

## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ КАК ОСНОВНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

САДВАКАСОВА Р.М.  
ualibrary@mail.ru

*В статье рассматривается закрепление права частной собственности в Конституции Республики Казахстан, что является одним из важнейших прав и свобод человека, а также как правовая база перехода к рыночной экономике, эффективного частного предпринимательства, формирующих современную экономическую базу демократического развития Казахстана, свободного гражданского общества.*

*The article covers fixation of private property rights in constitution of the Republic of Kazakhstan that is one of the most important rights and liberties of a human as well as the legal base of transfer to the market economy, efficient private entrepreneurship, establishing modern economic base for democratic development of Kazakhstan, free civil society.*

В Казахстане проблемы экономических отношений всегда относились к числу центральных и не утратили, а напротив, приобрели еще большую актуальность в современный период, что абсолютным приоритетом государственной политики в сфере экономики является достижение высоких темпов экономического роста. Реализация указанной цели невозможна без развития частной собственности, основного условия обеспечения предпринимательской деятельности, должного уровня экономической свободы, создания равных условий для конкуренции и укрепления права собственности.

Закрепление права частной собственности в Конституции Республики Казахстан крайне важно не только для утверждения новой концепции прав и свобод человека, но и как правовая база перехода к рыночной экономике, эффективного частного предпринимательства, формирующих современную экономическую базу демократического развития Казахстана, к свободному гражданскому обществу. В п.1 ст. 26 Конституции Республики Казахстан закреплено, что граждане республики могут иметь в частной собственности любое законно приобретенное имущество. Данное конституционное положение является продолжением и юридическим обеспечением п.1 ст. 6 Основного закона, установившего принципиально важную правовую норму о признании и равенстве защиты государственной и частной собственности [1].

Современные конституции большинства государств содержат множество норм, регулирующих отношения в сфере экономики. Это обусловило появление в научном обороте понятия «экономическая конституция», означающее совокупность конституционных положений, связанных единым предметом - отношениями в сфере экономики и проникнутых внутренним единством логико-правовых системных связей.

Система таких конституционных положений включает в себя принципы основ конституционного строя - свободы предпринимательской деятельности, многообразия и равноправия различных форм собственности, защиты конкуренции (ст.ст. 6, 26 Конституции РК). Эти принципы составляют общую часть «экономической конституции». Стержнем же ее являются нормы Конституции Республики Казахстан об основных экономических правах и свободах - о праве частной собственности (ст.6), о праве на использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом предпринимательской деятельности (ст.26), о праве на свободный выбор рода деятельности и профессии (ст.24), о праве на защиту своей чести и достоинства (ст.18), что в экономической сфере означает право на защиту деловой репутации, о праве на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц и другие права, а также конституционные гарантии предпринимательства.

При всей важности конституционных положений, составляющих блок "экономической конституции", они не могут главенствовать и предопределять содержание других положений

Основного закона. На эту роль вправе претендовать только нормы, закрепляющие права и свободы человека и гражданина, включая, конечно, положения о праве собственности, свободе предпринимательской деятельности и выбор профессии.

Этому важнейшему конституционному положению соответствует обязанность государства обеспечить создание таких предпосылок экономической деятельности, как единая денежная система, единая система банков, свободное передвижение товаров и услуг, защита капиталов на любой территории, защита конкуренции.

Закрепление права частной собственности предопределяет наличие в Основном законе и других положений, например, представление законодательным органам полномочия принимать законы в сфере экономики, исполнительным органам - регулировать экономику на основе этих законов, судебным органам - защищать в соответствии с законом экономические права и свободы человека и гражданина.

Итак, стержнем системы конституционных норм, названной "экономической конституцией", являются основные права человека и гражданина (право собственности, право на свободное развитие своей личности, право свободно избирать род деятельности, и др.).

Исследование правовых и экономических отношений собственности позволяет определить правовую природу права частной собственности как единство двух сторон: вещных отношений, закрепленных в нормах права, и экономических отношений, через содержание собственности, полезности и ограниченности материальных и нематериальных благ. Экономические критерии собственности (полезность и ограниченность) являются объектом конституционно-правовых отношений, что определяют создание конституционно-правовых норм, направленных на удовлетворение потребностей человека и гражданина.

В целях выявления конституционно-правовых и иных предпосылок эффективного развития экономики, воздействия экономических институтов, процедур и процессов на государство, рамок функционирования рыночной экономики и влияния конституционных принципов и норм на становление и формирование институтов рыночной демократии говорит о значении научного анализа института частной собственности в конституционно-правовом аспекте. Такой комплексный подход к исследованию проблем конституционной экономики имеет большое практическое значение, поскольку изучение экономики без учета конституционно-правовых факторов неполноценен анализ экономических процессов, а изучение конституционного права без постоянного учета основ экономической сферы несоответствующим реальности [2].

