

ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАК ОСНОВА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

КУНАЕВА Д.А., НУСУПБЕКОВА А.Н.
ualibrary@mail.ru

В данной статье рассматриваются принципы конституционно-правовой политики Республики Казахстан, выступающих основой реализации прав и свобод человека и гражданина.

This article discusses the aims and objectives of local government on the content general education institutions Kyrgyz Republic

Принцип понимается как основополагающая идея, основное положение для проведения или реализации чего – либо.

Принципы конституционно-правовой политики связаны с основополагающими идеями самой конституции, но не являются тождественными.

Принципы конституционно-правовой политики, как общие идеи, находят свое практическое воплощение в нормах и институтах конституционного права, в механизме конституционно-правового регулирования.

В этой связи к основным принципам конституционно-правовой политики Республики Казахстан можно отнести, следующие руководящие начала, имеющие первостепенное значение для формирования эффективного механизма конституционно-правового регулирования в стране: 1) демократизм; 2) гуманизм; 3) конституционная законность 4) равноправие; 5) справедливость.

Принцип демократизма закрепляет наиболее прогрессивные формы организации государственной власти, выработанные в процессе длительного исторического развития государственно-организованного общества. Как указывают авторы Толкового словаря Конституции Республики Казахстан, демократическое государство – понятие, определяющее Казахстан, прежде всего, как республику, государство с республиканским строем, при котором народ обладает учредительной властью принимать конституцию, непосредственно избирать главу государства и Парламент, снимать их по истечении срока данных полномочий. Признано, что исходной точкой демократического государства является «народный суверенитет», предполагающий в качестве единственного источника государственной власти народ, который принимает активное участие в формировании органов власти, обладающих правотворческими функциями, а также имеет возможность прямого волеизъявления в решении наиболее значимых вопросов государственной и общественной жизни (включая референдум).

Принцип гуманизма означает, что Республика Казахстан, признавая в каждом индивиде высокое достоинство личности, утверждает высшей ценностью государства человека, его жизнь, права и свободы (п.1.ст.1). Статьи Основного закона пронизаны гуманистическими идеалами, нацеленными на отстаивание достоинства человека. Так, раздел II «Человек и гражданин» Конституции Республики Казахстан, посвященный основам правового статуса человека и гражданина, открывается перечнем не социальных, а личных прав и свобод, утверждающих достоинство человека, его честь и репутацию. В соответствии с принципом гуманизма личности предоставляются такие права и возлагаются на нее такие обязанности, которые обеспечивают ее достоинство, всестороннее физическое и духовное развитие и удовлетворение материальных и культурных потребностей.

Гуманизм, являясь основополагающим принципом Основного закона, находит свое воплощение в конституционных положениях о признании прав и свобод человека абсолютными и неотчуждаемыми, о равенстве прав и свобод человека и гражданина, равенстве всех перед законом и судом и др. В соответствии с принципом гуманизма и в соответствии с Конституцией Республики Казахстан гарантируется неприкосновенность достоинства человека, установлено, что «никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию» (ст.17), каждый имеет право на защиту своей чести и достоинства (п.1.ст.18) [1, с.79].

Гуманизм как научное понятие появилось в процессе эволюции человеческого общества и развития научного способа познания действительности. Осмысливая объективное течение событий, человек с тех пор, как появились язык, и речь придавал им некое вербальное значение. Вероятно, нечто, составляющее суть гуманизма, могло получить и другое вербальное значение. Однако наука в России до М.В. Ломоносова изъяснялось на латыни, потому в научном обиходе и появилось латинское «humanus» (гуманизм), что в переводе на русский язык означает «человеческий, человечный» [2, с. 5]. С.И. Ожегов определяет гуманизм как «человечность в общественной деятельности, в отношении к людям. Человечность при этом понимается как «достойный человека, отзывчивый».

Принцип конституционной законности. Определение законности, существовавшее в советский период, претерпевает изменения в соответствии с требованиями развития казахстанской государственности. Изменения политического строя требует глубокого теоретического осмысления и обоснования содержательного отличия господствовавшей в прошлом «социалистической законности» от принципа законности правового государства, поскольку переход к понятию «законность» является не только формальной сменой терминов, но и кардинальной переориентацией приоритетов в предмете правозащиты [3, с.2].

