласно которым акционерные общества должны были ежегодно направлять не менее 25% от вырученной чистой прибыли держателем мелких акций.

На третьем этапе приватизации государственной собственности (1996-1997 гг.) Правительством Кыргызской Республики согласно нормам действующего законодательства одобрены и утверждены Жогорку Кенешем концепции об особенностях приватизации отраслевых предприятий-монополистов из числа базовых отраслей экономики. Согласно этим концепциям predeterminedены изменения в правительственной стратегии процесса дальнейшей приватизации: перехода к индивидуальным проектам, которые основывались на комплексном анализе финансово - экономического состояния и технологической специфике приватизируемого предприятия – в

каждом случае отдельно, с учетом его функциональной значимости в масштабах экономики республики; привлечении стратегических инвесторов.

На четвертом этапе разгосударствления и приватизации государственной собственности (1998 г.- по сегодняшний день) проведена обширная либерализация национальной экономики, в основном завершена приватизация государственной собственности, изменена структура собственности, и с 1998 года согласно закону «О банкротстве» начали применяться механизм банкротства неплатежеспособных предприятий.

Приняты Законы Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» от 21 июля 1998 года за № 95, «Патентный закон» от 14 января 1998 года № 8.

«О финансовой аренде (лизинге)» от 23 июля 2002 года № 121. В настоящее время в этот закон внесены дополнения и изменения в 2005 году от 4 июля 2005 г. № 95.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 апреля 2000 года №220 «О работе Фонда государственного имущества Кыргызской Республики по выполнению в 1999 году» принята Программа разгосударствления и приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 1998-2000 годы.

На основе этого закона и постановления Правительства Кыргызской Республики приняты ряд мер, направленных на урегулирование и дальнейшего совершенствования отношений собственности.

В дальнейшем порядок разгосударствления и приватизации государственной собственности в частную собственность определены следующими Положениями о приватизации государственной собственности:

- методом прямой продажи, утвержденной постановлением правительства КР от 26 марта 2003 года № 168 (В редакции постановлений Правительства КР от 20 апреля 2004 года №277, 17 августа 2004 года №622, 13 августа 2005 года №368, 8 октября 2008 года №569, 9 марта 2010 года №139).
- методом продажи на аукционе (В редакции постановлений правительства КР от 20 апреля 2004 года № 277, 17 августа 2004 года № 622);
- методом аренды с последующим выпуском (В редакции постановления Правительства КР от 17 августа 2004 года №622);
- методом продажи на конкурсе(В редакции постановлений Правительства КР от 20 апреля 2004 года №277, 17 августа 2004 года №622, 13 августа 2005 года №368, 8 октября 2008 года № 569, 19 сентября 2009 года № 605, 9 марта 2010 года №139, 27 августа 2010 года №178, 8 декабря 2010 года № 309).

Согласно этим положениям определены порядок и методы приватизации государственной собственности в частную собственность, заключения и договора о купле продажи и оформления этих сделок.

В Конституции Кыргызской Республики, которая введена в действие 27 июня 2010 году, в статье 12 признается разнообразие форм собственности и гарантируется равная правовая защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности.

В п.2.,4. статьи 12 гарантируется государством неприкосновенность собственности. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества. Кыргызская Республика защищает собственность своих граждан и юридических лиц, а также свою собственность, находящуюся на территории других государств.

В статье 42 пп. 1.2.3. описаны права граждан, что:

- каждый имеет право на владение, пользование и распоряжение своим имуществом, результатами своей деятельности;
- каждый имеет право на экономическую свободу, свободное использование своих способностей и своего имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом;
- каждый имеет право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий, охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на вознаграждение за труд не ниже установленного законом прожиточного минимума.

Описаны порядок изъятия имущества, помимо воли собственника изъятие допускается только по решению суда. Принудительное изъятие имущества без решения суда допускается в случаях, предусмотренных законом, в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Законность такого изъятия подлежит обязательному рассмотрению судом.

В случае необходимости обращение в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц (национализация), производится на основании закона с возмещением стоимости этого имущества и других убытков.

Земля также может находиться в частной, муниципальной и иных формах собственности, за исключением пастбищ, которые не могут находиться в частной собственности.

Пределы и порядок осуществления собственниками своих прав и гарантии их защиты определяются законом.

Таким образом, в настоящее время созданы нормативно-правовые основы для формирования различных форм собственности субъектов рынка и их полноценного функционирования.

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики Б. 2010г.
2. Законы Республики Кыргызстан:
 - «О собственности в Кыргызской республике» от 14 апреля 1990 года
 - Законы Республики Кыргызстан «О предприятиях в Республике Кыргызстан» от 6 февраля 1991 года № 389-Х11,
 - «О страховании в Республике Кыргызстан» от 18 декабря 1991 года №670-Х11,
 - «Об общих началах разгосударствления, приватизации и предпринимательства в Республике Кыргызстан» от 20 декабря 1991 года № 683-Х11,
 - «О приватизации жилищного фонда в Кыргызской Республике» от 20 декабря 1991 года № 681-Х11,
 - «Об общественных объединениях» от февраля 1991 года №359-Х11, «О кооперации в Республике Кыргызстан» от 12 декабря 1991 году № 647-Х11,
 - «Об акционерных обществах в Республике Кыргызстан» от 26 июня 1991 года № 513-Х11,
 - «Об аренде и арендных отношениях» от 17 декабря 1992 года №1085-Х11 и «Программы массовой приватизации»,
 - Закон Кыргызской Республики «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике» от 29 июня 1992 года №515-Х11.
3. Постановления Правительства Кыргызской Республики:
 - «О кооперации в Республике Кыргызстан» от 12 декабря 1991 году № 647-Х11
 - «О ходе разгосударствления и приватизации государственной и коммунальной собственности в Кыргызской Республике» и от 22 марта 1993 года № 122.