

## РАЦИОНАЛЬНОСТЬ И ЛЕГИТИМНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОЛЛЕГИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

**ТАТЕНОВ М.Б.**  
**К.Ю.Н., И.О. ДОЦЕНТ**  
**ualibrary@mail.ru**

*В данной статье отмечается, что коллегиальное государственное управление позволяет выявлять и реализовывать интересы и потребности людей. Коллегиальность влияет на рациональность и эффективность государственного управления*

*In this article it is noted that collective government allows to expose and realize interests and needs of the people. Collective leadership influences on rationality and effectiveness of government.*

Руководство и контроль коллегиальными представительными органами всех иных государственных органов при выражении и обеспечении интересов населения страны - рациональный способ государственного управления. Именно деятельность представительных коллегиальных органов позволяет лучше, чем функционирование иных органов государства выявлять интересы и потребности людей, которые составляют основу государственно-управленческих воздействий. Коллегиальность не только как принцип, но и как форма организации управленческой деятельности обладает большими возможностями в качестве резерва рационализации стиля государственного управления. В условиях все большего усложнения и разнообразия управленческой информации, усиления динамизма управленческих процессов, расширения комплексности, системной взаимозависимости разрешаемых вопросов коллегиальность управленческой деятельности выступает важнейшей предпосылкой ее рациональности. Ведь только надлежащая интеграция различных по содержанию знаний, умения и опыта, всесторонний учет многообразных целей, интересов и ценностей, причин и следствий дает возможность подготовить и реализовать оптимальное управленческое решение или действие. Значит, необходимо все категории управленческих кадров приучать к коллегиальной деятельности, умению в ее рамках выражать собственное мнение и воспринимать чужое, методике организации и проведения «мозговой атаки», уважению к коллективно принятым решениям и другим навыкам и социально-психологическим факторам, связанным с рациональной и эффективной совместной деятельностью [1, с. 451-452]. Действительно при коллегиальном обсуждении дел в представительном коллегиальном органе, представляющем различные интересы населения и ответственного перед ним, учитывающем реальные условия жизни общества и государства принимаются наиболее нужные и правильные решения. При господстве в государстве единоначальных органов возможно принятие и реализация ими не актуальных и не рациональных решений.

Коллегиальность управленческой деятельности не следует путать с бесконечным заседательством, спорами друг с другом, иными негативными проявлениями. Она осуществляется в рамках субординации и призвана ее укреплять, а не расшатывать.

Во-первых, коллегиальность – не самоцель стиля государственного управления, а лишь средство интеграции интеллектуальных и организационных усилий, которое применимо в тех случаях, когда такая интеграция и возможна, и необходима.

Во-вторых, коллегиальность не заменяет и не подменяет индивидуальную деятельность и ответственности ни одного из ее участников – она действенна лишь при полной свободе и равноправии на всех стадиях управленческого цикла.

В-третьих, правильно действующая коллегиальность предполагает, что на основе коллективно выраженной воли соответствующий организатор исполнения решения имеет самые широкие полномочия и может и обязан действовать как единоначальник, воплощающий в своих велениях общие замысел, стремление и волю.

Если следовать объективной тенденции демократизации управления, то коллегиальность должна распространяться на организацию и деятельность все большего числа органов

государственной власти и местного самоуправления, становясь постепенно доминирующим элементом стиля государственного управления [1, с. 452].

Социальная эффективность государственного управления заключается в выявлении и в своевременном претворении в жизнь целей, интересов и потребностей общества при оптимальном использовании общественных ресурсов. При эффективном государственном управлении наблюдается развитие во всех сферах жизни общества. Эффективное государственное управление наблюдается в развитых странах Западной Европы, Северной Америки, в некоторых странах Азии и Океании. Многостороннее развитие в этих странах выражается в следующем:

- 1) в политической сфере: развитие демократии, государство как организация политической власти подчинено обществу, развита партийная система, выражающие интересы граждан;
- 2) в экономической сфере: высокий уровень развития экономики, подтверждаемый высоким уровнем национального продукта и валовым внутренним продуктом на душу населения, высокий уровень производительности труда;
- 3) в социальной сфере: высокий уровень жизни и ее продолжительности, развитое социальное обеспечение и здравоохранение;
- 4) в духовной сфере: развиты образование, наука, право, мораль, искусство и т.д.

Фактором развития в вышеназванных странах является коллегиальное представительное управление.

Чтобы государственное управление было эффективным необходимо, чтобы государственные и муниципальные органы были эффективно организованы и действовали с наибольшей пользой. Эффективность организации и функционирования данных органов и их должностных лиц возможно при следующих условиях.

