

К ВОПРОСУ О КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

ЕСБУЛАТОВА Р.
ualibrary@mail.ru

В статье анализируются конституционно-правовых основах государственной службы в правоохранительных органах на примере казахстанской нормативно-правовой базы.

Constitutional legal basis of government service in law-enforcement agencies are analyzed in this article by example of Kazakhstan's normative legal base.

Государственная служба в правоохранительных органах занимает особое место в механизме управления. Следует отметить, что в конституционно-правовой науке и теории государственно-служебных отношений, теории управления проблематика правовых основ является длительное время дискуссионной. Исследователи активно рассматривают такой ресурс, как «*правовые основы государственной и общественной жизни*».

Правовую основу государственной и общественной жизни образует конституционное и текущее законодательство, содержащее нормы, которые регулируют отношения, складывающиеся в политической системе, а также состояние их упорядоченности и стабильности (правопорядок), которые обеспечиваются на основе принципа законности, что способствует дальнейшему развитию демократии и политической системы государства.

Систему нормативно-правовых основ службы правоохранительных органов Республики Казахстан составляют: прежде всего, Конституция Республики Казахстан, международные договоры, законы и специальные законы (Указы Президента, имеющие силу закона), Указы Президента Республики Казахстан, Постановления Правительства Республики Казахстан, а также ведомственные нормативные акты.

Согласно теории конституционного права нормативно-правовые акты являются официальными документами, содержащими нормативные предписания с указанием адресатам варианта поведения, приняты уполномоченными на то субъектами или органами государства и опубликованы в одном из официальных изданий.

Так, Законом Республики Казахстан от 24 марта 1998 года «О нормативных правовых актах» закреплено категориальное понятие «*нормативный правовой акт*», трактуемый как «*письменный официальный документ установленной формы, принятый на референдуме либо уполномоченным органом или должностным лицом государства, устанавливающий правовые нормы, изменяющий, прекращающий или приостанавливающий их действие*».

Базу нормативно-правовых основ государственной службы в правоохранительных органах составляет **Конституция Республики Казахстан**.

Полагаем, что на современном этапе развития казахстанского общества важность научной проблематики конституционных основах государственной службы связана с необходимостью разрешения проблем:

- конституционно-правовых норм, определяющих основы государственной службы;
- изучения воздействия Конституции на формирование кадровой политики и антикоррупционных механизмов в системе государственной службы в правоохранительных органах;
- влияния конституционных положений и принципов о государственной службе на установление, реализацию и развитие правового статуса государственных служащих;
- дальнейшего развития отраслевого законодательства о государственной службе с целью конкретизации основных конституционных положений.

В Конституции суверенного Казахстана 1993 и 1995гг. установлены и развиты положения о новом государственно-правовом институте - государственной службе, оказывающим прямое воздействие на функционирование различных конституционно-правовых институтов.

Как известно, Конституции нового поколения, особенно государств СНГ, не носят конкретного характера, регламентирующих организацию деятельности звеньев государственного механизма.

Одновременно Конституция устанавливает общие принципы деятельности государственного аппарата, служа основанием формирования и деятельности конкретных государственных органов, в том числе и осуществляющих правоохранительные функции; закрепляет структуру государственного механизма, распределяет компетенцию между государственными органами.

Так, в Конституции РК по осуществлению государственной службы для граждан установлены следующие принципы и положения: в ст.1-9 общие положения; в ст.10-39 человек и гражданин; в ст. 40-48 институт президентства; в ст. 64-70 институт правительства; в ст. 71-74 Конституционный совет Республики Казахстан; в ст. 75-84 суды и правосудие.

В Конституции Республики Казахстан устанавливается: «Граждане Республики Казахстан имеют равное право на доступ к государственной службе», что означает потенциальную возможность для любого гражданина быть принятым на службу в один из правоохранительных органов. При этом следует иметь в виду возможность установления определенных требований к возрасту, образованию, квалификации, а также введение некоторых ограничений, обусловленных служебной необходимостью. Право на свободу труда, закрепленное в статье 24 Конституции Республики Казахстан, имеет определенную специфику в сфере служебной деятельности работников правоохранительных органов.