Казахстан, встав на путь самостоятельного развития, избрал своей целью создание реально правового государства. Важнейшим принципом правового государства является верховенства права, которое, прежде всего, означает верховенство Конституции. В действующей Конституции 1995 года сказано: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Важно отметить, что использование слова «утверждает» никак не означает «является», а подчеркивает, что Республика Казахстан находится на начальном этапе формирования правового государства. Таким образом, на законодательном уровне было положено начало господству права и верховенству Конституции. А Конституция будет иметь действительно высшую юридическую силу и верховенство над государством и обществом тогда, когда в нем царит режим конституционной законности.

Конституционная законность – это такой правовой режим, при котором все субъекты правоотношений – государство в лице его органов и должностных лиц, юридические лица, общественные объединения, граждане – соотносят свои решения, действия намерение с требованиями закона и, прежде всего Конституции; когда соблюдение норм Конституции и других правовых актов обеспечивается не столько принудительной силой государства, сколько добровольностью их исполнения и становится личным убеждением каждого. Здесь следует добавить, что под «соблюдением Конституции» следует понимать строгое соблюдение и исполнением не только норм Конституции, но и конституционных принципов в целом. В подлинно правовом государстве, где обеспечен режим конституционной законности, юридическая обязанность соблюдения Конституции и текущего законодательства одновременно является категорией морально – этического порядка, показателем нравственного состояния данного общества. И еще один важный аспект конституционной законности – это уровень индивидуального и массового правосознания граждан. В государстве, где обеспечен режим конституционной законности, она выступает критерием оценки правовой и политической культуры общества.

Конституционная законность как общий принцип организации современного демократического государства содержит в себе несколько элементов. Прежде всего - это верховенство и прямое действие Конституции. В Конституции Республики записано, что она имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики. Верховенство Конституции обусловлено необходимостью обеспечить целостность и непротиворечивость всей огромной системы правовых актов, действующих в стране. Только тогда могут быть достигнуты основные цели Конституции – гарантировать права человека.

Содержание конституционной законности включает в себя, по меньшей мере, четыре аспекта: во-первых, соответствие Конституции законов и иных нормативных актов, принимаемых в государстве, а также международных договоров, заключаемых государством; во-вторых, соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в решениях и деятельности государственных органов; в-третьих, конституционность действий общественных объединений и организаций всех форм собственности; в-четвертых, в соответствии с конституционными нормами должны реализовывать свои права и обязанности физические лица – граждане, иностранцы, лица без гражданства. Следовательно, речь идет об обязанности

физических и юридических лиц, всех государственных и общественных органов, организаций, на которые распространяется территориальное и личное верховенство государства, соблюдать и защищать основной закон. И в этом – одна из юридических гарантий конституционной законности, обеспечения соответствия издаваемых нормативных актов Конституции [4, с.116].

Принцип равноправия. Равенство граждан перед законом – заключается в том, что все граждане страны равны перед законом, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, вероисповедания, убеждения, партийной принадлежности.

Следует различать равноправие политико-правовой принцип от понятия равенства, как общесоциологической категории с более широким содержанием. Полное равенство – это утопия, и в практике социализма процесс достижения равенства трансформировался в процессе «уравниловки» с печально-трагическими результатами банкротства социалистической системы. Она рухнула в одночасье, потеряв внутренний стимул развития – конкурентоспособность и состязательность в условиях всеобщей уравниловки, иждивенчества, обезлички человека. Отсюда, равенство в сочетании с принципом социальной справедливости означает равенство всех перед законом, создание равных стартовых условий и возможностей развития. Это положение закреплено в Конституции РК (ст.14) [5, с.15].

Принцип равноправия проявляется в том, что все граждане пользуются равными правами и свободами; несут равные обязанности; не отличаются по основаниям приобретения гражданства; равны перед законом и судом; в равном объеме обеспечиваются действующими гарантиями. [6, с.43].

