

## ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**САБЫРОВА К.Ж.**  
к.ю.н., доцент КГЮА  
ualibrary@mail.ru

***Аннотация:** В статье автором раскрываются понятие и актуальность обеспечения транспортной безопасности, цели и задачи, а также ее значение в настоящее время. Автором проведен анализ транспортной безопасности как составной части национальной безопасности Кыргызской Республики. Автором обосновывается необходимость принятия важнейшего для транспортной отрасли Концепции обеспечения транспортной безопасности Кыргызской Республики и Закона Кыргызской Республики «О транспортной безопасности».*

***Annotation:** In this article the author reveals the concept and the importance of ensuring transport safety, goals and objectives, as well as its importance in the present. The author analyzed the Transportation Security Administration as part of the national security of the Kyrgyz Republic. The author substantiates the need for the most important concepts for the transport sector transport security of the Kyrgyz Republic and the Law of the Kyrgyz Republic "On transport security."*

Транспортная система является одной из важнейших отраслей народного хозяйства, она выполняет функцию своеобразной кровеносной системы в сложном организме страны. Являясь составной и исключительно важной частью инфраструктуры, транспортный комплекс страны обеспечивает не только внутренние межотраслевые связи и потребности населения в перевозках, но и позволяет осуществлять доставку пассажиров и экспортно-импортных грузов различного назначения в интересах развития международного культурного и технического сотрудничества, а также интеграции Кыргызстана в мировую экономику.

Транспорт и транспортные системы являются важнейшими участниками во всех сферах деятельности любого государства. От того, насколько эффективна и развита транспортная инфраструктура, зависит и общий уровень развития экономики страны. Однако, как и все сложные системы, транспортная система подвержена различным внешним воздействиям, и зачастую такое воздействие приводит к негативным, а порой и к трагическим результатам. Дальнейшее развитие транспортной системы и обеспечение ее стабильного функционирования в условиях неослабевающей угрозы экстремизма и терроризма является стратегической задачей государства.

Надежное обеспечение транспортной безопасности стало сегодня для многих стран мира, в том числе и для Кыргызской Республики, одной из самых актуальных задач. Это обусловлено рядом факторов:

- беспрецедентной эскалацией терроризма и диверсий на транспорте, применением со стороны структур внутригосударственного и международного терроризма новых, особо опасных способов совершения диверсионных актов (массовое использование террористов-смертников и транспортных средств как орудие диверсии);
- активизацией национальных и транснациональных форм организованной преступности, специализирующихся на незаконных внешнеэкономических операциях, контрабанде, нелегальной миграции, использующих транспортные артерии в своих преступных целях.
- тесным переплетением терроризма с международным наркобизнесом - главным его финансовым источником. Деятельность по повышению уровня транспортной безопасности аккумулирует в себе не только противодействие незаконному обороту наркотиков, но и пресечение контрабанды оружия, боеприпасами, взрывчатыми веществами, средствами осуществления диверсионных актов;
- непрерывным ростом иных форм неправомерного вмешательства в функционирование транспортного комплекса (блокирование транспортных путей, транспортных средств, хищения и хулиганство на транспорте и т.п.), что приводит и к авариям и дестабилизации его работы. Указанные процессы часто сопровождаются у нас и в ряде других стран усилением общей криминогенной обстановки на транспорте, тенденциями сращивания

государственных и криминальных структур в транспортной сфере, недостаточно эффективными действиями правоохранительных органов; нарастанием на транспорте числа аварий и других чрезвычайных ситуаций, обусловленных не только нарушением правил эксплуатации технических систем, но и физическим состоянием самих этих систем -высокой степенью износа и их техническим несовершенством;

Целями обеспечения транспортной безопасности является устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, а также защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства<sup>1</sup>.

В наиболее общем виде понятие "транспортная безопасность" может быть определено как:

- система предупреждения, противодействия и пресечения преступлений, включая терроризм, в транспортной сфере;
- система предупреждения на транспорте чрезвычайных происшествий природного и техногенного характера;
- система недопущения либо минимизации материального и морального ущерба на транспорте от преступлений и чрезвычайных происшествий;
- система направленная на повышение экологической безопасности перевозок, экологической устойчивости транспортной системы;
- система реализации целей национальной безопасности в транспортном комплексе в целом.

Системный характер понятия транспортной безопасности определяет необходимость комплексного, системного решения проблем, имеющихся в этой сфере.

Транспортная безопасность направлена на защиту: пассажиров, владельцев, получателей и перевозчиков грузов, владельцев и пользователей транспортных средств, транспортного комплекса и его работников, экономики и бюджета страны, окружающей среды от угроз в транспортном комплексе.

