

## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В СИСТЕМЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

САДВАКАСОВА Р.М.  
ualibrary@mail.ru

*В статье рассматриваются конституционные нормы права частной собственности, закрепленные в Конституциях зарубежных стран как элемент экономической системы, основы конституционного строя, экономических прав человека и гражданина, в целом, оказывающий влияние на развитие экономики государств.*

*The article deals with the constitutional norms of private property rights which enshrined in the Constitution of foreign countries as a part of the economic system, the foundations of the constitutional system, the economic rights of man and citizen, as a whole, influencing the economic development of nations.*

Отношения собственности составляют основу экономических отношений любого государства. Переход от централизованно планируемой экономики к рыночной, который осуществлен в ряде постсоветских государств, означает, прежде всего, преобразование отношений собственности, становление и развитие частной собственности путем приватизации государственного имущества и создание благоприятных условий для частного предпринимательства, формирование социально-ориентированной экономики. Становление человека как индивидуума и становление экономики нераздельно связаны только с институтом частной собственности. Суть теоретических положений экономического либерализма можно свести к тому, что они принимают существование очевидной связи между индивидуальной свободой, частной собственностью и уровнем экономической эффективности данного общества.

Особый интерес представляют вопросы права собственности в конституциях постсоветских республик, которые возникли после падения доктрины единой государственной социалистической собственности как общенародного достояния.

Новейшие конституции этих государств провозгласили частную собственность в качестве одного из основных прав каждого гражданина своей страны. Формулировки этого положения в конституциях различны. Характерно, что такие государства, как Азербайджанская Республика, Кыргызская Республика, Узбекская Республика и Туркменистан, объявили о неприкосновенности собственности. Этот термин своими истоками восходит к Декларации прав человека и гражданина, принятой 26 августа 1789 г. во Франции, которая провозгласила собственность священной и неприкосновенной. Положения этой Декларации оказали большое влияние на формулировку этого конституционного принципа, определяющего роль и значение собственности, некоторыми государствами Европы. В настоящее время право собственности объявлено неприкосновенным в Австрийской Республике, Королевстве Дания, княжествах Лихтенштейн и Монако, Республике Исландия, Республике Болгария, Литовской Республике, Эстонской Республике. По Конституции Украинской Республики частная собственность объявлена нерушимой [1, с.40].

Основными законами большинства государств, даже тех, в которых провозглашается принцип неприкосновенности собственности, все же предусмотрена возможность ее ограничения в определенных случаях, чаще всего в общественных целях. В конституциях других государств доктрина неприкосновенности собственности заменена иными концептуальными понятиями: право собственности признается, гарантируется, защищается или охраняется. Собственность (частная собственность) "признается и защищается" по Конституции Республики Армения.

Конституция Республики Казахстан 1995 года закрепляет право граждан иметь в частной собственности законно приобретенное имущество, а также свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной

предпринимательской деятельности. При этом установлено, что монополистическая деятельность регулируется законом, а недобросовестная конкуренция запрещается [2].

В Конституции Кыргызской Республики закреплено, что частная собственность признается и гарантируется как неотъемлемое право человека, естественный источник его благосостояния, деловой и творческой активности, гарантии его независимости. Собственность "признается и гарантируется" также по Конституции Грузии, "признается и защищается" по Конституции Армении; "гарантируется" Конституцией Республики Молдова, "гарантируется законом" по Конституции Республики Казахстан. В Республике Беларусь собственность защищается государством, но с оговоркой, что защищается собственность, приобретенная законным способом.

В конституциях государств СНГ, даже в тех, в которых собственность провозглашена как неприкосновенная, содержатся нормы, определяющие возможность ограничения собственности в определенных случаях. В Конституции РК 1995 г. ограничения права собственности не предусмотрены, но они могут иметь место в случаях и в порядке, установленных для ограничения всех прав и свобод граждан. Согласно п. 1 ст. 39 Основного закона РК права и свободы человека могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья, и нравственности населения.

В пункте 3 ст. 26 Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года закреплено принципиальное положение о том, что никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда, а принудительное отчуждение имущества для государственных нужд в исключительных случаях, предусмотренных законом, может быть произведено только при условии его равноценного возмещения. Нормы аналогичного содержания имеются в конституциях и других государств, входящих в состав СНГ [3], в частности в Конституциях Республики Кыргызстан, Украинской Республики, Российской, Республики Армения, Республики Беларусь, однако не во всех конституциях этих республик предусматриваются судебный порядок изъятия и обязательное предварительное возмещение стоимости изъятых имущества. Согласно ст. 32 Конституции Республики Таджикистан изъятие личного имущества для общественных нужд государством допускается "только на основании закона и с согласия собственника при полном возмещении его стоимости".