В п.1. ст. 6 Закона Республики Казахстан от 6 января 2011г. № 380-ІУ «О правоохранительной службе» указывается: На службу в правоохранительные органы принимаются на добровольной основе граждане Республики Казахстан, достигшие восемнадцатилетнего возраста, способные по своим личным, моральным, деловым, профессиональным качествам, состоянию здоровья и физическому развитию, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности.

Конституция РК в ст. 12, 13 признает и гарантирует гражданам обеспечение прав и свобод человека, предоставляя им право самостоятельно защищаться всеми способами, не запрещенными законом. Конституцией данное положение распространяется и на государственных служащих правоохранительных органов. Право на судебную защиту своих прав и свобод для рассматриваемой категории сотрудников имеет два аспекта:

- обжалование решения и действия руководства того ведомства, в котором проходит служба;
- принятые решения и действия государственных служащих правоохранительных органов также могут быть обжалованы.

Полагаем, что ряд положений Конституции Республики Казахстан позволяет сделать вывод о признании института государственной службы имеющим ведущее значение в процессе развития и демократизации казахстанского общества. Следовательно, из положений и норм Основного политико-правового документа, каковым является Конституция, вытекает назначение института государственной службы, имеющим важное значение в процессе развития казахстанского государства. Отсюда вытекает и та значимость института государственной службы, эффективное функционирование которого невозможно без наличия профессионального состава кадровых служащих. Конституция Республики Казахстан является основным элементом системы нормативно-правовых основ государственной службы в правоохранительных органах Республики Казахстан.

Известный тезис о примате международного права нашел реализацию в Конституции и текущем конституционном законодательстве. Нормы международного права включены в систему внутригосударственного права. Согласно норм ст. 4 Конституции Республики Казахстан нормы международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан, определяются, как часть действующего права, которые применяются непосредственно, что означает гарантию государства в обеспечении прав и свобод [1].

Иерархия системы международно-правовых документов предполагает различный уровень их юридического воздействия на внутригосударственное законодательство, что характеризуется устойчивым влиянием норм международного права на формирование института государственной службы в правоохранительных органах.

Особого внимания заслуживает анализ осуществления служебной деятельности работников правоохранительных органов в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятом на 34-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979 года, Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 3452 от 9 декабря 1975 г., Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 39/46 от 10 декабря 1984 года.

Так, **Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка** предусматривает ряд конкретизирующих положений, а именно:

- в ст. 2 при выполнении своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка уважают и защищают человеческое достоинство, поддерживают и защищают права человека по отношению ко всем лицам;

- в п. «а» Комментария категория «должностные лица по поддержанию правопорядка» объемлет собой назначаемых или избираемых должностных лиц, связанных с применением права, обладающих полицейскими полномочиями на задержание правонарушителей.

- определены требования к соответствующим должностным лицам, включающие морально-этические, профессиональные качества, необходимость уважать закон, права других лиц.

Можно полагать, что осуществление положений Кодекса обеспечивается принципами, отраженными в казахстанском законодательстве и применяется на практике по отношению к деятельности всех должностных лиц поддержанию правопорядка.

В структуре нормативно-правовых основ государственной службы в правоохранительных органах следующий уровень закреплен за **Законами, Указами Президента РК, имеющие силу Закона.**

Данный вид нормативно-правовых актов имеет непосредственное отношение к правовому оформлению организации государственной службы в правоохранительных органах, регулируя, тем самым, наиболее важные отношения, возникающие в правоохранительной сфере.

В систему правовых основ формирования и деятельности правоохранительных органов входят: законодательные акты, непосредственно регулирующие их деятельность; законы общего действия; кодификационные акты основных отраслей и институтов права; отдельные нормы законов, определяющие основы правового статуса работников правоохранительных органов.

