

## ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ ВНУТРИ- И ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВА

### CUSTOMS POLICY IN THE INTERNAL AND EXTERNAL ACTIVITIES OF THE STATE

КЕРИМКАНОВА Ж.Ж.

Соискатель НАН КР

ualibrary@mail.ru

*В данной статье говорится о том, что таможенная политика, будучи самостоятельным направлением государственной политики, не может рассматриваться в отрыве от логики формирования и реализации других направлений политики государства. Более того, таможенная политика относится к числу направлений государственной политики, которые носят комплексный характер, в большей или меньшей степени затрагивают не одну, а сразу несколько сфер общественной жизни.*

*This article states that the tariff policy, as a separate area of public policy, can not be divorced from the logic of development and implementation of other policies of the state. Moreover, customs policy is one of the state policy, which are complex, to a greater or lesser extent, affect not one but several areas of public life.*

Таможенная политика в своей первоначальной, неразвитой форме появляется со времени возникновения государства как института, выполняющего определенные общественно значимые функции, т.е. осуществляющего отправление публичной власти. В ходе длительной исторической эволюции число этих функций значительно увеличивается, их содержание заметно расширяется, а структура — усложняется.

Возникая изначально в большинстве случаев обособленно друг друга, данные функции со временем встраиваются в единую систему государственной политики, в которой наиболее ярко выраженным становится деление на внутреннюю и внешнюю составляющие. Тем не менее, по мере развития государства, по мере его вступления в различные взаимодействия с другими государствами и объединениями государств (унии, союзы, блоки, международные организации и т.п.), по мере развития мировой политики и международных отношений граница между внутри- и внешнеполитическими курсами становится менее выраженной, разрыв между ними в плане содержания и используемого государством инструментария значительно сокращается.

На сегодняшний день можно говорить о государственной политике как о системном явлении, основные направления которого не только тесно взаимосвязаны между собой с точки зрения их ожидаемых конечных результатов, но и взаимообуславливают друг друга с точки зрения выбора основных направлений и приоритетов, форм и методов реализации, индикаторов эффективности, инструментов оперативной коррекции и т.д.

Тем самым представляется важным тезис о том, что таможенная политика, будучи самостоятельным направлением государственной политики, вместе с тем, не может рассматриваться в отрыве от формирования и реализации других направлений государственной политики. Более того, таможенная политика относится к числу направлений государственной политики, которые носят комплексный характер, в большей или меньшей степени затрагивают не одну, а сразу несколько сфер общественной жизни.

Соответственно, таможенная политика нуждается в большем, по сравнению с некоторыми другими направлениями деятельности государства внутри страны и на международной арене, внимании к разработке своих концептуальных основ, системы приоритетов, направлений и механизмов реализации. Если же обратиться к современным общественно-политическим реалиям вообще и тем, в которых находится конкретное государство в частности, то снимаются последние сомнения в аргументированности данного утверждения<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Даштамиров О.Ш. Таможенная политика России в условиях глобализации. Диссертация на соискание

В целом, видно, что постепенно, с развитием государств, укреплением торгово-экономических связей между ними, таможенная политика превратилась в сложное социальное явление. Изначально исключительно фискальные функции таможни претерпели серьезную трансформацию: таможенная политика стала выполнять роль регулятора эффективного функционирования экономической, политической и других важнейших сфер жизни общества.

Взаимосвязь таможенной политики с внутренней и внешней политикой государства, ее вписанность в данную систему в целом очевидна<sup>2</sup>. Однако в современных условиях эта взаимосвязь приобретает особое значение, т.к. таможенная политика становится важнейшим фактором формирования новых экономических и общественных отношений. Дело в том, что таможенная политика сама по себе не является автономной, выступая как подсистема национальной экономической политики. В свою очередь, последняя, является одним из важных направлений как внутренней, так и внешней политики государства.

