

## АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ПАРАМЕТРОВ ПРОЕКТА РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ЭРДОЛАТОВ А.  
к.э.н. и.о. профессора  
ualibrary@mail.ru

*В статье рассматриваются ключевые параметры проекта Закона «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы». Проводится анализ основных макроэкономических показателей бюджета страны.*

**Ключевые слова:** бюджет, доходы бюджета, расходы бюджета, дефицит бюджета, классификация доходов, классификация расходов, прогноз, норматив отчислений налогов, источники финансирования дефицита.

*The article examines the key parameters Of the law «On the state budget of the Kyrgyz Republic for 2013 and the forecast for 2014-2015». The analysis is carried out on the main macroeconomic indicators of the budget of the country.*

В современном финансовом мире Кыргызстана одним из актуальнейших вопросов является проблема бюджета. Бюджет как главный финансовый документ в той или иной мере касается практически всех физических и юридических лиц страны. Для сферы бизнеса – бюджетобразующему сектору – бюджет интересен, прежде всего, с точки зрения эффективности использования сформированных финансовых ресурсов, создания со стороны государства благоприятных условий для развития бизнеса, соответственно экономики в целом. Государственные службы общего назначения, сфера образования и здравоохранения, социальный сектор и др. – бюджетополучатели – заинтересованы в максимальном удовлетворении всерастущих их потребностей посредством бюджетного финансирования.

Таким образом, именно в бюджете, основном механизме распределительных отношений совокупного богатства, сконцентрированы и перекликаются интересы и государства, и предприятий (организаций), и всех граждан страны. Соответственно, с каждым годом со стороны общества возрастают требования к качеству составления бюджета, прозрачности и доступности основных параметров бюджета всем заинтересованным, а самое главное повышению эффективности финансирования расходов государства. Необходимо отметить, что в этом плане в последние годы происходят определенные положительные сдвиги. Ежегодно стали проводиться открытые Парламентские слушания по обсуждению проекта Закона «О республиканском бюджете» на очередной бюджетный год с участием депутатов Жогорку Кенеша, членов Правительства, неправительственных организаций, общественных объединений, гражданского общества и всех заинтересованных сторон. Начало регулярно функционировать интернет порталы «Открытый бюджет», «Экономическая карта» и «Электронные госзакупки» которые предоставляют данные по доходам и расходам республиканского и местных бюджетов, по исполнению государственного бюджета в подробном виде. С 2013 планируется запускать электронные торги и торговую площадку по государственным закупкам в режиме реального времени.

Вместе с тем, несмотря на достигнутые положительные моменты, нельзя сказать, что все проблемы бюджета успешно решены. Существуют еще много проблем в области бюджетного процесса, прозрачности бюджета и доступности данных относительно доходов и расходов, эффективности использования бюджетных денег и т.д.

Каковы же основные параметры бюджета предусмотренные в проекте Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы»? В соответствии с проектом предусмотрено утвердить республиканский бюджет Кыргызской Республики на 2013 год по доходам в сумме 86 288 475,0 тыс. сомов (включая грантовые средства в рамках бюджета развития в сумме 5 439 552,8 тыс. сомов) и расходам в сумме 103 218 648,2 тыс. сомов; установить предельный размер дефицита республиканского бюджета Кыргызской

Республики на 2013 год в сумме 16 930 173,2 тыс. сомов. Структура доходов и расходов бюджета представлены в нижеследующих таблицах.

Таблица 1. Структура доходов республиканского бюджета (проект)

Показатели	2013 г. тыс. сом	в % к итогу
<b>Доходы с официальными трансфертами, всего</b>	<b>86 288 475,0</b>	<b>100,0</b>
Налоговые доходы	63 902 625,0	74,1
Полученные официальные трансферты	7 515 302,8	8,7
Неналоговые доходы	14 870 547,2	17,2

Источник: Проект Закона КР «О республиканском бюджете КР на 2013год...»; расчеты автора

Как видно, в общих доходах республиканского бюджета наибольшую долю традиционно занимают налоговые доходы (74,1%). Однако по данным независимого эксперта Акелеева А. «у Кыргызстана есть возможность существенно увеличить поступления в государственный бюджет за счет эффективного управления государственными активами в виде государственных предприятий и ОАО с государственной долей».

Расходы республиканского бюджета на 2013 год в проекте представлены по функциональной и ведомственной классификации.

Таблица 2. Структура расходов республиканского бюджета по функциональной классификации (проект)

Показатели	2013 год тыс. сом	в % к итогу
<b>Общие расходы</b>	<b>103 218 648,2</b>	<b>100,0</b>
Государственные службы общего назначения	24 978 174,6	24,2
Экономические вопросы	26 867 720,5	26,0
Охрана окружающей среды	436 061,8	0,4
Жилищные и коммунальные услуги	745 223,0	0,7
Здравоохранение	10 900 967,9	10,6
Отдых, культура и религия	1 919 045,6	1,8
Образование	6 327 847,3	6,1
Социальная защита	20 175 964,7	19,5

Источник: Проект Закона КР «О республиканском бюджете КР на 2013год...»; расчеты автора