Установлено, что конституционная экономика представляет собой новое научное прикладное направление, являясь основой правовой политики в сфере системы экономического законодательства.

Мировая практика не знала примера перехода к рыночной экономике без опоры на частную собственность и частное предпринимательство. Для республик СССР, где господствующей (по существу единственной) формой собственности была государственная, одной из главных теоретических и практических проблем явилось разгосударствление, определение и использование наиболее рациональных путей, моделей приватизации. Приватизация - это переход государственной собственности в руки отдельных граждан, трудовых коллективов, юридических лиц, или возникновение на базе государственных предприятий различных смешанных форм собственности. Цели приватизации связаны с повышением эффективности хозяйственной деятельности через развитие рынка и формирование слоя частных собственников-предпринимателей, стимулирование предпринимателей на повышение эффективности работы предприятий, расширение индивидуальных свобод и создание конкурентной среды, привлечение иностранных инвестиций, содействие демократизации экономики.

Таким образом, радикальные преобразования отношений собственности в Казахстане произошли в результате приватизации. Она проведена в беспрецедентных масштабах даже по сравнению с другими бывшими постсоциалистическими странами. Приватизация стала «знаменем» и основополагающим условием перехода к новой общественной формации. В связи с этим проведен анализ ее идеологии, целей, задач и методов. Приватизация затронула не только государственное имущество, но и социальную структуру общества, духовную сферу, менталитет и ценности людей. У них складывается рыночное мышление и новая шкала ценностей, где на первое место выходит материальное благо. Сформулированные социальные и экономические последствия приватизации даны как уроки трансформации отношений собственности.

Важнейшими тенденциями развития конституционного законодательства являются социализация собственности, что означает частная собственность, помимо интересов

собственника, должна быть ориентирована на выполнение социальной функции, использоваться для повышения уровня жизни населения. При создании социального рыночного хозяйства необходимо обеспечивать свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда, добросовестную конкуренцию и общественную пользу. Регулирование государственной хозяйственной жизни должно осуществляться в интересах человека и общества, а экономические отношения строиться на социальном партнерстве между человеком и государством, работником и работодателем.

Формирование социальной ответственности бизнеса путем решения корпоративной социальной ответственности бизнеса и внедрение его в практику казахстанских предприятий является одним из базовых условий успешного развития государства. Устойчивость, доходность, имидж и репутация организации (фирма), как социальной системы, зависят от выполнения экономических и социальных функций, от обратной связи с обществом [3].

Конституция Республики Казахстан, определяя права и свободы человека и гражданина, не затрагивает права и обязанности юридических лиц. Соответственно, право частной собственности юридических лиц конституционными нормами не урегулировано. Такой вывод можно сделать из названия главы 2 Конституции Республики Казахстан "Человек и гражданин". Ст. 26 Конституции Республики Казахстан также не содержит в себе право частной собственности юридического лица. Данный пробел восполняется отраслевым - гражданским и земельным законодательством. В этой связи предлагается дополнить п.1 ст.26 Конституции Республики Казахстан нормой о том, что «граждане и *юридические лица* могут иметь в частной собственности любое законно приобретенное имущество».

Таким образом, конституционное право частной собственности, как самостоятельный элемент системы конституционно-правовых норм, имеет внутреннюю структуру, образующую особую группу правовых норм, которые регулирует общественные отношения, являющиеся основой для функционирования экономической системы Республики Казахстан; осуществляющие юридическое воздействие на общественные отношения в экономической сфере путем провозглашения, признания государством права частной собственности, а также путем прямого регулирования.

Конституционное право частной собственности как основное экономическое право, элемент подсистемы экономических прав человека и гражданина, характеризуется следующими главными особенностями:

- реализация данного права служит экономической основой для осуществления иных основных прав и свобод человека и гражданина;
- в качестве субъекта конституционного права частной собственности выступает не только человек или гражданин, но такая форма самоорганизации граждан как юридическое лицо;
- исходя из общественных интересов, конституционное право частной собственности может быть прекращено путем обращения объектов данного права в публичную собственность;
- право собственности в гражданском и конституционном праве различны. Если в гражданском праве это субъективное абсолютное (вещное) право, то в конституционном праве это один из элементов основ конституционного строя Республики Казахстан, одна из частей системы основных прав и свобод человека и гражданина. Конституционное право частной собственности включает в себя не только совокупность вещных и обязательственных прав, реализация которых регламентируется гражданским правом, но и систему гарантий права частной собственности.

#### **Список использованной литературы:**

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. с изменениями и дополнениями от 21 мая 2007 г. - Алматы: Жеті Жарғы, - 2007.
2. Баренбойм П.Д., Лафитский В.И, Мау В.А. Конституционная экономика для вузов. - М., 2003. - 190 с.
3. Лаврова В. Социальная ответственность бизнеса в социальном государстве // Социальная политика социального государства / Под ред. З.Х. Саралиевой. Изд. НИСОЦ, 2002. - С. 61-68.