Транспортная безопасность призвана обеспечить:

- безопасные для жизни и здоровья пассажиров условия проезда;
- безопасность перевозок грузов, багажа и грузобагажа;
- безопасность функционирования и эксплуатации объектов и средств транспорта;
- экономическую (в том числе - внешнеэкономическую) безопасность;
- экологическую безопасность;
- информационную безопасность;
- пожарную безопасность;
- санитарную безопасность;
- химическую, бактериологическую, ядерную, и радиационную безопасность;
- мобилизационную готовность отраслей транспортного комплекса.

Национальные интересы Кыргызстана - это совокупность сбалансированных жизненно важных интересов личности, общества и государства в экономической (включая транспортную), внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах. В структуре национальных интересов Кыргызской Республики особое место занимают интересы национальной безопасности страны, неотъемлемой составной частью которой являются интересы транспортной безопасности. Интересы национальной безопасности Кыргызстана носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства, в том числе в области транспорта и транспортной безопасности<sup>2</sup>.

Современный этап развития нашего общества характеризуется возрастающей ролью транспортной сферы. Являясь его системообразующим фактором, она активно влияет на

---

<sup>1</sup> Щербаков А.В. «Транспортная безопасность – актуальные вопросы».

//<http://www.corrupcia.net/articles/fact-7361.html>

<sup>2</sup> Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2001 года N 221.//ИПС «Токтом»

состояние экономической, политической, оборонной и других составляющих безопасности Кыргызской Республики. От обеспечения транспортной безопасности существенным образом зависит национальная безопасность Кыргызской Республики и в ходе технического прогресса эта зависимость возрастает. Традиционный императив безопасности транспортного процесса сегодня дополняется требованием обеспечения антитеррористической безопасности на транспорте.

На формирование национальных интересов Кыргызской Республики в транспортной сфере большое влияние оказывают с одной стороны положение Кыргызстана в мировом сообществе и основные тенденции в развитии международных отношений на современном этапе с другой, внутривластная обстановка в стране, задачи экономического и социального развития, непосредственно нацеленные на реализацию социально-политических и геополитических интересов и приоритетов государства, на их надежное обеспечение.

В наиболее общем виде национальные интересы Кыргызской Республики в транспортной сфере состоят:

- в удовлетворении потребностей личности, общества и государства в современном спектре транспортных услуг;
- в достижении путем технического перевооружения и модернизации транспортного комплекса высокой экономической эффективности и безопасности транспортного процесса, в обеспечении доступности транспортных услуг на уровне, гарантирующем социальную стабильность, развитие межрегиональных связей и национального рынка труда, а также бесперебойный характер предоставления транспортных услуг;
- в приведении транспортной безопасности Кыргызстана к уровню международных стандартов, что является необходимым условием: реализации транзитного потенциала транспортного комплекса; развития экспортно-импортных услуг; предупреждения и пресечения преступлений на транспорте, включая терроризм; обеспечения военной безопасности и укреплении Кыргызстана как суверенного государства.

Национальные интересы в транспортной сфере должны обеспечиваться институтами государственной власти, осуществляющими свои функции, в том числе во взаимодействии с действующими на основе Конституции Кыргызской Республики и законодательства Кыргызской Республики общественными организациями, субъектами транспортной инфраструктуры и специализированными органами в области транспортной безопасности.

Транспортная безопасность достигается - проведением единой государственной политики в области обеспечения транспортной безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства в транспортной сфере.

Как уже было сказано, интересы транспортной безопасности являются неотъемлемой составной частью интересов национальной безопасности страны и структурным элементом национальных интересов государства.

Обеспечение безопасности на транспорте – это система, включающая два блока защиты от угроз:

1) Обеспечение безопасности от незаконного вмешательства в деятельность транспорта. Это система, включающая технические и иные средства, ограждения, сооружения, специализированные службы и подразделения охраны, правоохранительные органы, организационно-правовые меры, определяющие состояние защищенности жизни и здоровья людей, имущества собственников, объектов транспорта, путей сообщения, транспортных средств и транспортного оборудования от угроз;

2) Обеспечение безопасности эксплуатации транспорта. Это система, включающая конструирование (проектирование), производство (строительство), испытание и ввод в эксплуатацию транспортных средств, путей сообщения, транспортного оборудования; подготовку и повышение квалификации обслуживающего транспорт персонала; медицинский и метеоконтроль; контроль функционирования путей сообщения, транспортного оборудования, транспортных средств и их движения, организационно-правовые меры, расследование по установлению причин транспортных происшествий (служебное расследование) и их учет, определяющих состояние защищенности жизни и здоровья людей, путей сообщения, транспортного оборудования и транспортных средств, окружающей среды и имущества собственников от угроз.

