

# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСТАНА И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА

**БЕЙШЕМБИЕВ Э.Ж.**

д.ю.н., профессор  
ualibrary@mail.ru

*В данной статье рассматривается законодательство Кыргызстана в разрезе экологической безопасности человека.*

*This article discusses the Kyrgyz legislation in the context of environmental security rights.*

Термин «экология» впервые употребил в 1858 г. Американский писатель Торо. Однако, научное содержание этому понятию придал в 1866 г. Геккель, определив «экологию» как «науку об экологии природы». Ее объектами стали человек и экосистема, в целом.

В XXI веке, в эпоху глобализации, жгучей проблемой является новое юридическое мышление, в сфере охраны окружающей среды. Имеются ряд научных трудов по данной сфере<sup>1</sup>.

По статье 48 Конституции Кыргызстана (2012.27.06): «каждый имеет право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду. Каждый имеет право на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования. Каждый обязан бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру».

Основными источниками заражения атмосферы являются, например: диоксид серы и азота, бензопирен, тяжелые металлы и токсичные соли свинца.

Рамочная Конвенция ООН об изменении климата (1997 г.), была ратифицирована Кыргызстаном, по которому республика добровольно обязалась по сокращению выбросов парниковых газов к 2020 г. на 20 процентов.

Согласно Закону КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в КР» (2009.8.05): Окружающая среда – среда обитания человека, биосфера, являющаяся условием, средством и местом естественных экологических систем и та часть естественной среды, которая преобразована в результате деятельности человека» (ст.2).

Обратимся к требованиям экологической безопасности, обеспечивающих охрану атмосферного воздуха. По п.4, ст. 10 Закона: «в целях охраны озонового слоя Земли специально уполномоченным государственным органом по охране окружающей среды осуществляется государственное урегулирование : 1) производства и потребления; 2) ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции».

Так, в Приложении 2: «Категория опасности» установлено: «Для загрязняющих веществ, являющихся озоноразрушающими веществами, регулируемые Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, принимается ПДК= 1 (ОРС x 1000), а класс опасности равным 1, где ОРС – озоноразрушающая способность веществ по Монреальскому протоколу».

К объектам хозяйственной и иной деятельности I категории по отходам относятся объекты, для которых выполняется одно или несколько из следующих условий: количество образующих отходов превышает 5 тыс.т. для сельхозпредприятий и предприятий пищевой промышленности и более 300 т. – для прочих предприятий в год (п/п. 3, п.1, разд.5.).

Обратимся к вопросу об ответственности. В ст. 23 Закона предусмотрено: «субъект хозяйственной и иной деятельности несет: 1) гражданскую (ст. 1007 ГК КР: «ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих»); 2) административную (ст.88 КОАО : «радиационная безопасность»); 3) уголовную (ст. 374 УК КР : «экоцид»); 4) «дисциплинарную ответственность» : за нарушение экологической безопасности, установленных настоящим техническим регламентом, в случаях о порядке, определенных ст.146-150 КОАО.

---

<sup>1</sup> См.: Источники.

По закону КР «Об охране окружающей среды» (2009.27.04): «Природа и ее компоненты являются национальным достоянием КР, одним из основных факторов ее устойчивого социально-экономического развития» (преамбула).

В числе шести основных принципов ООС – **принцип открытости**: «сочетание национальных, региональных и международных интересов в области ООС» (ст.3).

Обратимся к компетенции Правительства КР в области ООС:

- 1) контроль за осуществлением межгосударственных программ и планов по ООС;
- 2) осуществление международного сотрудничества (ст.40).

Республиканский государственный орган ООС КР «осуществляет международное сотрудничество в области ООС, экологической безопасности продукции и технологических процессов, изучение и распространение международного опыта, обеспечение выполнения обязательств КР в соответствии с международными соглашениями в области ООС» (ст.41).

