

# ГЕНЕЗИС И ЭВОЛЮЦИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

АТАБЕКОВА Н.К.  
доцент кафедры КиМП КГЮА  
ualibrary@mail.ru

*В данной статье проводится сравнительно-исторический анализ института социальных прав человека в Кыргызской Республике. В работе рассматривается конституционное закрепление и содержание указанных прав в Основном законе государства на разных этапах развития страны.*

*Comparative & historical analysis of social human rights institution is made in given article. In this work constitutional fixing and content of mentioned rights in state basic law at different stages of country's development are considered.*

Известно, что правовой институт социальных прав человека берет свое начало с конституционного опыта зарубежных стран. Впервые социальные права получили законодательное закрепление в Конституции Мексиканских Соединенных Штатов 1917 года.

Исторические события октября 1917 года способствовали закреплению некоторых социальных прав и в Основном законе вновь возникшего Советского государства. Так, в Конституции РСФСР 1918 года в ст. 22 был провозглашен принцип полного равноправия граждан за исключением прав отдельных лиц и групп, которые используют их в ущерб революции, и закреплены ряд социальных прав (ст. 17-18). Однако данные права были провозглашены имплицитно. Согласно ст. 17, первой Советской конституции 1918 года: «В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Советское государство ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное всестороннее и бесплатное образование». Как видно, здесь не провозглашается право на образование, а лишь ставится задача предоставления образования, что объясняется отсутствием тогда в стране средств для развертывания широкой работы по просвещению; при этом образование было направлено лишь на одну категорию - беднейший слой населения. Ст. 18 данной конституции закрепила положение о том, что труд является обязанностью всех граждан, она также закрепила морально-этический лозунг: «Не трудящийся да не ест!».<sup>1</sup>

Каждая конституция, принятая в советский период, как известно, представляя в отдельности определенный этап в развитии республики, в целом же является отражением истории Кыргызстана и пути его политического конституционно-правового становления и развития. Тургунбеков Р.Т. отмечает, что принятие каждой из них «знаменовало существенные изменения в жизни общества, подводило итог предшествующему развитию, определяло, как правило, качественно новый этап в истории государства, отражало утверждение новых концепций»<sup>2</sup>. А поскольку согласно ст. 16 Конституции СССР 1936 года «Каждая союзная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности республики и построенную в полном соответствии с Конституцией СССР»<sup>3</sup>, конституции Кыргызстана нужно рассматривать в связке с конституциями РСФСР и СССР.

В Конституции 1924 года также не содержалось специальных статей о правах граждан СССР. Ст.1 гл.1 раздела II закрепила за СССР в лице его высших органов «...установление общих начал в области народного просвещения»<sup>4</sup>. Детальное закрепление прав граждан было отнесено в ведение республиканского конституционного законодательства.

<sup>1</sup> Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И. Очерк истории Советской Конституции. –М., 1987. –С. 244.

<sup>2</sup> Тургунбеков Р.Т. Новая политико-правовая концепция Конституции КР./ Матер. межд. науч.-практ. конф. – Ч.2 «Человек и право». –Бишкек, 1998. –С. 82.

<sup>3</sup> Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И. Очерк истории Советской Конституции. –М., 1987. –С. 289.

<sup>4</sup> Там же.

Республиканское конституционное законодательство, как известно, берет свое начало с утверждения 30 апреля 1929 г. Вторым Всекиргизским съездом Советов Киргизской АССР Конституции Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики. В первом разделе данной конституции были закреплены основы конституционного строя государства, а также некоторые права граждан, в том числе социальные. Однако в Основном законе провозглашались не конкретные права, а определенные задачи государства, а также утверждалась соответствующая политическая, социальная и экономическая политика страны. Так, в ст. 9 «В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Киргизская АССР ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное всестороннее и бесплатное образование»<sup>5</sup>. Ст. 12 закрепила труд обязанностью всех граждан Республики<sup>6</sup>. Социальную политику государства можно наблюдать и в содержании ст. 11 Конституции, которая устанавливает курс на «освобождение и раскрепощение женщин-работниц, дежканок (крестьянок), а также оздоровление быта...»<sup>7</sup>.

В Конституции СССР 1936г. были закреплены и систематизированы основные права граждан, в том числе и социальные права. В соответствии с данной конституцией была разработана и принята Конституция Киргизской ССР. Статья 12 Конституции Кирг. ССР закрепила «Труд в Киргизской ССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: "кто не работает, тот не ест".