1. Компетенция органов государства должна соответствовать их назначению в обществе и должна определяться народом путем закрепления на референдуме или коллегиальными представительными органами. Компетенция государственных органов и их должностных лиц закреплена в их правовом статусе. Государственные и муниципальные органы и их должностные лица должны действовать только в рамках их правовых статусов и любое отклонение от заданных параметров не должно признаваться рациональным и эффективным.
2. Государственные и муниципальные органы должны ставить перед собой реальные цели и планы и выполнять их в срок. Невыполнение в необходимый срок определенных задач и программ, способствует к утере их актуальности и рациональности. Государственные и муниципальные органы должны работать быстро и качественно, тратя разумное время на выполнение своих функций. Чем меньше тратится время на выполнение той или иной работы, тем выше производительность труда. При государственном коллегиальном представительном управлении контроль за работой исполнительных и судебных органов осуществляют коллегиальные представительные органы, те в свою очередь контролируются народом. При таком контроле вышеназванные требования осуществимы.
3. Предыдущему условию схоже требование децентрализации государственной власти, при которой некоторые полномочия высших органов государственной власти передаются региональным государственным и муниципальным органам. Дело в том, что концентрация полномочий в высших органах государственной власти приводит к тому, что эти органы не могут физически и интеллектуально справиться с реализацией этих сверхполномочий. В результате страдает общество и поэтому равномерное распределение государственных полномочий среди соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления по всему государству приводит к полному качественному осуществлению этих полномочий. Чем меньше дел, тем лучше с ними можно справиться.
4. Демократические методы, средства и формы функционирования органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц. Такое функционирование вышеназванных субъектов является коллегиальным управлением. При демократии устанавливаются прочные взаимосвязи между государственными и муниципальными органами и населением, тем самым создаются условия для познания объектов управления, выявления потребностей, интересов и целей людей. Постоянные и многообразные связи управляющих органов и их должностных лиц с гражданами

являются предпосылками для рациональности и эффективности государственно-управленческой деятельности. Граждане активно участвуют в государственном управлении как источник государственной власти и как субъект, формирующий исходные цели государственного управления. Демократический стиль государственного управления неразрывно связан с развитием науки и основывается на нем. Достижения науки и техники активно используются при демократическом государственном управлении как наиболее рациональном и эффективном управлении угодном народу. В то же время и демократическое государство способствует развитию научно-технического прогресса. При демократическом управлении создается атмосфера уважительного сотрудничества между членами субъектов и объектов государственного управления.

5. Внутреннее устройство органов государственной власти и местного самоуправления и порядок их взаимодействия между собой и с обществом должна быть не сложной и понятной населению, так как народ должен в полной мере участвовать в государственном управлении. Управление, как в государстве, так и в коммерческих организациях имеет много общего. Их сущность – это управление деятельностью людей. Надо учитывать и то, что в государственной собственности есть и предприятия. Поэтому в работах по государственному управлению часто цитируют положения из трудов по менеджменту – искусству управления коммерческими организациями. В связи с этим здесь уместно привести цитату из работы Т. Питерса и Р. Уотермена, которые, исследовав ряд самых преуспевающих корпораций, выявили в них некоторые схожие методы работы: 1) ориентация на действие; 2) лицом к потребителю; 3) самостоятельность и предприимчивость; 4) производительность – от человека; 5) связь с жизнью, ценное руководство; 6) приверженность к своему делу; 6) простая форма, скромный штат управления; 8) свобода действий и жесткость одновременно [4]. Как видно вышеназванные авторы указывают на простоту организации управления и скромный штат сотрудников. Как известно все простое гениально. И кроме того, простота управленческого аппарата способствует быстрому прохождению управленческих воздействий от субъекта к объектам управления и что немаловажно к экономии финансовых средств на содержание излишних сотрудников. Также авторы отмечают нацеленность деятельности на потребности людей и их жизнь, делают акцент на предприимчивость, свободу действий, которая предусматривает проявление инициативы и творчества.
6. Финансовое, материальное и социальное обеспечение государственных и муниципальных служащих должно осуществляться на должном уровне. Они должны обеспечиваться жильем или им должны предоставляться земельные участки и кредиты с низкими процентами для индивидуального жилищного строительства. Выплата высокой заработной платы государственным и муниципальным служащим позволяло бы им содержать себя и свою семью и не ставило бы их в финансовую зависимость от других субъектов. Финансовое и материальное благополучие позволит государственным и муниципальным служащим думать только о несении качественной государственной и муниципальной службы, приносящей пользу государству и народу. Также надлежащее финансовое, материальное и социальное обеспечение окажет противодействие коррупции. В то же время, обеспечивая вышеназванных служащих, не стоит убавлять контроль над ними, ведь самостоятельность, свобода, ответственность и контроль должны существовать одновременно.
7. Решения и действия государственных и муниципальных органов и их должностных лиц должны соответствовать законам. Обход законов для решения каких-нибудь общественных проблем, частных вопросов не допустимо, так как высшая целесообразность заложена в законах. Если в законах обнаружены пробелы или коллизии, то необходимо их решить законодательным путем. Коллегиальное представительное управление направлено на то, чтобы в законодательном органе работали самые грамотные, стратегически мыслящие, думающие о потребностях и нуждах всех людей специалисты. Законность действий и решений органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц, как и во всем государственном управлении, вселяет доверие граждан к этим органам.

