

ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

БАЗАРБАЙ УУЛУ ЭРЛАН

к.ю.н., доцент
ualibrary@mail.ru

Данная статья раскрывает сущность службы в таможенных органах, соответственно, понятие, целенаправленность и, задачи, поставленные для достижения цели.

This article reveals the essence of service in customs, respectively, the concept, purpose, and goals set for achieving the goal.

Служба в таможенных органах обладает всеми признаками государственной, является ее разновидностью. Должностные лица этого ведомства выполняют государственные функции, занимают должности в аппарате исполнительной власти, а за свой труд получают денежное вознаграждение [1, с. 29].

Под **таможенным органом** мы понимаем орган исполнительной власти, являющийся правоохранительным органом, действующий от имени государства и, следовательно, наделенный властными полномочиями, выполняющий задачи и функции в сфере таможенного дела и других, связанных с ним сферах с помощью присущих ему форм и методов.

Деятельность таможенных органов универсальна и специфична, она не имеет аналогов [2, с.73.]. Ее многоплановость проявляется в разнообразии функций, выполняемых таможенными органами. Таможенные органы осуществляют как распорядительную, так и исполнительно - организационную деятельность. Оба эти вида деятельности составляют единое целое. В то же время распорядительная деятельность заключается в принятии соответствующих правовых актов. Исполнительная (организационно - исполнительная) деятельность может осуществляться в иных формах... [3, С.87].

Служба в таможенных органах Кыргызской Республики является по своему характеру *правоохранительной* (ст. 8 Таможенного кодекса Кыргызской Республики) и обладает всеми признаками милитаризованной службы.

Служба в таможенных органах как разновидность милитаризованной службы обладает рядом специфических признаков:

1. Ее основной целью является защита экономической безопасности государства;
2. Установлены определенные правила поступления на нее: принимаются граждане Кыргызской Республики с должным образованием путем назначения на должности в таможенные органы;
3. В службе таможенных органов строгая дисциплина, регламентируемая специальным уставом;
4. У служащих таможенных органов имеются специальные звания, организована специальная система аттестации, установлена единая форма одежды и внешняя атрибутика;
5. Личные права и обязанности служащих таможенных органов регулируются административным правом;
6. Для них установлен ряд ограничений, состоящий из запретов использовать некоторые права граждан КР (например, занятие предпринимательской деятельностью, участие в забастовках);
7. Таможенным служащим предоставляется ряд льгот (транспортных, пенсионных, коммунальных и т.д.);
8. Они привлекаются к дисциплинарной ответственности на основе специальных уставов.

Правоохранительный характер службы в таможенных органах подчеркивается в Таможенном кодексе КР, который устанавливает, что деятельность всех таможенных органов должна быть направлена на защиту экономических интересов Кыргызской Республики, обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности Кыргызской Республики, являющейся экономической основой суверенитета Кыргызской Республики, обеспечение защиты прав граждан и соблюдение ими обязанностей в области таможенного дела. Правоохранительная деятельность осуществляется сотрудниками таможенных органов в следующих формах: проведение оперативно-розыскных мероприятий, следствие, контроль за поставками

наркотических средств и психотропных веществ, производство по делам по административным правонарушениям в сфере таможенного дела и их рассмотрение. При выполнении возложенных на сотрудников таможенных органов функций ими применяются юридические меры воздействия, к которым относятся: принуждения и юридические взыскания; средства тарифного и нетарифного регулирования, осуществляемые в процессе таможенного контроля и оформления.

Важное место среди субъектов таможенного права занимают государственные служащие, работающие в таможенных органах, входящих в таможенную систему КР организациях, учреждениях и на предприятиях. Понятие "таможенный служащий" производно от понятия "таможенная служба", поэтому эти понятия следует рассматривать по-порядку. Понятие "таможенная служба" употребляется в теории в различных понятиях. В российской правовой литературе дается понятие таможенной службы в узком и широком смысле.

В широком смысле "таможенная служба" - совокупность таможенных органов, таможенная полиция, иные звенья и структуры, непосредственно участвующие в осуществлении таможенного дела, правовой статус должностных лиц таможенных органов, а также порядок и правовые условия приема на государственную службу в таможенных органах. Таможенная служба в узком смысле - вид государственной службы, а также порядок и условия ее прохождения в таможенной полиции, таможенных лабораториях, вычислительных центрах, НИИ, вузах и иных учреждениях таможенного профиля.[3]

И.В.Тимошенко трактует понятие таможенной службы следующим образом: «В широком смысле слова под таможенной службой следует понимать совокупность таможенных органов и иных организаций системы ГТК России, непосредственно участвующих в осуществлении таможенного дела (организаций таможенной службы), правовой статус должностных лиц таможенных органов, а также порядок и условия прохождения государственной службы в таможенных органах и организациях таможенной службы. Таможенная служба в узком смысле - это вид профессиональной деятельности по обеспечению полномочий таможенных органов»[2].

Кыргызские ученые дают свою трактовку понятия "таможенная служба". В праве под таможенной службой (или службой в таможенных органах) понимается особый вид государственной службы граждан, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Кыргызской Республики. Итак, служба в органах, учреждениях и организациях, непосредственно осуществляющих таможенное дело или способствующих решению таможенных задач, - это государственная таможенная служба [5].