Необходимо отметить, что уровень и характер экономической системы любого государства зависят и предопределяются политической сферой: формой правления, политическим режимом, легитимностью политической власти, зрелостью институтов гражданского общества, степенью развития партийной системы и многим другим. Это обусловлено, в том числе и спецификой положения государства как носителя власти, принимающего общеобязательные для всех нормы, правила, процедуры и т.п., задающего институциональные рамки и организационно-правовой формат деятельности хозяйствующих субъектов. Тем самым на экономическую сферу приходится наибольшая часть активности политических институтов общества и структур государства. Это в конечном итоге проявляется в ходе разработки и реализации экономической политики.

Взаимозависимость политической и экономической сфер носит объективный характер. Развитие экономической сферы не может осуществляться без государственного влияния, без воздействия политической системы. Ведь государство так или иначе пользуется иммунитетом и сохраняет властные функции даже тогда, когда вступает в построенные на началах равенства гражданско-правовые отношения как обычный хозяйствующий субъект. Тем самым на сегодняшний день именно взаимодействие экономической и политической систем определяют курс таможенной политики государства.

Современная таможенная политика государства, предполагая достижение определенной цели (выход из кризисной ситуации, ускорение темпов экономического роста страны, проведение модернизации и т.д.), затрагивает многочисленные сферы жизнедеятельности общества. Так, строительство демократического общества во многих странах мира потребовало коренных изменений таможенной системы государств, превращения ее в реально действующий инструмент государственного регулирования экономики, внутри- и внешнеэкономической деятельности<sup>3</sup>.

При проведении стратегической политики в области внутри- и внешнеэкономической деятельности, а также таможенной политики руководство государства будет вынуждено считаться с необходимостью постоянного поиска компромисса интересов всех ее субъектов<sup>4</sup>.

Решающим фактором повышения эффективности деятельности государства в регулировании внутри- и внешнеэкономических связей, реализации различных интересов политических институтов общества и т.д. является выработка хорошо продуманной и научно обоснованной таможенной политики.

Таможенная политика может также представлять собой неотъемлемую часть внутри- и внешнеторговой политики страны, под которой обычно понимается деятельность государства,

---

ученой степени кандидата политических наук. М., 2008. С.46.

2 См.: Кодекс КР от 12 июля 2004 года N 87 "Таможенный кодекс Кыргызской Республики".

3 См., например: Авторитаризм и демократия в развивающихся странах. М., 1996; Даль Р. О демократии. М., 2000; Лейпхарт А. Демократия в многосоставных обществах. Сравнительное исследование. М., 1997; Мельвиль А.Ю. Демократические транзиты. Теоретико-методологические и прикладные аспекты. М., 1999; Стмин А. Современная демократия: очерки становления. М., 1997; Хантингтон С. Будущее демократических перемен: от экспансии к консолидации // Мировая экономика и международные отношения. 1995, № 6; Шапиро И. Переосмысливая теорию демократии в свете современной политики // Полис. 2001, № 3-5; и др.

4 Круглое А.С., Блинов Н.М., Крашенинников В.М., Наумов В.М., Кокорев М.В., Городецкий А.Е. Таможенная политика России в XXI веке // Проблемы теории и практики таможенного дела: Сборник научных трудов в 2-х частях. М., 1997. Часть 1. С. 4.

направленная на развитие и регулирование торговых отношений с другими странами посредством установления или отмены ввозных или вывозных пошлин. Осуществление внешнеторговой политики предполагает определение стратегических целей государства во внешнеэкономических отношениях в целом, а также выработку методов и средств, обеспечивающих их достижение<sup>5</sup>.

В целом, процесс формирования и реализации государственной таможенной политики в системе внутри- и внешнеполитических мероприятий государства в современных условиях существенно - и, прежде всего, методологически - отличается от механизмов формирования и реализации политики государства в иных сферах общественной жизни.

Становление и реализация таможенной политики выдвигает на первый план социально-политические проблемы, связанные с тем, как происходит адаптация гражданского общества и государственных структур к новым условиям.