К ним отнесены: Законы Республики Казахстан «О правоохранительной службе», «О национальной безопасности Республики Казахстан», «О борьбе с коррупцией», «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия», «О правовом режиме чрезвычайного положения», «О защите государственных секретов Республики Казахстан», Указ Президента РК, имеющий силу закона «О порядке организации и проведении мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан».

Законодательные кодифицированные акты основных отраслей права, составляющие систему правовых основ государственной службы в правоохранительных органах. Это, к примеру, Трудовой Кодекс, Гражданский Кодекс РК, Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», устанавливающий особенности пенсионного обеспечения государственных служащих правоохранительных органов, Указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу закона, которые определяют основы правового положения работников правоохранительных органов с точки зрения их принадлежности к государственным служащим.

Можно полагать, что для организации государственной службы в правоохранительных органах имеют важное значение и нормативные акты, устанавливающие функции, задачи, компетенцию органов, формы и методы осуществления их деятельности, взаимодействия с другими государственными органами. Этими актами регулируется деятельность соответствующего правоохранительного органа, определяются основные характеристики правового статуса их работников, служебные полномочия последних.

Так, в Указе Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона от 21 декабря 1995 г. № 2710 «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан»¹ определена правовая основа, принципы организации и деятельности органов национальной безопасности, установлена основные направления деятельности этих органов и их полномочия, раскрыта правовая категория «сотрудник органов национальной безопасности», определено их правовое положение, учтены все виды гарантий правовой и социальной защиты, регулируется порядок информационного, финансового и материально-технического обеспечения органов КНБ, а также осуществление контроля и надзора за их деятельностью.

Комитет национальной безопасности Республики Казахстан может совершать только вмененные ему действия, используя специальные средства и методы. Указ, имеющий силу Закона имеет целью, прежде всего, определить перечень задач, функций, полномочий органов КНБ и его сотрудников.

Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 г. № 2709 «О прокуратуре», претерпевший ряд дополнений и изменений, определяет правовые основы и принципы организации и деятельности прокуратуры, основные направления и содержание ее деятельности. Законом установлены²:

¹ Об органах национальной безопасности Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона от 21 декабря 1995 г. №2710. Правоохранительные органы: Сборник законодательных актов. –Алматы: Юрист, 2010. – 136 с.

² ЗАКОН Республики Казахстан от 21 декабря 1995 г. № 2709 «О прокуратуре» Правоохранительные органы: Сборник законодательных актов. – Алматы: Юрист, 2010. – 136 с.

- система органов прокуратуры и их полномочия по осуществлению надзора за исполнением законов и Указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов министерствами и ведомствами, представительными и исполнительными органами, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами;
- установление соответствия законам издаваемым ими правовых актов;
- соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- исполнение законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, а также администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначенных судом мер принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;
- предусматривает в определенных процессуальным законодательством и иными законами случаях участие прокурора в рассмотрении дел судами.

В вышеуказанном Законе содержится ряд требований, предъявляемым к лицам, назначаемым на должности прокуроров, вопросы их материального и социального обеспечения; меры правовой защиты прокурорских работников; регулирует права по применению огнестрельного оружия и специальных средств и вопросы финансирования органов прокуратуры.

Нормативные акты Президента Республики Казахстан и Правительства Казахстана, представляют собой властные решения указанных органов государственного управления по различным вопросам государственной службы в правоохранительных органах страны и соответствуют положениям законов. Задача данного вида нормативных актов состоит в конкретизации правовой основы службы в органах внутренних дел, прокуратуры, налоговой полиции, военной полиции, органах национальной безопасности и таможенных органах.

Президент Республики Казахстан издает Указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на всей территории Казахстана (ст. 45 Конституции Республики Казахстан). Указы Президента могут иметь как общий нормативный, так и индивидуальный характер. Указами Президента Республики Казахстан утверждаются Положения, вносятся изменения и дополнения в их содержание, регулируются вопросы, не нашедшие законодательного закрепления или урегулированы лишь в общем виде, и в целях реализации соответствующей нормы необходимо принятие подзаконного акта.

