

## ЗНАЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ГРАЖДАН

ЖОЛАТ КРБОЛАТ БАУРЖАНУЛЫ  
ualibrary@mail.ru

*В статье раскрывается значение конституционных обязанностей граждан. Описаны некоторые их функции. Установлен двойственный характер конституционных обязанностей граждан.*

*The article reveals the importance of the constitutional duties of citizens. Described some of their functions. Installed the dual nature of the constitutional duties of citizens*

Конституционные обязанности граждан устанавливаются государством для регулирования общественных отношений. Они призваны регулировать отношения граждан с государством. Следовательно, регулирование является назначением конституционных обязанностей. Однако это лишь формальная сторона этого вопроса. Поскольку регулировать общественные отношения можно по-разному. Например, с помощью наложения или освобождения от исполнения обязанностей можно ущемлять интересы одних и возвышать интересы других. Поэтому при рассмотрении конституционных обязанностей граждан как регулятора общественных отношений необходимо раскрыть содержательную сторону их сущности.

Конституционные обязанности граждан – это не только обязанности граждан, это также и обязанности государства, исполняемые им в интересах всего общества. Те или иные интересы государство обеспечивает путем наложения на граждан обязанностей. Люди, создавая государство и устанавливая государственную власть, отказались от принадлежащей им естественной свободы и прав. В обмен на это государство должно было обеспечить защиту их жизни, интересов, а также удовлетворение тех потребностей, которые необходимы для их жизни. Например, для того чтобы обеспечить благоприятную экологическую обстановку, на граждан налагается обязанность по сохранению природы. Таким образом, в опосредуемых конституционным правом общественных отношениях конституционные обязанности граждан, с одной стороны, являются конкретными обязанностями граждан перед государством, с другой - обязанностями государства по отношению к обществу. Поэтому конституционные обязанности граждан – это такие обязанности, которые обеспечивают жизненно-важные интересы общества.

Вместе с тем, не всем конституционным обязанностям граждан присуща такая двойственность. Некоторые из них не обязывают государство. Например, обязанность уплаты законно установленных налогов, сборов и иных обязательных платежей, обязанность нести воинскую службу и другие. Такие конституционные обязанности граждане обязаны нести в обеспечение нормального существования и функционирования государства. Без системы налогов и сборов не будет государственных органов, которые представляют государственную власть. Для существования государства необходимо наличие обороноспособности, которая во многом обеспечивается несением гражданами воинской службы. Однако отсутствие такого признака, как двойственность, не означает, что эти конституционные обязанности граждан менее значительны, чем те, которым свойственен данный признак. И те, и другие обеспечивают охрану значимых для общества ценностей. Нельзя отрицать тот факт, что государство, как таковое, также является важной для общества ценностью. Развитие данного, конкретного общества во многом зависит от существования государства, с этой целью оно создавалось и по этой причине является одной из его ценностей. Поэтому такие конституционные обязанности граждан, которые опосредуют существование и функционирование государства, являются настолько значимыми для общества, насколько важны для личности его жизнь и свобода. Витрук Н.В. подчеркивает, что различие прав и обязанностей граждан связано, прежде всего, с особенностями отражения ими тех или иных видов интересов: права в наибольшей мере выражают интересы граждан, в то время как обязанности – интересы общественные, коллективные, а уже через них – интересы граждан [1, с. 10]. Осознание же каждым из нас значимости и роли конституционных обязанностей во многом влияет на процесс становления в Казахстане правового государства. «От того, каким образом происходит перевод требований, обозначенных в правах и обязанностях, в личностную сферу, от их усвоения зависит

процесс правового формирования личности в целом, эффективность воспитания политической и правовой культуры, привитие навыков правомерного, социально-активного поведения», - пишет Аргановская Е.В. [2, с. 189]. Следовательно, одним из предназначений конституционных обязанностей граждан является закрепление социально значимых ценностей.

Между тем есть и обратная взаимосвязь – когда обязанности государства являются одновременно обязанностями граждан. К примеру, статья 20 Конституции Республики Казахстан гласит: «Свобода слова и творчества гарантируются» [3]. Из смысла данной статьи следует, что государство берет на себя обязанность обеспечить каждому свободу слова и творчества. Оно берет под защиту данную свободу и обязуется защищать от разных посягательств. А обеспечить защиту государство может лишь при помощи наложения на всех субъектов правоотношений обязанности по соблюдению свободы слова и творчества. Или, например, статья 28, согласно которой гражданину Республики Казахстан гарантируется минимальный размер заработной платы [3]. Отсюда следует, что граждане, относящиеся к категории граждан-работодателей, обязаны обеспечивать своих работников минимальным размером заработной платы. Однако не все обязанности государства относятся к обязанностям граждан, а лишь только содержащие в себе такие ценности, которые могут быть нарушены самими гражданами.