В Киргизской ССР осуществляется принцип социализма: "от каждого по его способности, каждому - по его труду"<sup>8</sup>. Данный принцип согласно политико-правовым воззрениям того времени способствовал заинтересованности членов общества в результатах своего труда, а также позволял сочетать личные и общественные интересы. В главе VIII в статьях 89, 90, 91, 92 Основного закона страны были закреплены такие социальные права граждан, как право на труд, то есть право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством; право на отдых; право на материальное обеспечение в старости, а также - в случае болезни и потери трудоспособности (это предполагало и оказание бесплатной медицинской помощи трудящимся); право на образование.

Развитие основ социалистического государства, успехи в сфере экономики, науки и техники способствовали принятию новой Конституции Советского государства в 1977 г. Рост социальной однородности общества привел к тому, что государство, возникшее как государство диктатуры пролетариата, переросло в общенародное государство. Это означает, во-первых, что расширилась социальная база государства (в первые годы Советской власти она опиралась, главным образом, на союз рабочего класса и беднейшего крестьянства, в 30-е годы - союз рабочего класса и колхозного крестьянства, в 60-70-е годы союз рабочих, крестьян и интеллигенции); во-вторых, государство превратилось в общенародную организацию, выражающую интересы всего народа, всех социальных групп и слоев населения; в-третьих, неизмеримо большими по объему стали творческие, созидательные функции государства. Все эти и другие изменения, глубоко затронувшие общество и государство, должны были найти свое отражение в обновленной Конституции<sup>9</sup>.

Ст. 70 новой Конституции СССР предусматривала положение о том, что "союзная республика имеет свою Конституцию, соответствующую Конституции СССР и учитывающую особенности республики". В связи с этим в 1978 г. была принята Конституция Киргизской ССР. Следует отметить, что данная Конституция страны, как и Основной закон Советской державы, была наиболее социально ориентированной. Глава 3 первого раздела данной Конституции называлась «Социальное развитие и культура» и устанавливала основы социальной политики государства, направленной на «расширение реальных возможностей для применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований, для всестороннего развития личности». Здесь были закреплены положения об улучшении условий и охране труда, его научной организации; о программе превращения сельскохозяйственного труда в разновидность индустриального; о расширении в сельской местности сети учреждений народного образования, культуры,

---

<sup>5</sup> Конституция Киргизской АССР от 30 апреля 1929 г.

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Конституция Киргизской ССР от 23 марта 1937 г.

<sup>9</sup> Сооданбеков С.С, Укушев М.К. Конституционное право Кыргызской Республики (Общая часть): - Б.: Кыргызстан, 2001.

здравоохранения, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства; о повышении уровня оплаты труда, реальных доходов трудящихся; государственной системе здравоохранения, социального обеспечения, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства; о единой системе народного образования; об охране, преумножении и широком использовании духовных ценностей для нравственного и эстетического воспитания советских людей, повышения их культурного уровня.<sup>10</sup>

Конституция Киргизской ССР не только расширила содержание прав и свобод граждан, гарантии их реализации, в том числе и социальных, но также закрепила и ряд новых прав. Так, наряду с правом на труд, на отдых, на образование, на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца, было закреплено и право на охрану здоровья. Кроме того, статья 64 устанавливала обязанность граждан Киргизской ССР заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно полезному труду, растить достойными членами социалистического общества. Дети обязаны были заботиться о родителях и оказывать им помощь<sup>11</sup>. Следует отметить, что в конституциях советского периода большое внимание было обращено на закрепление именно социальных, экономических прав. Об этом свидетельствует и местоположение конституционных норм, закрепляющих эти права. При закреплении основных прав, в первую очередь закреплена анализируемая категория прав, что свидетельствует об их доминирующей роли в жизнедеятельности личности и государства. Кроме того, как уже указывалось, в I разделе «Основы общественного строя и политики Киргизской ССР» содержалась глава, отражающая социальную политику государства.

После второй мировой войны многие государства на конституционном уровне закрепили многие социальные права, либо провозгласили государство социальным. Связано это было с перенесенными потрясениями мирового сообщества, огромными жертвами войны, желанием и стремлением установить некое социальное благополучие в государстве. Тем не менее, именно советские конституции отводили значительное место в системе прав личности социальным, а также экономическим правам.

Данная тенденция сохранилась в конституционном законодательстве многих постсоветских государств. Не составляет исключения и Кыргызская Республика. Первая Конституция суверенного Кыргызстана в ст. 16 закрепила свободу труда<sup>12</sup>, что явилось существенным отличием от советской конституции. Конституция страны советского периода, как указывалось ранее, закрепляла право на труд. Наличие права предполагает наличие и обязанности. Иными словами, государство обеспечивало людей работой, и в то же время обязывало трудиться всем без исключения. Новая Конституция страны, закрепив свободу труда, тем самым закрепило возможность как заниматься, так и не заниматься трудом. Иначе говоря, сфера постоянного влияния и контроля страны перешла в сферу не просто недоступную, но и запретную для государства.