Согласно норм ст. 89 Конституции РК³: Правительство Республики Казахстан издает Постановления, а Премьер-министр Республики Казахстан издает распоряжения, которые имеют обязательную силу на всей территории республики. Важнейшим требованием к нормативным актам Правительства и Премьер-министра отнесена непротиворечивость нормам Конституции, законодательным актам, указам и распоряжениям Президента Республики, которые принимаются для реализации законов, Указов Президента Республики Казахстан, для разъяснения правил их применения.

Следует указать, что в качестве нормативных основ деятельности правоохранительных органов определенная роль отводится особому виду нормотворчества - **Постановлениям Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан**, согласно ст. 4 Конституции Республики Казахстан, признанных одним из источников действующего национального права.

Ведомственные нормативные акты, изданные для реализации норм, которые в структурной иерархии исследуемой системы занимают вышестоящее положение. Некоторые исследователи рассматривают ведомственные подзаконные акты в качестве правообеспечительных нормативных актов, издающихся центральными органами государственного управления в целях реализации актов государственной власти и выступающими в качестве юридических средств организации оптимального функционирования возглавляемых ими систем и упорядочения деятельности в соответствующих областях общественных отношений.

Для ведомственных актов характерным признаком являются производность, то есть принятие на основе и во исполнение Конституции, законов и иных нормативных актов, их определенная направленность. Следует отметить, что основными признаками нормативных актов является их издание на основе и во исполнение закона; издание центральными органами управления системой; разрешение в них вопросов, необходимых для нормального функционирования общественных отношений.

³ Конституция Республики Казахстан 1995 г. Правоохранительные органы: Сборник законодательных актов. – Алматы: Юрист, 2010. – 136 с.

В теории установилась определенная иерархичность, *ведомственные акты делятся на приказы, инструкции и иные нормативные акты.*

Приказы издаются Министром того или иного ведомства в порядке осуществления единоначалия и содержит предписания обязательного характера. Приказы являются актами внутриведомственными, они обращены к подчиненным органам и являются наиболее распространенным видом актов, являясь более мобильной формой, применяемой для регулирования массива вопросов, входящих в компетенцию Министерства, посредством которой определяются содержание и процедура реализации их функций в целом или отдельных служб.

Инструкциями, как известно, устанавливается порядок и последовательность совершения определенных действий, содержащих предписания относительно порядка служебных действий. Инструкциями устанавливается порядок исполнения нормативных актов, характер и порядок организации работы отдельных категорий государственных служащих правоохранительных органов.

К ведомственным актам принято относить - положения, уставы, правила, указания, письма, стандарты, договоры.

Положениями закрепляется правовое положение и компетенция отдельных подразделений, задачи, функции, права и обязанности сотрудников. *Правилами* регулируется порядок осуществления обязанностей. *Стандартами, правилами, нормативами* устанавливают технико-юридические нормы. Стандарт - типовый документ, взятый за основу при выработке локальных актов.

Согласны с устоявшимся в науке мнением, в систему нормативно-правовых основ службы в правоохранительных органах возможно отнесение ведомственных актов (приказов, инструкции и др.), имеющих нормативный характер, принимаемые для реализации законодательных норм и других нормативных актов. Различные постановления, принимаемые структурными подразделениями правоохранительных органов в систему правовых основ не входят и являются локальными нормативными актами. Стоит признать верной позицию О.Г. Архипова, который утверждает, что: «Локальное правовое регулирование имеет своей целью упорядочение внутриведомственных отношений на уровне конкретного функционального звена - учреждения, предприятия, организации. Локальные нормативные акты выступают как юридические средства самоорганизации коллектива и самоуправления им внутриведомственных отношений и, действуя, лишь в пределах данного функционального звена...»[2].