Переживаемые общественно-политические трансформации отнюдь не стихийны, их результаты во многом зависят от позиции государства как одного из главных субъектов мирового политического процесса. Безусловно, содержание и механизмы реализации государственной таможенной политики детерминированы многими факторами - уровнем развития национальной экономики, ее внутренними и внешними потребностями; наличием системы специализированных органов и степенью их эффективности; спецификой геополитического положения, особенностями конфигурации государственных границ и т.д. Однако государство в процессе формирования и реализации таможенной политики может взять на себя роль катализатора перемен и продвигать их в желательном для общества направлении.

В целом, *государственная таможенная политика как одно из направлений внутренней и внешней политики на современном этапе предполагает*: превращение таможенного администрирования в реально действующий инструмент государственного регулирования внешнеторгового оборота; разработку и унификацию процедур таможенного оформления и контроля иностранных товаров; максимальное приближение функций таможенного администрирования к потребностям субъектов внешнеэкономических отношений; расширение и укрепление системы таможенных органов, усиление их технической оснащенности и обеспечение высококвалифицированными кадрами, создание и развитие объектов таможенной инфраструктуры; обеспечение защиты экономического суверенитета и безопасности государства<sup>6</sup>.

Таможенная политика большинства стран мира сегодня развивается в соответствии с текущими объективными реалиями. На формирование современной таможенной политики оказали влияние многие, в том числе экономические факторы. Среди них можно выделить такие, как: открытость экономической системы; направленность на использование положительного опыта других государств; социально ориентированный, методологический подход к созданию таможенных органов страны; широкое использование достижений науки и техники; использование возможностей экономической защиты.

Соотнесение целей, задач, основных направлений и содержания государственной таможенной политики с текущими внутри- и внешнеполитическими реалиями конкретной страны, как представляется, позволит избежать ее руководству совершения неоправданных действий, ошибок и просчетов. Вызовы и императивы современности - это еще и своеобразные балансиры, критерии возможного и допустимого при выстраивании и осуществлении государствами своего политического курса в той или иной сфере, а также в известном смысле стимулы на пути совершенствования системы государственного управления, создания оптимальных властных механизмов и структур.

---

<sup>5</sup> Кангельдиев А.Н. Государственная таможенная политика в странах СНГ. Политологический анализ и технологии ее реализации (на примере Государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики). Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора политических наук. М., 2002. С.12.

<sup>6</sup> Шагалов Г., Пресняков В., Фамшский И. Регулирование внешнеэкономических связей. М., 2007.

### **Список литературы:**

1. Кодекс КР от 12 июля 2004 года N 87 "Таможенный кодекс Кыргызской Республики".
2. Даштамиров О.Ш. Таможенная политика России в условиях глобализации. Дисс. на соискание ученой степени кандидата политических наук. М., 2008.
3. Кангельдиев А.Н. Государственная таможенная политика в странах СНГ. Политологический анализ и технологии ее реализации (на примере Государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики). Автореферат дисс. на соиск. уч. степени доктора полит. наук. М., 2002.
4. Лейпхарт А. Демократия в многосоставных обществах. Сравнительное исследование. М., 1997.
5. Мельвиль А.Ю. Демократические транзиты. Теоретико-методологические и прикладные аспекты. М., 1999.
6. Хантингтон С. Будущее демократических перемен: от экспансии к консолидации // Мировая экономика и международные отношения. 1995, № 6.
7. Шапиро И. Переосмысливая теорию демократии в свете современной политики // Полис. 2001, № 3-5.
8. Круглов А.С, Блинов Н.М., Крашенинников В.М., Наумов В.М., Кокорев М.В., Городецкий А.Е. Таможенная политика России в XXI веке // Проблемы теории и практики таможенного дела: Сборник научных трудов в 2-х частях. М., 1997. Часть 1. С. 4.
9. Шагалов Г., Пресняков В., Фамшский И. Регулирование внешнеэкономических связей. М., 2007.