

ЭТАПЫ РЕФОРМ УПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

МАМБЕТКУЛОВ А.Ш.

К.Ю.Н., И.О. доцент

КОШОЙБЕК АЙБЕК

ualibrary@mail.ru

В настоящей статье правовой характеристике подлежат этапы реформ управления в Кыргызской Республике. Первый этап (1991 -1996 г г) рассматривается с позиции конституционализации системы управления (Конституция 1993 г.). Отмечаются достижения последующих этапов: 1996-2000 гг; 2000-2004 гг; 2005 и далее. В качестве результатов пройденных этапов реформирования системы и структуры государственного управления отмечено то, что процессу политико-правовых преобразований был задан режим постоянной функции государства, осуществляемой планомерно, на правовой основе в целом. Среди задач нынешнего этапа реформ выделяются проблемы упразднения лишних дублирующих звеньев на центральном и местном уровнях; оптимизации функций и полномочий государственного и муниципального управления.

This article shall be subject to the legal characterization of the stages of management reforms in the Kyrgyz Republic. The first phase (1991 -1996 g g) is considered from the point of constitutionalization management system (Constitution of 1993). Wide celebration of subsequent phases: 1996-2000, 2000-2004., 2005 onwards. As the results of past stages of reforming the system and structure of government noted that the process of political and legal reforms was set mode constant state functions performed systematically, on a legal basis in general. Among the objectives of the current phase of reform highlighted problems eliminating unnecessary duplication units at central and local levels, optimization of functions and powers of the state and municipal government.

Кыргызстанские исследователи, при этом акцентировали, что проблемы управления и статуса органов исполнительной власти во многом носят отраслевой характер и, практически, внутрисистемны. «Имеют место случаи, когда принятое решение вызывает просто недоумение, поскольку говорит о некомпетентности лица, принявшего его. Частая замена кадров в системе государственного управления свидетельствует об отсутствии сбалансированной политики в области формирования кадрового резерва»¹. При этом отмечались факторы вынесения дублирующих, противоречащих друг другу решений по одному и тому же вопросу. Л. Сыдыкова, отмечая, что реформа исполнительной власти - это задача, для решения которой требуется глубокое осмысление самой природы исполнительной власти, ее структуры, компетенции и ответственности, выделила два аспекта, имеющих первостепенное значение для совершенствования управления государственными делами:

- 1) необходимость реформирования исполнительной власти;
- 2) реформирование государственной службы².

Известно, что в правовом государстве организационное единство и последующая децентрализация органов управления основывается на анализе имеющихся у органов управления властных полномочий, а также на взвешенном, целесообразном и эффективном их использовании. Это и отражает тенденцию усиления «правовой связанности» государства и его структур в целом. В частности, это коснулось вопросов построения правовых основ организации и деятельности органов государственного управления, функционирующих в рамках исполнительной ветви власти. Соответственно задачей реформ является поиск максимально эффективной политико-правовой формы управления при учете всех выявляемых

¹ Сыдыкова Л. Проблемы реформирования исполнительной власти и органов государственного управления в КР//Бюллетень «Право и предпринимательство» № 5, октябрь 2000.

² Сыдыкова Л. Проблемы реформирования исполнительной власти и органов государственного управления в КР//Бюллетень «Право и предпринимательство» № 5, октябрь 2000.

тенденций и стабильных функциональных характеристик органов управления исполнительной власти.

Первый этап реформ в сфере государственного управления выделился также проведением мер по деполитизации государственного аппарата, формированию органов исполнительной власти, которые соответствовали бы новым общественным отношениям и, прежде всего, условиям и потребностям нового экономического строя. Соответственно, административная реформа с самого начала рассматривалась как существенный элемент экономических и социальных реформ, проводимых в Кыргызстане с 1991 года.