Конституция суверенного Кыргызстана, кроме того, закрепила целый ряд социальных прав человека, которые имели место и в конституциях советского периода: право на образование, на охрану здоровья, на отдых, гарантии на социальное обеспечение за счет государства в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца. Однако содержание некоторых данных прав существенно отличалось от содержания прав советского периода. Так, вновь образованное государство установило обязательным основное общее образование, а получение среднего образования было объявлено свободным, и каждый гражданин был «вправе получить его бесплатно в государственных и муниципальных учебных заведениях»<sup>13</sup>. Существенным отличием явилось принятие юридической нормы о платном образовании, которое «допускается в государственных и других учебных заведениях на основании и в порядке, установленных законодательством Кыргызской Республики»<sup>14</sup>. При этом образовательная сфера была провозглашена сферой, непосредственно регулируемой государством, что ясно из п.5 ст.32 Конституции Кыргызской Республики 1993 года: «Государством осуществляется контроль за деятельностью учебно-воспитательных и иных образовательных учреждений в установленных законом формах»<sup>15</sup>.

В содержании права на охрану здоровья также существенным отличием является введение

<sup>10</sup> Конституция Киргизской ССР от 20 апреля 1978 г.

<sup>11</sup> Там же.

<sup>12</sup> Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 г.

<sup>13</sup> Там же.

<sup>14</sup> Там же.

<sup>15</sup> Там же.

положения о предоставлении платного медицинского обслуживания. Данные нормы права явились следствием возникновения новых рыночных экономических отношений, ставших экономической основой молодого суверенного государства.

Помимо этих социальных прав были закреплены и такие права, как право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу, действиями в области природопользования, право на забастовку, право на охрану труда во всех его формах и проявлениях, на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также на социальную защиту от безработицы. Данные права были закреплены в Конституции в связи с тем, что они входили в перечень основных прав человека, утвержденных международными правовыми актами. А национальное законодательство, в том числе и конституционное, должно было соответствовать международным правовым нормам и принципам.

Ст. 37 указанной конституции утверждала: «Социальная деятельность государства не должна приводить к замене государственным попечительством экономической свободы и активности, возможности гражданина самому достигать экономического благополучия для себя и своей семьи».<sup>16</sup> Данная правовая норма заключает в себе суть экономического и социального положения человека в новом суверенном государстве, поскольку она предоставляла новые ранее не допускаемые возможности для обогащения граждан путем использования экономической свободы и активности.

Существенное отличие Конституции КР от конституций предыдущих лет составляет также предоставление гарантии судебной защиты всех прав и свобод граждан, закрепленных Конституцией и законами.

В п. 1 ст. 27 Конституции утверждается, что «Семья - первичная ячейка общества; семья, отцовство, материнство и детство - предмет заботы всего общества и преимущественной охраны закона, забота о детях, их воспитание - естественное право и гражданская обязанность родителей», что свидетельствует о деполитизации, деидеологизации общества и государства. Подобная норма в советской конституции, как указывалось ранее, была пронизана идеей воспитания «достойных членов социалистического общества». Более того, государство пошло дальше в гуманизации национального права, на конституционном уровне закрепив обязанность государства обеспечивать «содержание, воспитание, обучение детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения» (п. 2. ст. 26). В Конституции также была принята во внимание ментальность титульной нации, давшей название новой независимой стране, закрепив в п.3. ст. 26 «Уважение к старшим, забота о родных и близких являются священной традицией народа Кыргызстана»<sup>17</sup>.

Конституционные реформы, проведенные в стране в последующие годы (1996, 1998, 2003, 2006 гг.), прежде всего, были направлены на перераспределение полномочий между органами государственной власти и практически не затрагивали правовое положение личности в государстве.

Тем не менее, можно наблюдать и некоторые изменения в сфере социальной политики государства в процессе следующих конституционных реформ. Так, в результате конституционных реформ, проведенных в 2007 году, Кыргызская Республика наряду с другими определениями была объявлена «социальным» государством. Данное определение было достаточно прогрессивным и обязывало государство ко многому в проведении социальной политики. Однако лишь в том случае, когда нормы юридической конституции соответствуют фактической конституции можно говорить о действенности нормы права. Приходится констатировать, что данная норма Конституции 2007 года оставалась фиктивной.