Принцип справедливости. Слово «справедливый» расшифровывается в «Словаре русского языка» С.И. Ожегова как: 1) действующий беспристрастно, в соответствии с истиной (справедливый судья. Справедливый поступок. Справедливо оценить. Справедливое решение); 2) осуществляемый на законных и честных основаниях; 3) истинный, правильный [7]. В «Советском энциклопедическом словаре» разъясняется, что справедливость является категорией морально-правового и социально-политического сознания, понятием о должном, связанном с исторически меняющимися представлениями о неотъемлемых правах человека. Оно «содержит требование соответствия между реальной значимостью различных индивидов (социальных групп) и их социальным положением, между их правами и обязанностями, между деянием и воздаянием, трудом и вознаграждением, преступлением и наказанием и т.п. Несоответствие в этих соотношениях оценивается как несправедливость» [8, с.495].

В мировой практике органов конституционного контроля, а также иных международных органов по защите прав и свобод личности сложился ряд принципов для определения конституционности вводимых и применяемых органами государственной власти ограничений прав и свобод. К ним относятся:

- отсылка к закону – согласно данному принципу нормативное регулирование прав и свобод личности, а также их ограничение могут быть осуществлены только на уровне закона, соответствующем общим положениям конституции относительно допустимости и объема вводимых ограничений;

- соразмерность и запрет чрезмерных ограничений – это такой принцип, содержащий в себе оценки конституционности законов и иных нормативных актов. А именно, чтобы выяснить, действительно ли опасность для конституционного строя и правопорядка настолько велика и реальна, что законодатель обязан предпринять меры и ограничения прав и свобод человека, соразмерные возникшей угрозе. Особые сложности и конфликты возникают в отношении тех прав и свобод, для которых конституция не устанавливает прямых оговорок, сужающих их содержание;

- сохранение сущностного содержания прав и свобод – данный принцип заключается в том, что устанавливаются дополнительные правозащитные гарантии против чрезмерных ограничений. Данное требование нацелено на обеспечение сущностного содержания прав и свобод; оно используется как заслон против опасности «опустошения» этих прав, как панацея от многочисленных отсылок к закону, когда парламент может ввести такие ограничения, которые «выхолостят» содержание регулируемого права и свободы человека.

Отсюда следует, что ограничения должны быть сведены к необходимому минимуму, а чрезмерные ограничения – запрещены. Теория и практика установления ограничений основывались на том, что такие ограничения находятся в зависимости от специфических условий существования каждого государства и устанавливаются им самостоятельно [9, с.74].

Исходя из вышеизложенного в первом разделе, мы пришли к заключению, что:

- конституционные права и свободы отражают наиболее фундаментальные связи между личностью, обществом и государством. Общепринято, что система конституционных прав и свобод личности представляет собой основополагающий институт не только внутригосударственного права, но и современного международного права, являясь одним из наиболее значительных итогов правового развития человечества, важнейших показателей соответствия политической и правовой системы государства международно-правовым стандартам;

- конституционные права и свободы – это не только общественно-значимое политико-правовое явление, но и фактор духовно-нравственного, гуманистического порядка. Именно в таком понимании права и свободы человека могут стать стержнем, который определяет самую суть государства.

Для конституционных прав и свобод характерен целый ряд признаков и свойств, которые обуславливают их особое место в системе прав и свобод личности.

Список использованной литературы:

1. Ащеулов А.Т. Понятие и содержание конституционных прав и свобод человека и гражданина // Конституционное право Республики Казахстан. Учебник. Сост. д.ю.н., профессор Ащеулов А.Т.- Алматы: КазГЮА, 2001. - 79 с.
2. Рыбин В.А. Гуманизм как этическая категория. –М.: Логос, 2004. -5 с.
3. Куленко О.И. Соотношение законности и конституционной законности // Конституционное и муниципальное право.- № 4, 2007.- 2 с.
4. Мами К. А. Конституционная законность и судебная власть в Республике Казахстан / Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук.- Алматы, 2003.- 116 с.
5. Скворцов В.В. Демократический процесс развития института прав человека. История и современность.- Алматы: КазНУ, 2002.– 15 с.
6. Глущенко П.П. Зиновьев А.В. Поляшова И.С. Конституционное право России.- Санкт-Петербург, 2006.- 43 с.
7. Рыбин В.А. Гуманизм как этическая категория.-Москва:Логос, 2004.-272 с.
8. Советский энциклопедический словарь.- Москва: Советская энциклопедия. 1984.- 495 с.
9. Нысанбаев К. Конституционный Совет Республики Казахстан – как гарант прав и свобод личности // Летний юридический университет, 2003, №2.- 74 с.