Поэтому структура исполнительной власти в этот период несколько раз изменялась Указами Президента Кыргызской Республики. Эти изменения влекли за собой изменение функций государственного регулирования, объектов и объемов регулирования, видов органов исполнительной власти, их компетенции, форм и порядка реализации полномочий, штатов, видов государственных должностей, квалификационных требований к государственным служащим, обеспечивающим реализацию соответствующих полномочий органов исполнительной власти и т.д.

Конституция Кыргызской Республики 1993 года оставила открытыми вопросы о системе и структуре исполнительной власти и ее функциональной ориентации. Однако, достижением Конституции 1993 можно считать то, что в качестве одного из принципов государственного управления она провозгласила принцип разграничения функций государственной власти и местного самоуправления. Это означает, что Кыргызстан принял рекомендации Европейской Хартии о местном самоуправлении, принятой советом Европы в 1985 году³ и пошел по пути развития институтов представительной демократии.

В ходе реформ государственной власти и управления, в рамках разграничения функций государственной власти и местного самоуправления в Кыргызской Республике были произведены изменения в системе местного государственного управления путем введения института губернаторства и акимства. Указом Президента Кыргызской Республики «О мерах по повышению роли и ответственности глав местного самоуправления и местных государственных администраций» от 20 марта 1996 года⁴ было установлено, что губернатор области и Аким района являются высшими должностными лицами на соответствующей территории, ответственными за реализацию законов, указов Президента и постановлений Правительства.

Проблема развития и совершенствования института государственного управления в рассматриваемый период состояла также в том, что он не поспевал за новыми демократическими требованиями и весь массив законодательства, нуждался в строгом приведении в соответствие положениям прогрессивной Конституции.

М.М. Жолдошбеков, подчеркивает, что в условиях тяжелого социально-экономического положение общества переходного периода, падает престиж власти. «Власть проявляет неспособность надежно контролировать ситуацию, обеспечивать реализацию собственных решений»⁵. Ситуацию, по мнению автора, усугубляет ряд причин:

- исторически переходное время, замена одной социально-экономической формации другою, когда происходит замена всей правовой системы государства, появление новых видов правоотношений;

- несовершенные законы, суть которых не может быть правильно истолкована, а нормы применены и исполнены. В этих условиях Республика оказалась перед необходимостью принятия законодательного массива в короткое время и, как следствие, на непродолжительный период, так как существенно снижалось качество таких законов;

- излишняя политизация общества. М.М. Жолдошбеков, уточняет, что «.. правосознание граждан, особенно работников государственного аппарата, к сожалению, формируется не на основе принципа уважения закона, а на базе политического мышления. Излишняя политизация

³ Европейская хартия местного самоуправления // Реформы местного самоуправления в странах Западной Европы/Отв. ред. Маклаков В.В.-М.: ИНИОН, 1993. С.115-126

⁴ Указ Президента Кыргызской Республики от 20 марта 1996 года N УП-103 «О мерах по повышению роли и ответственности глав местных государственных администраций и местного самоуправления» (с изм. и доп. от 22 августа 2001 года УП N258)/ИС «Параграф».

⁵ Жолдошбеков М.М. Правовая культура общества как фактор исполнения законов//Вестник Кыргызской Государственной юридической академии № 2. 2004. С.119

общества, низкий уровень правовой культуры приводят к тому, что отдельные должностные лица избирательно подходят к соблюдению норм права»⁶;

- отсутствие механизма реализации закона;
- некомпетентность и непрофессионализм работников правоприменительных, правоохранительных и правоисполнительных органов. Автор уточняет, что: «Правоисполнительная и (или) правоприменительная деятельность зависит не только от качества закона, но и во многом от уровня юридической подготовки правоприменителя»⁷;
- ненадлежащее правовое воспитание людей и отсутствие правовой пропаганды в обществе.