Таким образом, при исполнении той или иной конституционной обязанности следует иметь в виду, что ее реализация необходима не только для удовлетворения интересов личности, но и для обеспечения жизни и развития общества. «Юридическая обязанность позволяет поддерживать необходимое равновесие личных, общественных и государственных интересов при коллизионной реализации прав и законных интересов участников правоотношений, устанавливая запреты одним и стимулируя других», - пишут Малько А.В. и Субочев В.В. [4, с. 36]. Следовательно, конституционные обязанности граждан воплощают в себе единство интересов государства и граждан, общества и личности.

Такое единство интересов, в свою очередь, порождает единство функций конституционных обязанностей граждан и некоторых обязанностей государства. Поэтому полагаем, что следует согласиться с Эбзеевым Б.С., который считает: общественное назначение конституционных обязанностей проявляется в их социальных функциях. При этом он пишет, что выполнение обязанностей обеспечивает: а) создание материальных и нематериальных благ, распределяемых посредством конституционных прав; б) охрану этих благ; в) установление способа распределения социальных благ в индивидуальное пользование; г) нормальные условия пользования социальными благами другим членам общества [5, с. 109].

Проблема функций конституционных обязанностей граждан не изучена в юриспруденции. Поэтому попытаемся раскрыть этот вопрос, опираясь на принцип взаимосвязи прав и обязанностей. На наш взгляд, права и обязанности граждан преследуют одни и те же цели и имеют одни и те же функции.

Права и обязанности во многом схожи. Это объясняется их взаимосвязью, взаимообусловленностью. В частности, только вместе, в единстве, права и обязанности создают правовые условия жизни людей. Невозможно обеспечить создание благоприятных условий для жизни человека с помощью только прав или только обязанностей. Устанавливая те или иные права и обязанности, законодатель преследует одну цель: обеспечить такие условия жизни, при которых возможно удовлетворить интересы как всего общества, так и отдельного человека. «Конституционные права граждан своей непосредственной целью имеют реализацию личных интересов. Общественный интерес в этом случае состоит в том, чтобы был реализован личный интерес. Конституционные обязанности своей непосредственной целью имеют реализацию общественного интереса. Личный интерес в этом случае состоит в том, чтобы был реализован общественный интерес. Иными словами, государство (общество) заинтересовано в том, чтобы был реализован личный интерес, составляющий содержание (цель) субъективного права, а личность (правообязанное лицо) заинтересована в том, чтобы был реализован общественный интерес, составляющий содержание (цель) конституционной обязанности», - утверждает Гукасян Р.Е. [6, с. 209]. С этим выводом сложно не согласиться. Однако на наш взгляд конституционные обязанности граждан выражают также и личный интерес. Например, статья 38 Конституции Республики

Казахстан налагает на граждан Республики обязанность сохранять природу [3]. Нельзя сказать, что сохранение природы необходимо только в интересах общества, оно также входит и в интересы каждого из нас.

Таким образом, если с помощью прав в основном обеспечиваются интересы личности (или других субъектов права, например, существуют коллективные права), то при помощи обязанностей – интересы и общества в целом, и человека в отдельности. Следовательно, права и обязанности граждан имеют одну общую цель – гармоничное удовлетворение интересов общества и человека.

Единство цели порождает единство функций прав и обязанностей. Вопрос о функциях конституционных прав и свобод граждан является более изученным. В частности, Кендзя З. выделяет следующие функции прав граждан [7, с. 46], которые мы отнесем и к конституционным обязанностям граждан:

«а) аксиологическая функция – права и свободы граждан служат правовому провозглашению охраны ценностей, важных для судьбы личности и её существования в рамках общества;

б) интеграционная функция – через установление правовой охраны упомянутых ценностей права и свободы граждан создают основу интеграции общества, а также являются одним из главных факторов, обеспечивающих монолитность системы права;

в) защитная функция – права граждан служат охране ценностей, важных для жизни и развития личности, гарантируют сферу личной жизни, внешнее вмешательство в которую запрещено;

г) демократическая (политическая) функция – права граждан гарантируют, а частично и устанавливают формы участия личности в управлении делами общества;

д) социальная функция – права граждан устанавливают состав обязанностей государства в отношении личности в социальной и культурной области».

Давайте рассмотрим эти функции применительно к конституционным обязанностям граждан.

**Аксиологическая функция.** В Конституции Республики Казахстан нормами, содержащими обязанности граждан, провозглашаются такие общечеловеческие ценности как родина, природа и ее богатства, памятники истории и культуры. Следовательно, конституционные обязанности граждан также служат правовому провозглашению охраны ценностей, важных для судьбы личности и её существования в рамках общества.

**Интеграционная функция.** Закрепление в Конституции Республики Казахстан указанных выше ценностей несомненно способствует интеграции общества. Ярким примером здесь может служить обязанность граждан защищать Республику Казахстан и нести воинскую службу, посредством которой у молодых граждан Казахстана с юношеских пор воспитывается чувство единства в борьбе за Родину, патриотизм, чувство долга перед товарищами и сослуживцами.

