

# ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ СУЩНОСТЬ ПАРЛАМЕНТА

ОРМУШЕВ Т., МУСАБАЕВА Н.  
ualibrary@mail.ru

*Аннотация:* в настоящей статье авторы рассматривают сущность парламента как высшей представительной и законодательной власти. Анализ соотношения понятий представительная и законодательная власть.

*Ключевые слова:* теория разделения властей, парламент, законодательная власть, представительная власть, функция парламента.

*Abstract:* In this article the authors examine the nature of the Parliament as the supreme representative and legislative branches. Analysis of the relationship between the concepts of representative and legislative power.

*Keywords:* theory of separation of powers, the parliament, the legislative branch, the legislature, the function of Parliament.

Согласно, общепризнанной в мировой практике теории разделения властей, парламент – общенациональное представительное учреждение соответствующей страны – является носителем верховной законодательной власти государства [1, С.42]. А.А. Арабаев отмечает: «...бесспорна роль парламента, поскольку в условиях разделения государственной власти именно парламента по праву принадлежит особое среди ее институтов место в качестве представительного и законодательного» [2, С.7].

Главнейшей функцией парламента является – представление интересов всего народа, т.е. через оговариваемый орган народ осуществляет свое представительство. Г.В. Барбашев и К.Ф. Шеремет определили народное представительство как «осуществление народом государственной власти через избираемых самим народом представителей, уполномоченных им выражать его интересы и государственную волю» [3, С.46].

При исследовании рассматриваемой темы мы выяснили, что в науке говоря о парламенте, используют такие термины как «представительная власть» и «законодательная власть». Термины: «представительная власть» «законодательная власть» неразрывно связаны друг с другом. Это связь установилась сразу же после разработки принципа разделения властей (XVIIв. – конец XIXв.), когда идеи парламентаризма уже сформировались в известной доктрине разделения властей, где парламента как законодательной власти отводилось особое место. Причем, уже тогда был сделан вывод о связи представительства народа с законодательной деятельностью, а закона с народным волеизъявлением избирателей [4, С.12].

Несмотря на связь этих терминов, они не как не подменяют друг друга. Категория «представительная власть» не может употребляться в отношении законодательной власти вообще, безотносительно к реализующим ее органам, поскольку законодательные полномочия при определенных обстоятельствах могут осуществлять и иные, не представительные учреждения, например, при делегированном законодательстве. И наоборот, представительное учреждение не обязательно наделяется законодательной властью [5, С.242].

Мы считаем, не случайно в науке после термина «представительная власть» в скобках указывают термин «законодательная власть». Тем самым, на наш взгляд, уточняется первичная и вторичная сущность парламента. В самом общем виде представительная власть – это совокупность полномочий, делегированных народом или его частью своим выборным представителям, которые объединены в специальном коллегиальном учреждении на строго определенный срок [5, С.242].

А.Т. Карасев и А.В. Савоськин отмечают, что в науке конституционного права нет определенности в подходах к пониманию представительной природы, к выделению свойств, присущих представительной власти в целом и представительным учреждениям в частности.

Также они пишут об отсутствии единства употребляемой терминологии [5, С.243]. И действительно, при анализе научного материала касательно рассматриваемого вопроса нет единого мнения об использовании терминологии: представительная власть, представительная природа, представительная демократия, представительность.

Как известно, представительная власть часто называется неотъемлемым атрибутом публичной власти в демократическом правовом государстве без ее дальнейшего раскрытия. В этом смысле В.Е. Чиркин отмечает, что наиболее существенные признаки представительной демократии это: 1) представительные органы по своему составу и характеру действий выражают интересы народа; 2) органы представительной демократии занимают решающее место в системе государственных органов; 3) представительные органы обсуждают и решают вопросы на началах подлинной коллегиальности; 4) избранные представители пользуются поддержкой избравшего их населения и уважением со стороны иных государственных органов [6, С.250].

Таким образом, мы можем определить существенные черты характерные для представительных органов:

1. избираемость (выборность) и представительство интересов всех социальных групп конкретной страны;
2. коллегиальность в выработке и принятии решений
3. особая политико-правовая связь представителя с избирателями.

Из выше изложенного, можно с уверенностью сказать, что на сегодняшний день парламент не столько как законодательная, а как представительная власть занимает особое место среди органов государственной власти.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Кучуков М.М. Жогорку Кенеш (парламент) Кыргызской Республики. Бишкек, 2002г.
2. Арабаев А.А. Парламентаризм и Парламент Ёыргызстана: генезис, состояние, перспективы. Бишкек, Просвещение, 2008г.
- 3 Барбашев Г.В. и Шеремет К.Ф. Советское строительство. М., 1981г.
- 4 Котелевская И.В. Современный парламент// Государство и право. 1997г. №3
- 5 Карасев А.Т., Савоськин А.В.. Представительная (законодательная) власть в системе разделения властей в РФ (общая характеристика)// Вестник Южно-Уральского государственного университета 2006г. №13 (68). Серия «Право», выпуск 8, том 2.
- 6 Чиркин В.Е. Государствоведение: Учебник. М., 1999.