Ключевыми областями административных реформ первого этапа стали не все из названных направлений. Повторимся, что расстановка политических сил между ветвями власти и соответствующие попытки конституционного закрепления статуса и полномочий высших и местных органов управления, - первая, и, как показывает история, важнейшая задача, решение которой открывает возможности для дальнейшего реформирования госструктур. Проблема расстановка политических сил между ветвями власти до сих пор остается актуальной, что подтверждают проводимые во многих странах мира (не только в постсоветском и постсоциалистическом лагере, но и в демократических развитых странах) конституционные и административно-правовые реформы. Неслучайно кыргызстанскими исследователями по результатам действия конституционного режима подчеркивалось, что «.реальное существование в Кыргызстане трех ветвей власти не исключило проблем, связанных с его государственным устройством. Стала ясной необходимость перестройки не только формы государственного управления, но и самой его сути: государственное управление должно наполниться новым содержанием»⁸.

В рассматриваемый период, в процессе конституционализации нового для кыргызстанского общества правового порядка государственного управления стал очевидным разрыв, существующий между конституционно-правовым статусом института или органа управления и его реальным положением. Как следствие, - дуализм исполнительной власти в лице президента, его администрации и правительства. Поэтому более рациональным, по сравнению с предложением о переделе формы правления для решения отраслевых проблем власти, на наш взгляд, видятся предложения о:

- исключении бюрократического роста государственного аппарата;
- создании правового режима, который смог бы упорядочить деятельность всех государственных органов, а также должностных лиц в рамках дозволенного поведения и исключить произвол со стороны лиц, выполняющих властные полномочия.

Так же как и во многих постсоветских республиках, административная реформа, в рамках которой должны были решаться проблемы государственного управления органами исполнительной власти, обосновала свое историческое место, следующее после конституционно-правовых, экономических и крупномасштабных политических преобразований.

Второй этап реформ в сфере деятельности исполнительных органов власти и управления начался 14 июля 1996 года, когда Указом Президента страны было утверждено Временное положение «Об основах государственной службы в Кыргызской Республике»⁹. Позднее, в 1999 году был принят Закон Кыргызской Республики «О государственной

⁶ Там же

⁷ Там же

⁸ Сыдыкова Л. Проблемы реформирования исполнительной власти и органов государственного управления в КР//Бюллетень «Право и предпринимательство» № 5, октябрь 2000.

⁹ Временное Положение об основах государственной службы в Кыргызской Республике. Утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 14 июня 1996 года УП N202 (В редакции указа Президента КР от 10 марта 1997 года УП № 61). Утратило силу Указом Президента КР от 25 июля 2000 года УП № 191//ИС «Параграф».

службе»¹⁰, где был определен Реестр государственных должностей государственной службы и унифицирован перечень государственных должностей в органах управления¹¹.

В дальнейшем Указом Президента Кыргызской Республики¹² были конкретизированы основные положения Закона о порядке: проведения аттестаций госслужащих; проведения квалификационных экзаменов госслужащих; формирования и функционирования резерва кадров государственной службы; присвоения классных чинов; о служебном продвижении госслужащих; о проведении конкурса на замещение вакантной должности государственной службы и др.

В 2001 году 28 декабря Жогорку Кенешем Кыргызской Республики принимается Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации»¹³. В Законе нашли нормативное закрепление: принципы организации местной власти на уровне административно-территориальных единиц Кыргызской Республики; определение роли местного самоуправления и местной государственной администрации в осуществлении публичной власти, компетенция и принципы их взаимоотношений, а также гарантии права местных сообществ на самоуправление.

Новый Закон пришел на смену ранее действующего Закона «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» 1992 года, который уже отреагировал на политические перемены в сторону развития демократических институтов власти и, в сравнении с предыдущим Законом, включил положения о:

- статусе местной государственной администрации;
- ликвидации вертикальной подчиненности местных представительных органов (кенешей) высшим государственным органам;
- разграничении функций государственной власти и местного самоуправления.

Основным документом, определяющим цели и принципы политико-правовых преобразований в сфере управления до 2005 года, стала «Стратегия административной реформы в Кыргызской Республике»¹⁴, разработанная в 1998 году. В нее нашли отражение основные компоненты административной реформы, которые включали реформирование таких институтов управления, как:

- администрации Президента и аппарата Правительства;
- центральных органов государственной власти;
- государственных комиссий, комитетов и фондов;
- местного самоуправления;
- управления финансами; государственного сектора.