Например, принятая 24 августа 1995 г. Конституция Республики Грузии гарантирует право собственности и наследования, указывает условия и порядок ограничения этих прав и лишения права собственности.

В соответствии со ст. 6 Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года в Казахстане признается и равным образом защищаются государственная и частная собственность. В Основном Законе отмечается, что собственность обязывает, пользование ею должно одновременно служить общественному благу. Субъекты и объекты собственности, объем и пределы осуществления собственниками своих прав, гарантии их защиты определяются законом. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.

В Конституции РФ, принятой всенародным референдумом 12 декабря 1993 г. в ст. 8 названы следующие формы собственности: частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Закреплен принцип равной защиты всех форм собственности.

В Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. в ст. 13 указаны три формы собственности: государственная, частная и муниципальная. Имеются принципиальные положения о том, что ни один вид собственности не обладает преимуществом; право собственности, в том числе частной, защищается законом; никто без решения суда не может быть лишен своей собственности; установлены ограничения: собственность не может быть использована для ущемления прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства, достоинства личности. Статьей 14 признано, что без ущерба для прав и интересов каких-либо физических или юридических лиц природные ресурсы принадлежат Республике.

Конституция Республики Таджикистан, принятая 6 ноября 1994 г., в ст. 12 провозглашает, что основу экономики Таджикистана составляют различные формы собственности, и государство гарантирует правовую защиту всех форм собственности, в том числе частной. Конкретные формы собственности, кроме частной, в Конституции не называются. Однако в ст. 13 перечисляются объекты, которые являются исключительной собственностью государства, и государство гарантирует эффективное их использование в интересах народа.

В Конституции Туркменистана 1992 г., ст. 9 утверждает право частной собственности на средства производства, землю, иные материальные и интеллектуальные ценности, которые могут принадлежать также объединениям граждан и государству.

В Конституции Республики Армения 1995 г., в ст. 8 провозглашено, что государство гарантирует равную правовую защиту всех форм собственности (без указания, каких именно).

Наиболее подробно вопросы правового регулирования собственности проработаны в поздних конституциях государств - участников СНГ. Таковыми являются последние конституции Республики Беларусь, Украинской Республики и Республики Молдова.

В Конституции Республики Беларусь 1996 г. указаны две формы собственности: государственная и частная; провозглашено, что государство гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности; признано, что недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства; земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства; закреплено, что законом могут быть определены и другие объекты, которые находятся только в собственности государства, либо установлен особый порядок перехода их в частную собственность (ст. 13). Государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности; гарантирует всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях. Согласно ст. 44 государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению. Неприкосновенность собственности, право ее наследования охраняются законом. Собственность, приобретенная законным способом, защищается государством. Принудительное отчуждение имущества допускается лишь по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом, со своевременным и полным компенсированием стоимости отчужденного имущества, а также по постановлению суда. Осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц. Определение принципов осуществления отношений собственности отнесено ст. 97 к компетенции Палаты представителей.

Более полной по правовой регламентации права собственности является Конституция Украинской Республики, принятая 28 июня 1996 г. Формы собственности в ней не названы, но ст. 41 содержит указание о том, что для удовлетворения своих потребностей граждане могут пользоваться объектами государственной и коммунальной собственности в соответствии с законом. Конкретные объекты прав государственной коммунальной собственности в Конституции не названы, а в ст. 13 перечислены объекты, составляющие "право собственности Украинского народа". Предусмотрено, что от имени Украинского народа права собственника осуществляют органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах, определенных Конституцией. Как и Конституция ФРГ, Конституция Украинской Республики закрепила редко включаемое в основные законы правило о том, что собственность "обязывает". В качестве пределов осуществления указано, что собственность не должна использоваться во вред человеку и обществу, а в ч. 7 ст. 41 дополнительно указано, что использование собственности не может наносить вред правам, свободам и достоинству граждан, интересам общества, ухудшать экологическую ситуацию и природные качества земли.

Конституцией Украинской Республики на государство возложена задача обеспечения защиты всех прав субъектов права собственности и хозяйствования, социальной направленности экономики. Провозглашено равенство перед законом всех субъектов права собственности. Из числа объектов, перечисленных в ст. 13, особо выделена земля, которая объявлена основным национальным богатством, находящимся под особой охраной государства. Право собственности на землю гарантировано. Установлено, что это право приобретается и реализуется гражданами, юридическими лицами и государством исключительно в соответствии с законом (ст. 14).