На основе проделанного анализа понятий "таможенной службы" разных ученых, мы предлагаем свое определение государственной службы в таможенных органах. Под службой в таможенных органах мы понимаем - это особый вид профессиональной деятельности по обеспечению полномочий таможенных органов Кыргызской Республики.

Как мы уже отмечали выше, сущность любой деятельности раскрывается через явление ее целей. Таможенная служба направлена на регулирование отношений, возникающих между субъектами, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, а также при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Главной целью службы в таможенных органах является защита экономических интересов Кыргызской Республики, обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности Кыргызской Республики.

С мнением известного российского ученого Д. Н. Бахраха можно согласиться, который утверждает, что «сущность любой деятельности раскрывается через выявление ее целей. Таможенное дело преследует две группы целей: 1. Экономические; 2. Защитные» [1, с. 4].

Необходимо отметить, что таможенное дело КР преследует две основные группы **целей**, значит эти цели преследует, следовательно, и служба в таможенных органах:

1. Экономические, состоящие из фискальных и регулятивных целей. К фискальным относятся, прежде всего, пополнение доходной части бюджета страны. Регулирующее воздействие на экономику оказывается с помощью таможенного тарифа (метод косвенного руководства), а также методами прямого, административного руководства (квотирование экспорта-импорта, запреты, ограничения, лицензирование). Регулирующая функция таможенного дела призвана стимулировать развитие национальной экономики, привлекать инвестиции в страну, защищать отечественный рынок, а также обеспечить выполнение обязательств Кыргызстана перед другими организациями и международными союзами;

2. Защитные, т.е. защита общественного порядка, обеспечение экономической безопасности страны, культурных ценностей и здоровья населения.

Анализируя цели, можно сказать, что таможенные органы выступают не только как правоохранительные, но и одновременно, как фискальные. Таможенные органы обладают способностью соединять в своей деятельности экономические и административные средства регулирования.

Более того, служба в таможенных органах как разновидность государственной службы КР призвана обеспечивать: единство государственной власти и управления КР, эффективность выполнения задач, поставленных перед ней задач.

Известно, что эффективное достижение цели возможно лишь при четко и правильно сформулированных задач. Ведь если цель - конечный пункт назначения, то задачи - это шаги по продвижению к данному пункту, и успех достижения зависит напрямую от выбранного пути. Следует отметить, что в ст. 9 Таможенного кодекса КР от 20 июля 1997 года были закреплены 16 основных задач таможенных органов. Непосредственно в новом Таможенном кодексе КР от 12 июля 2004 года задачи таможенных органов КР не закреплены [6]. Но, в итоге анализа современного законодательства имеющего отношение к сфере таможенного дела можно сделать выводы о 10 основных задачах таможенных органов. Так можно определить, что основными задачами стоящими перед органами таможенной службы КР являются:

1. Обеспечение соблюдения законодательства КР о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами КР запретов и ограничений в отношении товаров и транспортных средств перемещаемых через таможенную границу;
2. Обеспечение выполнения международных обязательств Кыргызской Республики в части, касающейся таможенного дела; осуществление сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами зарубежных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;
3. Обеспечение соблюдения порядка при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Кыргызской Республики;
4. Взимание таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов, контроль правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных платежей;
5. Ведение борьбы с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями в сфере таможенного дела, пресечение незаконного оборота через таможенную границу Кыргызской Республики наркотических средств, оружия, культурных ценностей, объектов интеллектуальной собственности, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, других товаров, а также оказание содействия в борьбе с международным терроризмом и пресечение незаконного вмешательства в аэропортах Кыргызской Республики в деятельность международной гражданской авиации;
6. Осуществление и совершенствование таможенного контроля и таможенного оформления, создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу Кыргызской Республики;
7. Обеспечение в пределах своей компетенции защиту прав интеллектуальной собственности;
8. Ведение таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики Кыргызской Республики, а также ведение товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;
9. Осуществление информирования и консультирования в области таможенного дела, обеспечение в установленном порядке государственных органов, организаций и граждан информацией по таможенным вопросам;
10. Осуществление разрешительной деятельности путем выдачи и контроля лицензий, разрешений объектам околотаможенной инфраструктуры.

Из указанных задач, можно сделать вывод, что главными задачами, стоящими перед таможенными органами КР являются: обеспечение соблюдения законодательства о таможенном деле, защита экономической безопасности страны, совершенствование средств и методов регулирования торгово - экономических отношений и осуществление правоохранительной, фискальной деятельности и деятельности по осуществлению таможенного контроля.

Список литературы:

1. Бахрах Д.Н., Кивалов С.В. Таможенное право России. Екатеринбург: "Диамант", 1995. С.29.
2. Тимошенко И.В. Таможенное право России. Учебное пособие. Ростов н/Д.:Феникс. 2002. С. 73.
3. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Курс таможенного права Российской Федерации:Учебник. М: "Дело и сервис". 2002. С. 87.
4. Тимошенко И.В. Таможенное право России. Учебное пособие. Ростов н/Д.:Феникс. 2002. С. 107.
5. Керимбаев М.К. Таможенное право Кыргызстана. Уч. Бишкек: Наука и образование. 2002. С. 97.
6. Кодекс КР от 12 июля 2004 года N 87 "Таможенный кодекс Кыргызской Республики"