10 Закон Кыргызской Республики от 30 ноября 1999 года № 132 «О государственной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.08.2003 г.). Утратил силу в соответствии с Законом КР от 11 августа 2004 года № 114//«Эркинтоо» от 17 декабря 1999 года № 99.

11 Указ Президента Кыргызской Республики от 3 июля 2000 года № 167 «Об утверждении реестра государственных должностей Кыргызской Республики» (утратил силу)//ИС «Параграф».

12 Положение о порядке проведения аттестации государственных служащих Кыргызской Республики (утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 25 июля 2000 года № 191). Утратило силу в соответствии с Указом Президента КР от 24 октября 2005 года № 485//«Эркинтоо» от 28 июля 2000 года № 61.

13 Сборник нормативно-правовых актов по местному самоуправлению//Республиканский семинар-совещание с главами органов местного самоуправления Кыргызской Республики (15-16 января 2002 года). Бишкек – 2002. С.4-43

14 Постановление Национальной комиссии по рынку ценных бумаг при Президенте Кыргызской Республики от 30 апреля 1998 года № 20 «О Концепции государственной кадровой политики в Кыргызстане, Президентской программе реализации государственной политики Кыргызской Республики на 1998-2005 годы, Стратегии административной реформы в Кыргызской Республике»//ИС «Параграф».

В том же году были разработаны и приняты: Концепция государственной кадровой политики¹⁵, а также Президентская программа ее реализации на 1998-2005 годы.

Третий этап административных реформ в Кыргызской Республике датируется периодом 2000-2004 гг. и его начало связывается с принятием Указа Президента страны Положения «Об этике госслужащих» 9 января в 2001 году¹⁶.

К важным событиям правовой жизни Кыргызстана данного этапа можно также отнести принятие 25 мая 2001 года Комплексных основ развития Кыргызской Республики до 2010 года, одним из главных приоритетов которых стало «Эффективное и прозрачное государственное управление»¹⁷.

Одной из важнейших тенденций данного периода можно считать начавшуюся децентрализацию государственного управления, основой для которой стал Указ Президента Кыргызской Республики «О Национальной стратегии «Децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» принята 17 декабря 2002 года¹⁸. В данном направлении особое внимание начинает уделяться вопросам оптимизации функций органов исполнительной власти, актуализируются проблемы избыточности функций органов управления исполнительной власти.

Становится очевидным, что определение оптимальной модели аппарата управления с соответствующими полномочиями является первоочередной задачей реформы государственного управления последующих этапов правовых реформ, в частности, и конституционных. Для Кыргызской Республики переходного этапа весьма характерен тезис: «Реформа исполнительной ветви власти должна строиться на простом правиле: нельзя реформировать только сами социальные процессы, одновременно с ними должны изменяться и органы, осуществляющие управление этими процессами»¹⁹.

На активизацию административной реформы положительное влияние оказало принятие «Стратегии реформирования системы государственного управления Кыргызской Республики», которая была утверждена Указом Президента страны от 5 июня 2004 года²⁰. Согласно ее положениям, процесс реформирования системы государственного управления должен быть сосредоточен на трех составляющих:

- сфокусированность на оценке и совершенствовании административного управления как основным двигателем совершенствования процесса планирования, организации, мотивации и контроля над работой всей системы;
- экономическое управление, направленное на обеспечение достаточных темпов устойчивого человеческого развития, повышения уровня жизни и социальных стандартов;
- совершенствование политического управления, позволяющее повысить качество формируемой политики²¹.

¹⁵ Мероприятия по реализации Концепции государственной кадровой политики в Кыргызстане, Президентской программы реализации государственной кадровой политики Кыргызской Республики на 1998-2005 годы, Стратегии административной реформы в Кыргызской Республике (утверждены постановлением Национальной комиссии по рынку ценных бумаг при Президенте Кыргызской Республики от 30 апреля 1998 года № 20)//ИС «Параграф».

