

УЧАСТИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ФОРМИРОВАНИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИДЕОЛОГИИ

КОЧКАРОВА Э.А.
и.о. профессора кафедры
Административного
и финансового права КГЮА
ualibrary@mail.ru

В данной статье рассматривается участие политических партий в формировании политической идеологии

This article examines the participation of political parties in the formation of political ideology

Изучение мировой практики показывает, что уровень развития демократии в каждой конкретной стране самым непосредственным образом зависит от закрепления и законодательстве принципа идеологического плюрализма. Этот принцип заключается в конституционном признании свободного возникновения и существования различных идеологических течений.

Конституции стран развитой демократии прямо формулируют принципы, ограничиваясь закреплением таких прав и свобод человека, как свобода объединения, свобода выражения мнений, убеждений, свобода слова. Но многие новейшие конституции, преимущественно стран с тоталитарным прошлым, специально предусматривают эти принципы наряду с основными правами.

В Конституции КР (принята 27 июня 2010 г. на референдуме (всенародном голосовании)) статья 13 закрепляет положения, согласно которым в государстве признаются политическое многообразие и многопартийность. При этом особенно подчеркивается, что никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Конституционно-правовое признание политического многообразия, с одной стороны, в рамках предусмотренных законом обеспечивает свободу образования и деятельности политических партий, а с другой — гарантирует существование и нормальное функционирование многопартийной системы.

Идеология (от греч. *idea* и *logos* — слово, учение; буквально учение об идеях), - некоторая совокупность идеалов, ценностей, целей и взглядов, посредством которых определенная общность людей выражает свое отношение к существующей социальной реальности, отдельным ее проблемам и конфликтам.¹ Под политической идеологией понимается система концептуально оформленных представлений и идей, целей и программ, выражающая интересы, мировоззрение и идеалы различных субъектов политики и выступающая формой санкционирования существующих общественных отношений и власти (консервативные идеологии)².

Идеология функционирует, как в виде политико-философских теорий, идей, общественно-политических идеалов, ценностей, так и в форме практических представлений, например, политических программ, концепций и т.п. Каждый из этих уровней играет свою роль в производстве, распространении и трансформации идеологии. Специфика идеологии состоит в том, что она создается благодаря деятельности идеологического аппарата политических партий и движений - идеологов, политиков, ученых. Народные массы, социальные общности непосредственно не создают идеологии, однако интересы, идеалы, общественно-политические представления составляют ту почву, на которой формируется и развивается идеология. Политическая идеология представляет собой совокупность систематизированных взглядов различных групп общества, выражающую и призванную защитить, их интересы с помощью

¹ Шевченко В.Н. Идеология /Философский словарь /Под ред. И.Т.Фролова. - М., 2001, С. 199

² Дубровина Е.С., Зотова З.М. Партии и выборы: опыт избирательных кампаний 2003-2004 годов. - М., 2005. С. 25.

политической власти или воздействия на нее.

Идеология является важным инструментом политической власти. С помощью идеологии осуществляется теоретическое обеспечение практической политики, координируются политические интересы социальных групп, политических партий и движений, происходит объединение людей вокруг единой цели. В этом смысле политические партии выступают одним из институциональных выражений идеологического многообразия в обществе. Партии являются институтом политизации общества, способствующего преобразованию существующих в нем многочисленных интересов в систематизированные программы, политические стратегии и курсы развития. Именно партии позволяют перевести интересы и цели общества и его отдельных групп в обозначимые, государственные курсы, наделяемые властной силой. Благодаря этой функции партии способствуют созданию в обществе условий, когда из ситуации разрозненных интересов и целей оно должно перейти в состояние их консолидации и распространения на все общество в целом.

Законодательством разных стран нормативно устанавливается, что идеологическая функция партий выражается в формулировании партийной идеологии в программные документы и агитационно-пропагандистской деятельности партий, направленной на формирование общественного мнения к политическому сознанию граждан. Нормативно-правовое регулирование государством идеологической функции партий, придает ей важный общественный характер.