Правовое регулирование частной собственности определяется правилами ст. 41 Конституции Украинской Республики. В этой статье предусмотрено, как и в Конституции РФ, что каждый имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться "собственностью", а не "имуществом", как правильно указано в Конституции РФ, т.к. в гражданском праве всеми цивилистами признано, что "собственность" является общественным отношением, понятие "собственность" не тождественно понятию "имущество". Установлено также, что право частной

собственности приобретается в порядке, установленном законом. Принудительное отчуждение объектов права частной собственности может быть применено только как исключение по мотивам общественной необходимости, на основании и в порядке, установленных законом, и при условии предварительного и полного возмещения их стоимости, а принудительное отчуждение с последующим полным возмещением их стоимости допускается только в условиях военного или чрезвычайного положения. Таким образом, в сравнении с Конституцией РФ основания отчуждения объектов частной собственности по Конституции Украинской Республики не конкретизированы. Однако правильно разграничены случаи изъятия объектов частной собственности с предварительным или последующим возмещением, которое возможно только в двух исключительных случаях.

Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 г. в ст. 9 предусматривает, что собственность может быть публичной и частной, она состоит из материальных и интеллектуальных ценностей и не может быть использована в ущерб правам, свободам и достоинству личности. Статья 127 определяет, что публичная собственность принадлежит государству или административно-территориальным единицам и, в отличие от конституций многих других государств, перечисляет объекты исключительно публичной собственности: все богатства недр, воздушное пространство, воды и леса, используемые в общественных интересах, природные ресурсы экономической зоны и континентального шельфа, пути сообщения, а также другие богатства, определенные законом. Частную собственность Конституция относит к основным правам и свободам граждан и предусматривает ее охрану. Рынок, свободная экономическая инициатива, добросовестная конкуренция объявлены основополагающими факторами экономики. Право частной собственности и взятые на себя долговые обязательства государства, а также наследование частной собственности гарантируются. Закреплено правило о том, что право частной собственности обязывает к соблюдению требований о защите окружающей среды и обеспечению добрососедства, а также к соблюдению других требований, которые согласно закону возлагаются на собственника. Определение общего режима собственности и наследования отнесено ст. 72 к "органическим законам", принимаемым Парламентом. В статье 126 закреплено положение о том, что экономика Республики Молдова является рыночной, социально ориентированной, основанной на частной и публичной собственности, свободной конкуренции, а государство должно обеспечивать, в частности, регулирование экономической деятельности, управление принадлежащей ему публичной собственностью в соответствии с законом, свободу торговли, предпринимательской деятельности, защиту добросовестной конкуренции, рациональное использование земли и других природных ресурсов в соответствии с национальными интересами. Статья 127 объявляет, что государство охраняет собственность, гарантирует собственнику реализацию права собственности во всех формах, не вступающих в противоречие с интересами общества; устанавливает, что формирование, управление, использование и контроль за финансовыми средствами государства, административно-территориальных единиц и публичных учреждений регламентируются законом; никакие бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Теоретическая предпосылка конституционного регулирования предполагает, что развитие экономики, приоритеты и значимость тех или иных отношений в ней меняются, отсюда определенные противоречия между потребностями конституционного характера и возможностями воздействия этих конституционных норм на экономическую жизнь страны. Разрешается это противоречие через повышенную абстрактность конституционных норм посвященных экономике.

Таким образом, в настоящее время в Конституциях многих стран детально регулируется экономическая сфера, роль и задачи государства в экономической сфере, принципы экономической политики, права, свободы и обязанности участников экономических отношений. Значение частной собственности обуславливается в существовании очевидной связи между индивидуальной свободой и уровнем экономической эффективности данного общества. Полное понимание и объективная оценка конституционных формулировок о собственности возможны только в контексте той модели правового регулирования экономических отношений в целом, которая складывается на основе конституции данного конкретного государства.

### **Список использованной литературы:**

1. Конституции 16 стран мира: Сб. конституций стран-членов СНГ, Балтии и ряда др. государств мира / Сост. Ж.Байшев, К.Шакиров. – Алматы: Жеті жарғы, 1995. - 576 с.
2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. с изменениями и дополнениями от 21 мая 2007 г. - Алматы: Жеті Жарғы, - 2007
3. Конституции стран СНГ. /Сост. Ю. Булуктаев. – Алматы: Жеті жарғы, 1999. – 416 с.