Обратимся к опыту обеспечения транспортной безопасности в России. Особая роль транспортного комплекса и транспортной безопасности в обеспечении национальных интересов Российской Федерации в значительной мере обусловлена некоторыми характеристиками присущими территории Российского государства в том числе: ее огромными размерами; наличием богатейших природных ресурсов мирового значения, расположенных на ее территории, часто в отдаленной от экономических центров страны, в труднодоступной, с экстремальными климатическими условиями, слабо освоенной местности; неравномерным развитием ее регионов, существенно отличающихся по уровню не только от московского, но и друг от друга; уникальным геостратегическим положением территории государства на Евразийском континенте.

Прорыв в развитии транспортного комплекса Российской Федерации необходимое условие и в реализации основных социально-экономических приоритетов государства, соответствующих его переходу в фазу экономического роста: имеются в виду существенное снижение издержек в экономике, повышение ее конкурентоспособности, придание ей динамизма, эффективности и устойчивости, устранение структурных диспропорций, создание эффективных рыночных механизмов, углубление интеграции в мировую экономику.

Ни одна из указанных задач не может быть успешно решена без устойчивой, надежной, безопасной работы транспортной системы, без эффективного функционирования транспортной инфраструктуры, без внедрения современных схем и технологий доставки пассажиров и грузов. Не решив эти проблемы невозможно обеспечить гарантированную доступность транспортных услуг для всех потребителей, добиться снижения рисков для деятельности хозяйствующих субъектов всех форм собственности. А без всего этого, невозможно обеспечить прорыв в ускорении экономического развития страны, что сегодня является базовой задачей стоящей перед Россией.

31 марта 2010 года, спустя два дня после терактов в московском метро (погибли 40 человек), президент Дмитрий Медведев подписал указ о создании комплексной системы безопасности на транспорте. 30 июля премьером Владимиром Путиным была утверждена "Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте" до 2014 года. По сути, в документе не предлагается создания никакой общей системы, а лишь приведен ряд отдельных мер. Среди критериев успешной реализации программы указан "уровень удовлетворенности населения" принятыми мерами, но конкретных показателей роста безопасности нет<sup>3</sup>.

План направлен на противодействие двум видам угроз: незаконным действиям (в том числе терактам) и техногенным или природным катаклизмам. Программа разбита на три этапа. В рамках первого к 31 марта 2011 года весь транспорт, а также вокзалы, порты и аэропорты планируется оснастить системами противодействия терактам. Например, у входов в метро Москвы и Петербурга обещают установить системы видеонаблюдения и рентгеновские установки. Второй этап (до 31 декабря 2012 года) включает создание инновационных средств безопасности, обучение сотрудников служб безопасности и проведение работы с населением. Например, для обучения россиян правилам безопасности на транспорте будет введен специальный 48-часовой учебный курс в вузах, колледжах и ПТУ. Какие конкретные действия будут предприняты на третьем этапе, неизвестно, но планируется, что "до 31 января 2013 года будут завершены формирование и создание комплексной системы, выстраивание основных элементов, создание нормативно-правовой базы обеспечения транспортной безопасности".

В настоящее время на правительственном уровне необходимо разработать и принять нормативные правовые акты, регулирующие вопросы обеспечения транспортной безопасности на различных видах транспорта, которые образуют основной костяк системы обеспечения транспортной безопасности.

Таким образом, одной из приоритетных задач государства является формирование адекватной современным условиям нормативно-правовой базы, как по видам транспорта, так и в целом по отрасли. В настоящее время в Кыргызстане назрела острая необходимость принятия важнейшего для транспортной отрасли Концепции обеспечения транспортной безопасности Кыргызской

---

<sup>3</sup> Евгения Андреева. Безопасное транспортное будущее. Бояться на транспорте будет нечего. Но случится это не скоро. //Журнал "Огонёк", №4 (5163), 31.01.2011

Республики и Закона Кыргызской Республики «О транспортной безопасности», которые бы обеспечивали устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защиту интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

И в этом законе должны быть отражены основные задачи обеспечения транспортной безопасности, такие как:

- 1) нормативное правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности;
- 2) определение угроз совершения актов незаконного вмешательства;
- 3) оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- 4) категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- 5) разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности;
- 6) разработка и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности;
- 7) подготовка специалистов в области обеспечения транспортной безопасности;
- 8) осуществление контроля и надзора в области обеспечения транспортной безопасности;
- 9) информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение транспортной безопасности.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2001 года N 221.//ИПС «Токтом».
  2. Государственная концепция обеспечения транспортной безопасности России. //ИПС «Токтом».
  3. Евгения Андреева. Безопасное транспортное будущее. Бояться на транспорте будет нечего. Но случится это не скоро. //Журнал "Огонёк", №4 (5163), 31.01.2011
  4. Щербаков А.В. «Транспортная безопасность – актуальные вопросы». //http://www.corrupcia.net/articles/fact-7361.html
- Транспортная безопасность. Что это такое? <http://www.tranzit-group.ru/?idc=8>