Можно утверждать, что *ведомственные нормативные акты Комитета налоговой полиции Министерства финансов, Комитета национальной безопасности, Государственного таможенного комитета, МВД и Генеральной прокуратуры Республики Казахстан можно определить как нормативные акты, принятые в пределах полномочий для реализации законов и иных вышестоящих нормативных актов, обеспечивающие оптимальное функционирование системы правоохранительных органов и регулирования общественных отношений.*

Следует отметить, что предпосылками совершенствования института государственной службы в правоохранительных органах является реализация требования рассматривать нормативно-правовые документы в единстве, чему в немалой степени мешает ведомственная разобщенность, излишняя бюрократичность аппарата государственной службы.

Анализируемые в данном исследовании правовые нормы можно подразделить на *материальные и процессуальные.*

Материальные нормы, как известно, устанавливают статутные положения института государственной службы в правоохранительных органах: принципы службы; понятия государственного служащего, сотрудника соответствующего правоохранительного органа; правовой статус работника, права, обязанности, ответственность, социальные льготы, гарантии и компенсации; порядок и условия прохождения службы; служебную дисциплину; контроль и надзор.

Процессуальные нормы регулируют воплощение указанных положений, порядка поступления на службу; проведения аттестации; присвоения специальных званий, классовых чинов и рангов; процедуры прохождения службы, перемещения сотрудника и его увольнения и т.д.

Правоохранительные органы обладают правом издавать нормативные акты, обязательные для неподчиненных субъектов права, в порядке инспекционного надведомственного контроля, либо осуществления иной деятельности, выполнение которой возможно только посредством вступления подчиненных организаций в правоотношения с субъектами, не входящими в систему. Акты общего действия указанных государственных органов не могут устанавливать права, обязанности и ответственность субъектов права, что отражается на их правовом статусе. Бесспорной остается социальная значимость феномена правотворчества в обществе, обуславливает потребность в научно-практическом обосновании нормативно-правовых форм функционирования системы нормативно-правовых актов.

При выборе вида нормативного правового акта для регулирования определенной группы общественных отношений правоохранительные органы не должны руководствоваться субъективным усмотрением. Их решение должно быть точным и обоснованным. Поэтому среди прочих необходимых требований, предъявляемых к нормативным актам, выступает требование об обязательном соответствии формы нормативно-правового акта, его содержанию [3].

На основании вышеизложенных позиций можно сделать вывод вслед за Ю. Стариловым о том, что «правовыми основами государственной службы в правоохранительных органах «являются внешние формы выражения государственно-служебного законодательства, т.е. исходящие от органов государственной власти официально-документальные формы выражения и установления правовых норм» [4, с.172]. Следует отметить, что нормативно-правовые основы государственной службы в правоохранительных органах являются фундаментом правового статуса работников данных органов и представляют собой систему, характеризующуюся структурностью, целостностью, иерархичностью и взаимозависимостью. Указанную систему составляет национальное законодательство Республики Казахстан, документы международного права, нормативные акты, издаваемые Президентом Республики Казахстан и Правительством Республики Казахстан, Постановления Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан, акты соответствующих ведомств нормативного характера.

Так, в соответствии с п.1. ст.40, пп. 3), 5) ст.44 Конституции Республики Казахстан «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан» Президент Республики Казахстан постановил:

1) Образовать при Верховном суде Департамент по обеспечению деятельности судов (аппарат Верховного Суда РК), как уполномоченный орган по организационному и материально-техническому обеспечению деятельности Верховного Суда, местных и других судов с территориальными подразделениями в областях, столице и городах республиканского значения.

2) Упразднить Комитет по судебному администрированию при Верховном Суде Республики Казахстан с передачей функций и полномочий по:

- Исполнению исполнительных документов, организации работ по учету, хранению и оценке и дальнейшему использованию имущества, обращенного в республиканскую собственность по отдельным основаниям Министерству юстиции РК.

3) Реорганизовать Министерство внутренних дел РК с передачей его функций и полномочий:

- связанных с деятельностью;
- Центров временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних в ведение Министерства образования и науки РК.