Международные отношения и принципы международного сотрудничества в области ООС КР, в частности, включают:

- 1) гласность внешнеэкономических связей;
- 2) учет экологических последствий и оценки экономического ущерба от вывоза за рубеж природных ресурсов;
- 3) требовать использования экологически чистой и малоотходной технологии в создаваемых совместных предприятиях;
- 4) мирное разрешение споров в области ООС;
- 5) установление взаимоконтроля за состоянием и изменением окружающей среды и ее ресурсов на основе международно - признанных критериев и параметров;
- 6) экологическое благополучие одного государства не может обеспечиваться за счет других государств или без учета их интересов (ст.57).

Важно, иметь ввиду ст.20 Закона КР: «ввоз в целях хранения или захоронения радиоактивных отходов и материалов из других государств запрещается».

Факты – вещь упрямая. На сегодняшний день в Кыргызстане имеются 92 хвостохранилищ, общим объемом 254, 4 млн. кубометров, всего 457 млн. тонн. Для их рекультивации и реабилитации требуется 38 млн. долларов (США).

Ныне, в Кыргызстане 5 основных урановых могильников: (1) Майли-Сай, (2) Кара-Балта; (3) Мин-Куш; (4) Каджи – Сай; (5) Ак-Тюз.

Разработана «Межгосударственная целевая программа», рассчитанная до 2018 г., по рекультивации территории государств-членов ЕврАзЭС, подвергшихся действию урановых производств. Ее финансирование составит 1,155 млрд.руб, и они будут потрачены на три хвостохранилища: (1) в Каджи-Сае, (2) Мин-Куше; (3) Табошаре (Таджикистан).

Вывод. В Кыргызстане назрела острая необходимость в обеспечении эффективного соблюдения и защиты прав человека на благоприятную окружающую среду.

#### **ИСТОЧНИКИ:**

- I. Нормативные акты Кыргызстана.
1. Конституция Кыргызстана (20120.27.06).
2. Закон КР «Об охране окружающей среды» (1999.16.06;с изм.и доп.на 2009.27.04).
3. Закон КР «О присоединении КР к Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Конвенции ЕЭК ООН по трансграничному загрязнению воздуха на большие расстояния» (2000.14.01);
4. Закон КР «О ратификации Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой» (2000.15.01);
5. Закон КР «О хвостохранилищах и горных отвалах» (2001.4.07).

6. Закон КР «О ратификации поправки к приложению «В» Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (реш.10, смр.2); (2009.16.04).
  7. Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в КР» (2009.8.05):
    - Приложение 1: «Виды экономической деятельности, подлежащие обязательной экологической экспертизе» (п.1-23);
    - Приложение 2: «Категории опасности» (п.1-6);
    - Приложение 3: «Перечень обязательной документации» (п.1-3.5).
  8. Постановление Правительства КР «Об одобрении второго Национального сообщения КР по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата» (2009.6.05).
  9. Постановление Пленума Верховного Суда КР «О судебной практике по гражданским делам, связанным с нарушением законодательства об охране природы» (1992.25.12).
- II. Литература:
- 2.1 . Амираев Р.У. Арктика в мировой политике XXI века. –Б.: «ДЭЦ» - 2011.- С.63, 69.
  - 2.2 . Байдельдинов Д.Л., Умербаева Р.Е. Некоторые аспекты экологических рисков при недропользовании.- Сб. материалов.- Алматы: - КазНУ-2012.- С.171-144.
  - 2.3 . Ибраимова Г. Как предотвратить урановую угрозу.- «АИФ».- № 44:31.10-6-11 .-М.: 2012.
  - 2.4 . Косаков С. К. Конституционное обеспечение суверенитета народа Кыргызской Республики.- Мат. Междунар. Науч-теор.конф: «Казахстан и мировое сообщество: проблемы и перспективы развития в условиях глобальной модернизации» (20.04.2012 г.). Том 1.: Алматы: Академия экономики и права.- 2012.- С.24-31.
  - 2.5 . Розахунова Н.Р., Розахунова М.Р., Лим И.Ю., Бокоев Ж.А. Права человека и их совершенствование в Кыргызской Республике.- Б.: КНУ им. Ж. Баласагына.- 2012.- С.147-163.