Как свидетельствуют данные таблицы в функциональной классификации не представлены расходы на финансирование силовых структур страны: МВД, ГКНБ и МО КР. Однако общая сумма представленных в таблице 2 расходов составляют 89,3% общих расходов республиканского бюджета. Данный факт позволяет констатировать, что на финансирование силовых структур в бюджете предусматриваются 10,7% общих расходов или 11 044 395,4 тыс. сомов. Необходимо отметить, что в проекте бюджета на 2013 год Министерство финансов дает расшифровку общих расходов также по ведомственной классификации. Сумма всех расходов по министерствам и ведомствам, за исключением трех вышеназванных силовых структур, составляют 96 340 538,1 тыс. сомов. Соответственно, разница с общими расходами бюджета равна 6 878 110,1 тыс. сомов, которая предположительно идет на финансирование силовых структур. Как видно, налицо существенное расхождение приводимых данных по функциональной и ведомственной классификациям. Счет идет на миллиарды: 11 044 395,4 тыс. сом – 6 878 110,1 тыс. сом = 4 166 285,3 тыс. сомов. Несомненно, подобные факты вызывают сомнения, подозрение и недоверие к обоснованности и реальности приводимых показателей, что должно быть учтено разработчиками проекта бюджета в будущем.

Наряду с доходами и расходами бюджета, одним из основных параметров вызывающий бурный интерес у общества является показатель дефицита (табл.3).

Таблица 3. Предельный размер дефицита республиканского бюджета (проект)

Показатели	2013 год тыс. сом
Общие доходы и официальные трансферты	86 288 475,0
Общие расходы	103 218 648,2
<b>Дефицит бюджета</b>	<b>- 16 930 173,2</b>
Источники покрытия, в том числе	16 930 173,2

Внутреннее финансирование	- 100 004,8
Внешнее финансирование	17 030 178,0

Источник: Проект Закона КР «О республиканском бюджете КР на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы»

Как свидетельствуют данные, прогнозируемый дефицит бюджета по отношению к ВВП страны составляет 4,7%. Дефицит в уточненном бюджете на 2012 год составил 23 102,3 млн. сомов. По прогнозам на 2014 и 2015 годы дефицит бюджета имеет тенденцию к сокращению, что можно рассматривать как позитивный факт. Однако относительно дефицита важным моментом является качество самого дефицита, т.е. с чем именно связан данный дефицит. Он может быть результатом крупных государственных инвестиций в экономику, либо результатом опережающего роста расходов на текущее потребление и неэффективного использования бюджетных средств. В первом случае дефицит вполне обоснован и не вызывает особой тревоги, тогда как во втором качестве дефицит – тревожное явление. Для Кыргызстана характерен в большей мере дефицит, связанный с необоснованным ростом непроизводительных, текущих расходов и неэффективным использованием бюджетных ресурсов. Другой важной характеристикой дефицита бюджета является источники его покрытия. Как правило, дефицит бюджета покрывается за счет двух источников: внутренних и внешних. В соответствии с проектом бюджета, по внутренним источникам финансирования дефицита предусмотрено отрицательное сальдо в размере около 100,0 млн. сомов. Это означает, что поступления от реализации ГЦБ (государственных ценных бумаг) вместе с остатками на счетах Правительства КР недостаточны для погашения внутреннего долга страны. Поэтому вес дефицита бюджета планируется финансировать за счет внешних источников. Это внешние программные займы в сумме 4 531,5 млн. сомов и внешние займы на ПГИ (программы государственных инвестиций) в сумме 14 781,3 млн. сомов, за вычетом погашения основной суммы внешнего долга в размере 2 282,6 млн. сомов. Однако необходимо отметить, что внешние источники финансирования дефицита бюджета не всегда являются подтвержденными. Следовательно, нет твердых гарантий покрытия дефицита, вследствие чего Министерство финансов вынуждено использовать механизм секвестра расходов бюджета за исключением защищенных статей. В результате ежегодно происходит недофинансирование запланированных расходов.

Одним из положительных моментов предлагаемого проекта следует считать ряд новшеств вводимых в 2013 бюджетном году. В частности предусматриваются:

- новый формат приложений по ведомственной классификации, интегрирующий расходы из всех источников (бюджет, бюджет развития, специальные средства), способствующий повышению бюджетной прозрачности;
- информация по фискальным рискам бюджета;
- расширение представлений программного бюджета до 15 министерств и ведомств;
- отмена налога на специальные средства;
- в целях укрепления доходной базы местных бюджетов и повышения их самостоятельности предлагается изменение нормативов отчислений в местные бюджеты по следующим общегосударственным налогам: подоходный налог и налог с продаж. По ним предлагается установить следующую пропорцию: в республиканский бюджет – 50% и в местный бюджет – 50%.

Несомненно, предусмотренные новшества являются значительным позитивным шагом в совершенствовании бюджетной системы. Вместе с тем, на наш взгляд, некоторые из предложенных мер носят формальный характер. Например, увеличение количества министерств и ведомств переходящих на программное бюджетирование. Финансирование данных министерств и ведомств в настоящее время не имеет принципиальных отличий от традиционного формата. Нет разработанных критериев, показателей мониторинга и оценки эффективности использования бюджетных средств на программной основе.

#### **Литературные источники:**

1. Акелеев А. Макроэкономический анализ и антикоррупционная экспертиза проекта бюджета/Экспертное заключение к проекту закона «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы».- 26.10.2012г., Бишкек
2. Проект закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы»/Комитет по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.- 26.10.2012., Бишкек