6) Внести в Указ Президента РК от 22 апреля 2009 года №793 «О дополнительных мерах по усилению борьбы с преступностью и коррупцией и дальнейшему совершенствованию правоохранительной деятельности в РК (САПП РК, 2009г., №19, ст. 166) следующие изменения:

- Совету Безопасности РК осуществлять координацию работы силовых органов.

7) до конца 2010 года разработать и внести на рассмотрение Мажилиса Парламента РК проекты законов, вытекающих из требований настоящего Указа, а также направлены на:

- приведение действующего законодательства в соответствие с требованиями Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов и обращения и наказания, принятой 10 декабря 1984 года;

- либерализацию уголовного законодательства и декриминализацию преступлений, с переводом их в категорию административных правонарушений и усилением административной ответственности за их совершение, в том числе путем введения *административной преюдиции*, а также переоценку степени тяжести отдельных преступлений путем смягчения наказания;

- передачу функции организации и осуществления социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание, в ведение местных исполнительных органов;

- усиление координирующей функции органов прокуратуры по отношению к правоохранительной деятельности; повышению роли и ответственности прокурора в досудебном производстве путем возложения на него дополнительных обязанностей.

9) Межведомственной комиссии по проведению административной реформы в РК продолжить работу, связанную с модернизацией правоохранительной и судебной систем;

10) Указ вводится в действие со дня подписания, за исключением положения Указа о создании Комитета по расследованию МВД, которое вводится в действие по мере формирования необходимой законодательной базы и апробирования ее на практике, не позднее 1 января 2012 года [5].

Таким образом, можно обосновать некоторые выводы:

- Иерархия в системе нормативно-правовых основ государственной службы в правоохранительных органах обосновывается тем, что каждый из элементов занимает установленное место.

- Содержание и объем законодательства о правовом статусе работников правоохранительных органов определяется его социальной и юридической значимостью. При этом следует отметить отсутствие единого подхода к определению места и содержания отдельных норм, регулирующих правовой статус рассматриваемой категории сотрудников. Для их законодательного закрепления используется понятийно-категориальный аппарат, требующий более четкой их нормативной фиксации.

- Полагаем, что следует дополнить понятийно-категориальный аппарат института правового статуса государственных служащих правоохранительных органов, привести имеющиеся нормативно-правовые акты, регулирующие различные аспекты государственной службы в правоохранительных органах в соответствии с единым унифицированным государственно-служебным кодексом, который бы вообрал в себя все категориальные элементы выше обозначенных актов, что отвечало бы эффективному применению норм права.

- Анализ нормативных актов, устанавливающих проходение государственной службы в правоохранительных органах Республики Казахстан, показывает, что научно-практические проблемы прохождения службы, правовой статус работников органов внутренних дел, прокуратуры, налоговых и таможенных органов, органов национальной безопасности необходимо выводить из разрозненных норм Закона РК «О правоохранительной службе», «О борьбе с коррупцией», Закона «О государственной службе», «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», «О прокуратуре Республики Казахстан», «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», «О таможенном деле в Республике Казахстан», Указа Президента Республики Казахстан, имеющим силу закона «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан», в том числе Закон «Об органах юстиции».

- Постановка и анализ проблемы показали, что в этих нормативно-правовых актах есть различного рода противоречия. Отметим, что нормы Положений о прохождении службы в указанных правоохранительных органах, требуют законодательного их урегулирования.

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан. Научно-правовой комментарий [Текст] / Под ред. Г.С. Сапаргалиева. – Алматы: Нұр-пресс, 2004. – 560 с.
2. Архипов О.Г. Социально-правовой статус работников ОВД. Дис. канд. юрид. наук. - М., 1992.
3. Лукашева, Е.А. Правосознание и социалистическая законность [Текст] / Е.А.Лукашева. - М., 1978. – С. 67-69.
4. Стариков, Ю.Н. Служебное право. Учебник: [Текст] / Ю.Н. Стариков . - М., 1996. –С. 56-61.
5. Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в РК» №1039, 14 августа 2010г. (САПП РК, 2010г.)