¹⁶ Указ Президента Кыргызской Республики 9 января 2001 года № 11 «Об этике государственных служащих Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями от 23.10.2002 г.)//ИС «Параграф».

¹⁷ Комплексная основа развития Кыргызской Республики до 2010 года (КОР). Общенациональная стратегия//ИС «Параграф».

¹⁸ Указ Президента Кыргызской Республики 17 декабря 2002 года № 381 «О Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» (утратил силу)//ИС «Параграф».

¹⁹ Сыдыкова Л. Проблемы реформирования исполнительной власти и органов государственного управления в КР//Бюллетень «Право и предпринимательство» № 5, октябрь 2000.

²⁰ Указ Президента Кыргызской Республики от 5 июня 2004 года № 193 «О Стратегии реформирования системы государственного управления Кыргызской Республики» (с изменениями от 29.10.2004 г.)// «Кыргыз Туусу» от 11-14 июня 2004 года № 40.

²¹ Указ Президента Кыргызской Республики от 5 июня 2004 года № 193 «О Стратегии реформирования системы государственного управления Кыргызской Республики» (с изменениями от 29.10.2004 г.)// «Кыргыз Туусу» от 11-14 июня 2004 года № 40.

В целях реализации этой Стратегии Правительство Кыргызской Республики приняло постановление от 29 июня 2004 года № 566 «О мерах по дальнейшему продвижению административной реформы в Кыргызской Республике»²².

В новой редакции Закона КР «О государственной службе», утвержденного Президентом КР 11 августа 2004 года²³ были уточнены положения об: основах организации государственной службы; правовом статусе государственного служащего; условиях прохождения государственной службы; системе поощрений и ответственности государственных служащих. В целом, нововведения Закона были направлены на обеспечение преемственности, стабильности и независимости профессиональной государственной службы, привлечения на государственную службу квалифицированных кадров, улучшение эффективности управления государственной службой. В этом же 2004 году, в целях осуществления единой государственной политики в сфере государственной службы было образовано Агентство Кыргызской Республики по делам государственной службы²⁴ и учрежден институт статс-секретарей как высшей административной государственной должности²⁵.

Нельзя не отметить, что в рассматриваемый период проводился функциональный анализ органов исполнительной власти. В частности, были созданы рабочие группы по вопросам оптимизации структур и функций территориальных органов управления и местных государственных администраций. Согласно Постановлению Правительства Кыргызской Республики от 29 июля 2004 года в министерствах, государственных комитетах, административных ведомствах, государственных комиссиях, местных государственных администрациях и органах местного самоуправления были образованы экспертные группы. Работу этих групп возглавили первые заместителями министров, председателей государственных комитетов, руководителей административных ведомств, госкомиссий, глав местных государственных администраций и мэров городов²⁶.

Начало четвертого этапа реформ в сфере государственного управления датируется 2005 г. Его непосредственная связь с происшедшими 24 марта 2005 года политическими событиями подтверждается стремлением новой власти Кыргызстана:

- оптимизировать и упорядочить функции органов исполнительной власти;
- изменить систему, структуру и режим функционирования органов исполнительной власти;
- повысить эффективность и упростить режим работы государственных органов, совершенствовать отношения между ними и хозяйствующими субъектами;
- демократизировать институты управления, обеспечить гласность и прозрачность деятельности органов государственной власти, доступность их для граждан.

На реализацию этих целей, в частности, был направлен Указ Президента Кыргызской Республики «Об оптимизации структуры государственных органов Кыргызской Республики» от 30 ноября 2005 года²⁷. Важную работу в данном направлении осуществляла Республиканская

²² Постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 июля 2004 года № 566 «О мерах по дальнейшему продвижению административной реформы в Кыргызской Республике»//ИС «Параграф».