Тем не менее, продолжая анализ норм данной конституции, следует отметить, что законодатель ввел некоторые новеллы в содержание отдельных прав, в том числе социальных. Так, можно отметить конституционную новеллу о создании государством «условий для обучения каждого гражданина, начиная с учреждений дошкольного образования до основного образования, государственному языку и двум иностранным языкам»<sup>18</sup>.

Кроме того, можно говорить о качественном расширении содержания конституционной нормы, предоставляющей право на охрану здоровья. Речь идет о том, что «первая медицинская помощь и медицинская помощь по некоторым видам заболеваний, определенным законом, а также медицинская помощь социально уязвимым слоям населения бесплатна; каждый вправе получить ее

---

<sup>16</sup> Там же.

<sup>17</sup> Там же.

<sup>18</sup> Закон КР от 23 октября 2007 года «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики». N 157.

в государственных и частных медицинских учреждениях»<sup>19</sup>. Законодатель, таким образом, дополнил некоторые гарантии реализации данных прав, особо выделив при этом необходимость защиты социально уязвимого слоя населения.

Принятие новой Конституции Кыргызской Республики путем референдума 27 июня 2010 года способствовало закреплению социальной ориентированности нашего государства, поскольку в ней ст. 1 также как и раньше утверждала государство социальным. Однако законодатель в новых политических условиях на конституционном уровне утверждает необходимость разработки социальных программ, направленных на создание достойных условий жизни и свободное развитие личности, содействие занятости. Сущность социального государства и заключается в создании в государстве достойных условий жизни. Разумеется, это не единственный признак социального государства, однако, на наш взгляд, наиболее важный. К юридической природе социального государства мы обратимся в следующей работе.

Местонахождение статьи, устанавливающей социальную политику государства, (ст.9) «2. Кыргызская Республика обеспечивает поддержку социально незащищенных категорий граждан, гарантированный минимальный размер оплаты труда, охрану труда и здоровья.

3. Кыргызская Республика развивает систему социальных служб, медицинского обслуживания, устанавливает государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты»<sup>20</sup> в разделе, посвященном характеристике конституционного строя государства, свидетельствует о приоритетности данного направления деятельности государства. Дальнейший анализ конституционных норм показывает, что на законодательном уровне устанавливаются социальные гарантии, предоставляемые государством, что является позитивным и в принципе соответствует нормам международного законодательства. Новым являются некоторые положения, в частности «Каждый ребенок имеет право на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития»<sup>21</sup>, что свидетельствует об особом внимании государства к подрастающему поколению.

Следует отметить, что конституционная практика страны в предыдущие периоды на законодательном уровне ограничивала субъекты социальных прав человека, закрепляя данные права за каждым гражданином. Новая Конституция с точки зрения теории права расширила круг субъектов данных прав, провозгласив их правами каждого человека, что является еще одним шагом в приведении норм национального законодательства в соответствие с международными правовыми нормами.

Таким образом, на разных этапах исторического развития Кыргызской Республики на конституционном уровне находили закрепление социальные права человека. Их содержание и перечень изменялись в зависимости от социально-экономических, политических условий функционирования государства. Более того, «когда идеи и практика «социального государства», социально ориентированной политики, экономики и права получили признание и закрепление в мировой конституционной практике, превратившись в одну из важнейших сущностных характеристик современного демократического общества»<sup>22</sup>, действующая Конституция нашей страны оказывается идущей в ногу со временем, провозглашая Кыргызскую Республику социальным государством. Остается только реализовать на практике эти правовые нормы, для чего государству необходимо разработать механизмы реализации провозглашенных прав, принципов и государственной политики.

#### **Список использованной литературы:**

1. Конституция Киргизской АССР от 30 апреля 1929 г
2. Конституция Киргизской ССР от 23 марта 1937 г.
3. Конституция Киргизской ССР от 20 апреля 1978 г.
4. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 г

---

<sup>19</sup> Там же.

<sup>20</sup> Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010г. – Бишкек: Академия, 2010.

<sup>21</sup> Там же.

<sup>22</sup> Иваненко В.А., Иваненко В.С. Социальные права человека и социальные обязанности государства. –Санкт-Петербург, 2003. –С.49.

5. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010г. – Бишкек: Академия, 2010
6. Закон КР от 23 октября 2007 года «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики». N 157.
7. Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И. Очерк истории Советской Конституции. –М., 1987
8. Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И. Очерк истории Советской Конституции. –М., 1987.
9. Тургунбеков Р.Т. Новая политико-правовая концепция Конституции КР./ Матер. межд. науч.-практ. конф. –Ч.2 «Человек и право». –Бишкек, 1998. –С. 82.
10. Сооданбеков С.С, Укушев М.К. Конституционное право Кыргызской Республики (Общая часть): - Б.: Кыргызстан, 2001