Законность, как известно, утверждает стабильное развитие в обществе, а также уверенность людей в завтрашнем дне.

8. Государственное управление будет эффективным тогда когда в государственные и муниципальные органы будут реализовывать интересы, потребности и цели людей. Суть государственного управления должна заключаться в служении государства народу, в обеспечении благополучия и устойчивого развития общества.
9. Осведомленность граждан о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц, за исключением информации содержащей государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну. Данное условие предусматривается в статье 33 Конституции Кыргызской Республики, где говорится о том, что каждый имеет право: свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом; знакомиться в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях со сведениями о себе; получать информацию о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, юридических лиц с участием государственных органов и органов местного самоуправления, а также организаций, финансируемых из республиканского и местных бюджетов; получать доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц [2]. Например, обладание гражданами достаточной, прозрачной и доступной информации о полном перечне государственной собственности, республиканском и местных бюджетах, обо всех государственных доходах и расходах, а также в случае законного и справедливого распределения доходов и честного использования государственной собственности у граждан появится стимул добросовестной уплаты обязательных платежей: налогов, сборов, пошлин и т.д. Это еще один фактор эффективности государственного управления. Таким образом, субъектам и объектам государственного управления должна поступать правдивая информация. Правда, как и законность, способствует утверждению стабильности и развитию в обществе.
10. Как известно право, так и управление как право основываются на государстве, экономике и морали. Нравственность необходимый регулятор поведения людей и поэтому управленческим органам и их должностным лицам в своей деятельности следует руководствоваться требованиями морали. Безнравственное управление приводит к деградации общества. Коллегиальное представительное управление как народное управление способствует утверждению в обществе нравственности: солидарности, гуманизма, равноправия.

Чтобы государственное управление было эффективным и рациональным необходимо постоянно его совершенствовать по мере возможности эволюционным путем с учетом научно-технического прогресса. В этом деле необходимо постоянно вести мониторинг государственного управления. Во-первых, осуществлению оценки и анализа государственного управления содействуют контроль и надзор за деятельностью государственных и муниципальных органов, а также система отчетов этих органов. Коллегиальное представительное управление способствует осуществлению такого контроля и надзора и соответственно вышеназванному мониторингу. При системе контроля и отчетности: народ → коллегиальные представительные органы (советы) → исполнительные и судебные органы, последние подотчетны коллегиальным представительным органам, те в свою очередь подконтрольны народу. Как известно властные отношения имеют иерархический характер. Ни одна из ветвей власти не должна иметь абсолютной и бесконтрольной власти и все они должны быть подконтрольны народу, так как согласно пунктам 1,2 статьи 2 Конституции Кыргызской Республики народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Кыргызской Республике и осуществляет свою власть непосредственно на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления. Оценка и анализ государственного управления осуществляется также на основе общественного мнения, которое как бы является барометром, показывающим работу всех государственных и муниципальных органов. В условиях гражданского общества СМИ показывают действительное состояние государственного управления как и любого иного явления, которое ставится на суд общественности. Тем самым граждане дают свою оценку состоянию государственного управления.

Обращения [3], заявления, жалобы и предложения граждан также являются способами оценки и анализа государственного управления. На основе данных обращений можно делать выводы о соответствующем состоянии государственного управления и принимать меры по защите прав и свобод человека и гражданина, укреплению законности, правопорядка, дисциплины и совершенствованию государственного управления.

Такие возможности прямой и представительной демократии как участие на референдумах, выборах, собраниях, сходах, митингах, пикетах, демонстрациях, курултаях и т.д. позволяют гражданам давать оценку и анализировать деятельность политических деятелей, политических партий, содержание нормативных правовых актов, политики проводимой правительством и т.д. Таким образом, вышеназванные возможности прямой демократии позволяют гражданам не только оценивать и анализировать состояние государственного управления, давать предложения по его совершенствованию, но и претворять их в жизнь посредством представительной демократии.

#### **Список использованной литературы:**

1. Атаманчук, Г.В. Теория государственного управления: Курс лекций [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М.: Изд-во ОМЕГА-Л, 2005. – 584 с.
2. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года. - "Эркин Тоо". – от 6 июля 2010 года. - №61.
3. Миронов, М.А. Обращения граждан как элемент системы защиты прав человека и основных свобод: право и практика [Текст] / М.А. Миронов. - М., 2001.
4. Питерс, Т. В поисках эффективного управления: Пер. с англ. [Текст] / Т. Питерс, Р. Уотермен. - М.: Прогресс, 1986. – 420 с.