²³ Закон Кыргызской Республики от 11 августа 2004 № 114 «О государственной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.11.2011 г.)// «Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» 2004 г., № 12, ст. 529.

²⁴ Положение об Агентстве Кыргызской Республики по делам государственной службы (утверждено постановлением Совета по государственной службе от 28 октября 2004 года № 1)//ИС «Параграф».

²⁵ Положение о статс-секретаре государственного органа Кыргызской Республики (утверждено постановлением Совета по государственной службе от 10 декабря 2004 года № 4) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.09.2010 г.)//«Нормативные акты Кыргызской Республики» август 2005 года № 29.

²⁶ Мурзаев С.К., Корчуева С.А. Этапы административных реформ в Кыргызской Республике: правовой аспект// Вестник. Научно-методический журнал Кыргызской Государственной юридической Академии № 1, 2008.

²⁷ Указ Президента Кыргызской Республики от 30 ноября 2005 года № 607 «Об оптимизации структуры государственных органов Кыргызской Республики»//«Эркинтоо» от 6 декабря 2005

комиссия по подготовке предложений, касающихся оптимизации деятельности и ликвидации дублирующих территориальных подразделений государственных органов власти, образованная распоряжением Президента Кыргызской Республики от 8 сентября 2005 года.

О новых подходах к решению проблем осуществления исполнительной власти в Кыргызской Республике было заявлено в программных выступлениях Президента Кыргызской Республики К.Бакиева в 2007-2009 гг. В них, в частности, были отмечены стратегические ориентиры:

- утверждение эффективности государственного управления;
- оказания государственных услуг²⁸;
- разграничения функций и компетенций органов управления и власти;
- ужесточение функциональной и процедурной регламентации;
- стандартизации управленческой деятельности - снижение влияния личного фактора;
- повышения качества подготовки управленческих решений;
- создания заградительных барьеров на пути некачественно подготовленного управленческого решения;
- обеспечения баланса интересов и возможностей разных социальных групп и структур;
- минимизации политических рисков и др.²⁹.

Таким образом, главным результатом пройденных этапов реформирования системы и структуры государственного управления явилось то, что процессу политико-правовых преобразований был задан режим постоянной функции государства, осуществляемой планомерно, на правовой основе в целом. В более предметной плоскости, реформа определила цели: поэтапного перехода к трехуровневой системе государственного управления; упразднения лишних дублирующих звеньев на центральном и местном уровнях; оптимизации функций и полномочий государственного и муниципального управления.

года № 97. Утратил силу в соответствии с Указом Президента КР от 14 декабря 2009 года УП № 573.

²⁸ Мурзаев С.К., Корчуева С.А. Этапы административных реформ в Кыргызской Республике: правовой аспект// Вестник. Научно-методический журнал Кыргызской Государственной юридической Академии № 1, 2008.