**Защитная функция.** Бесспорно, что государство провозглашая посредством конституционных обязанностей какие-либо материальные или нематериальные ценности, тем самым обеспечивает их охрану и защиту от посягательств. Кроме того, не следует забывать, что конституционные обязанности граждан обеспечивают реализацию прав граждан. Невозможно реализовать какое-либо право и гарантированную этим правом ценность или благо, если не будут исполнены соответствующие обязанности. Значит, конституционные обязанности граждан способствуют защите человеческих и общественных ценностей как непосредственно сами, так и посредством обеспечения реализации прав граждан.

**Политическая функция.** Обязанности граждан, содержащиеся в Конституции Республики Казахстан, аналогично правам граждан гарантируют участие личности в управлении делами

общества, поскольку, как мы уже говорили, обеспечивают реализацию прав граждан, в том числе и политических прав.

**Социальная функция.** Конституционные обязанности граждан в социальной и культурной сферах являются обязанностями государства в этих сферах, так как государство, гарантируя гражданам социальные и культурные права, обязуется их обеспечить, в том числе с помощью наложения на граждан соответствующих обязанностей.

Теперь, проведя анализ перечисленных выше функции прав граждан, можно с уверенностью утверждать: они одновременно являются функциями конституционных обязанностей граждан. Об этом говорят содержащиеся в Конституции Республики Казахстан нормы. В частности, включенные в нее обязанности граждан, как правило, так же, как и права, закрепляют какие-либо материальные или нематериальные ценности. Принято считать, что с помощью прав законодатель предоставляет субъекту реальную возможность пользования теми или иными благами. Однако, на наш взгляд, именно обязанности предоставляют реальную возможность пользования социальными благами, поскольку обязанности обеспечивают охрану этих благ. Следовательно, сущность и назначение конституционных обязанностей граждан заключается в закреплении материальных или нематериальных ценностей и благ, необходимых для жизни не только одного человека, но и общества и государства в целом.

Таким образом, конституционные обязанности граждан представляют собой правовые нормы, которые образовались в результате слияния различных понятий и представлений человека о чувстве долга, социальной ответственности, общественной и государственной жизни, сочетании общественных и личных интересов. Каждый из нас, исполняя ту или иную обязанность, испытывает при этом различные чувства. Кто-то исполняет обязанности из-за боязни привлечения к юридической ответственности, кто-то из-за чувства долга, кто-то в силу привычки, некоторые из-за понимания того, что неисполнение обязанности влечет невозможность использования какого-либо материального или нематериального блага в полной мере. Государство же, закрепляя те или иные конституционные обязанности, исходит из того, что это необходимо для интересов общества и человека. Поэтому назначение конституционных обязанностей граждан состоит в обеспечении интересов как отдельных членов общества, так и всего общества в целом.

Все изложенное лишнее раз свидетельствует о значимости именно конституционных обязанностей. Это является следствием специфики объекта конституционного регулирования. Нормы конституционного права устанавливают взаимные права и обязанности для таких субъектов как государство и гражданин, закрепляют с помощью этих прав и обязанностей интересы, как отдельных граждан, так и всего общества. В этой связи специфика конституционных норм также отражается на сущности и назначении конституционных обязанностей граждан. В частности, все конституционные нормы служат образцами, эталонами для создания других отраслевых норм. По этой причине назначение конституционных обязанностей граждан будет также состоять в том, что они являются образцами для создания других отраслевых норм. Иными словами, конституционные обязанности граждан – это не простые правила поведения, а образцы поведения граждан, ни одно другое правило не может перечить, закрепленным в конституции образцам.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Витрук Н.В. Правовой статус личности в СССР. – М.: Юрид. лит., 1985. – 176 с.
2. Аграновская Е.В. Права и обязанности граждан и социалистический образ жизни // Демократия и правовой статус личности в социалистическом обществе / Отв. ред. Член-корр. АН СССР В.М. Чхиквадзе - М.: Наука, 1987. – 231 с.
3. Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме 30 августа 1995 года // справочная правовая система «Юрист».
4. Малько А.В., Субочев В.В. Законный интерес и юридическая обязанность // Государство и право. 2007. № 2. – С. 30-36.
5. Эбзеев Б.С. Конституционные основы свободы личности в СССР. Под ред. проф. И.Е. Фарбера – Саратов, 1982. – 137 с.
6. Гукасян Р.Е. Соотношение прав и обязанностей граждан в свете новой Конституции СССР // Правопорядок и правовой статус личности в развитом социалистическом обществе в свете Конституции СССР 1977 года: сборник статей. – Саратов: Изд-во Саратовского университета, 1980. – 287 с.
7. Кендзя З. Система конституционных прав, свобод и обязанностей граждан // Конституционный статус гражданина / отв. ред. член.-корр. АН СССР Б.Н. Топорнин – М.: Наука, 1989. – 208 с.