²⁹ Выступление Президента Кыргызской Республики Курманбека Бакиева на Республиканском совещании по вопросам реформы государственного управления от 20 октября 2009 года//ИС «Параграф».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Сыдыкова Л. Проблемы реформирования исполнительной власти и органов государственного управления в КР//Бюллетень «Право и предпринимательство» № 5, октябрь 2000.
2. Европейская хартия местного самоуправления // Реформы местного самоуправления в странах Западной Европы/Отв. ред. Маклаков В.В.-М.:ИНИОН, 1993.
3. Указ Президента Кыргызской Республики от 20 марта 1996 года N УП-103 «О мерах по повышению роли и ответственности глав местных государственных администраций и местного самоуправления» (с изм. и доп.от 22 августа 2001 года УП N258)/ИС «Параграф».
4. Жолдошбеков М.М. Правовая культура общества как фактор исполнения законов//Вестник Кыргызской Государственной юридической академии № 2. 2004.
5. Временное Положение об основах государственной службы в Кыргызской Республике. Утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 14 июня 1996 года УП N202 (В редакции указа Президента КР от 10 марта 1997 года УП № 61). Утратило силу Указом Президента КР от 25 июля 2000 года УП № 191/ИС «Параграф».
6. Закон Кыргызской Республики от 30 ноября 1999 года № 132 «О государственной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.08.2003 г.). Утратил силу в соответствии с Законом КР от 11 августа 2004 года № 114//«Эркинтоо» от 17 декабря 1999 года № 99.
7. Указ Президента Кыргызской Республики от 3 июля 2000 года № 167 «Об утверждении реестра государственных должностей Кыргызской Республики» (утратил силу)/ИС «Параграф».
8. Положение о порядке проведения аттестации государственных служащих Кыргызской Республики (утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 25 июля 2000 года № 191). Утратило силу в соответствии с Указом Президента КР от 24 октября 2005 года № 485// «Эркинтоо» от 28 июля 2000 года № 61.
9. Сборник нормативно-правовых актов по местному самоуправлению//Республиканский семинар-совещание с главами органов местного самоуправления Кыргызской Республики (15-16 января 2002 года). Бишкек – 2002.
10. Постановление Национальной комиссии по рынку ценных бумаг при Президенте Кыргызской Республики от 30 апреля 1998 года № 20 «О Концепции государственной кадровой политики в Кыргызстане, Президентской программе реализации государственной политики Кыргызской Республики на 1998-2005 годы, **Стратегии** административной реформы в Кыргызской Республике»/ИС «Параграф».
11. Мероприятия по реализации Концепции государственной кадровой политики в Кыргызстане, Президентской программы реализации государственной кадровой политики Кыргызской Республики на 1998-2005 годы, Стратегии административной реформы в Кыргызской Республике (утверждены постановлением Национальной комиссии по рынку ценных бумаг при Президенте Кыргызской Республики от 30 апреля 1998 года № 20)/ИС «Параграф».
12. Указ Президента Кыргызской Республики 9 января 2001 года № 11 «Об этике государственных служащих Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями от 23.10.2002 г.)/ИС «Параграф».
13. Комплексная основа развития Кыргызской Республики до 2010 года (КОР). Общенациональная стратегия/ИС «Параграф».
14. Указ Президента Кыргызской Республики 17 декабря 2002 года № 381 «О Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» (утратил силу)/ИС «Параграф».
15. Указ Президента Кыргызской Республики от 5 июня 2004 года № 193 «О Стратегии реформирования системы государственного управления Кыргызской Республики» (с изменениями от 29.10.2004 г.)/ «Кыргыз Туусу» от 11-14 июня 2004 года № 40.

16. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 июля 2004 года № 566 «О мерах по дальнейшему продвижению административной реформы в Кыргызской Республике»//ИС «Параграф».
17. Закон Кыргызской Республики от 11 августа 2004 № 114 «О государственной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.11.2011 г.)// «Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» 2004 г., № 12, ст. 529.
18. Положение об Агентстве Кыргызской Республики по делам государственной службы (утверждено постановлением Совета по государственной службе от 28 октября 2004 года № 1)//ИС «Параграф».
19. Положение о статс-секретаре государственного органа Кыргызской Республики (утверждено постановлением Совета по государственной службе от 10 декабря 2004 года № 4) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.09.2010 г.)//«Нормативные акты Кыргызской Республики» август 2005 года № 29.
20. Мурзаев С.К., Корчуева С.А. Этапы административных реформ в Кыргызской Республике: правовой аспект// Вестник. Научно-методический журнал Кыргызской Государственной юридической Академии № 1, 2008.
21. Указ Президента Кыргызской Республики от 30 ноября 2005 года № 607 «Об оптимизации структуры государственных органов Кыргызской Республики»//«Эркинтоо» от 6 декабря 2005 года № 97. Утратил силу в соответствии с Указом Президента КР от 14 декабря 2009 года УП № 573.
22. Выступление Президента Кыргызской Республики Курманбека Бакиева на Республиканском совещании по вопросам реформы государственного управления от 20 октября 2009 года//ИС «Параграф».