Роль политических партий в формировании политической идеологии общества, прежде всего, связана с разработкой партийной идеологии и ее пропагандой. Главная задача любой политической партии - достижение государственной власти, поскольку только это позволяет партии реализовать стратегические положения своей программы. Стратегические цели партии являются составной частью той идеологической платформы, которая отражена в партийной программе, состоящей из таких, компонентов, как образ будущего, оценка состояния настоящего, средства и методы достижения будущего общественного развития. Образ будущего - это та основная стратегическая цель, к которой стремятся партии, в ней изложены взгляды партии на желаемое состояние общества и государства. При этом одни партии предлагают альтернативные политические идеи, цели развития, подходы к решению социальных проблем, другие исходят в своей деятельности из тех же самых фундаментальных принципов, что и действующая власть. В первом случае, партии выступают в качестве инструмента критики господствующего политического курса или режима. Во втором случае, партии осуществляют функцию посредника в отношении граждан с государством, и посредством партий граждане подтверждают свое согласие с действиями, осуществляемыми государством и его институтами.

Безусловно, такое разделение партий по идеологическому принципу несколько упрощенно и в современной науке существует множество более подробных подходов к классификации политических партий, в том числе, и по их идеологическому основанию. Традиционно по идеологическим ориентациям политические партии принято делить на консервативные, либеральные, христианско-демократические, социал-демократические, коммунистические, националистические (фашистские). Правда, в последние десятилетия на политической арене появились партии, не совсем укладывающиеся в традиционную классификацию, такие, например, как «зеленые» (экологические партии), пацифисты, партии женщин, аграриев, возникшие на базе специфических общественных интересов. Тем не менее, каждая партия опирается на ту или иную политическую идеологию, выражающуюся в партийной программе и включающую в себя совокупность подходов на решение ряда существенных вопросов общественной жизни.

Несмотря на многообразие политических партий, и их идеологических взглядов, в обществе, и по-прежнему, определяющими политическими идеологиями остаются: консерватизм, либерализм и социал-демократия.

Идеологии консерватизма имеет своей целью сохранение существующего порядка, приверженность традициям, отсутствие идеала современного общественного строя. Консерваторам присуща вера в возможность стабилизации любой общественной структуры. Современные консервативные партии допускают постепенные социальные преобразования, но не посягающие на сложившуюся экономическую систему собственности, отстаивают и пропагандируют сохранение и защиту таких традиционных ценностей общества, как мораль, семья, религия, закон и порядок и т.д. Идеологию либерализма отличает стремление к

демократизации права; признание безусловной ценности личности и изначального равенства всех людей, автономии индивидуальной воли; неотчуждаемых прав человека на свободу, собственность, жизнь; приоритетов в защите естественных прав человека; правового характера государства; свободы действий и рамках закона; индивидуальной свободы и ответственности личности. Либеральные партии исходит из того, что механизм свободного рынка создает наиболее благоприятные предпосылки для эффективной экономической деятельности регулирования социальных и экономических процессов. Вместе с тем постоянное вмешательство государства, по мнению современных либералов, является необходимым инструментом для поддержания нормальных условий функционирования рынка, конкуренции и эффективного развития социальной сферы.

Современная социал-демократия, возникшая в рамках социализма, делает упор на социальную справедливость, национализацию стратегически важных предприятий, государственное вмешательство в экономику, социальное партнерство между трудящимися и работодателями, демократическое общество, идеологический плюрализм, убежденность в принципах свободы и братства, неуклонное следование к обеспечению прав человека, защиту интересов всех трудящихся - не только рабочего класса, но и интеллигенции, крестьян, фермеров и среднего класса, включая мелких и средних предпринимателей.

Главная цель современных партий, придерживающихся социал-демократической идеологии - навязать рыночной экономике «социальную ориентацию», и тем самым создать новый, отличный и от капиталистическо-рыночного, тип «государства материального благосостояния» (государства социального обеспечения) с общедоступным благосостоянием и занятостью народа. В демократически развитых странах государство, определяя функции и действия партий, само зависит от них. Так как партии обладают реальными инструментами влияния на государственную политику, способствуют формированию политической воли граждан, обеспечивают обновление политических кадров.

Как отмечает С.Е. Заславский «задача любого политического режима состоит в том, чтобы в масштабах всего государства работали механизмы диалога общественных институтов и органов власти. Только при существовании подобного диалога (точнее множества диалогов), политический режим становится по-настоящему легитимным. Даже бюрократическая, опирающаяся только на партийный аппарат советская система вынуждена была обращаться к структурам общества посредством средств массовой информации и пропаганды. Сама необходимость такой коммуникации в тоталитарном государстве говорит о том, что одной властной воли для обеспечения легитимности действий режима еще недостаточно».³

На сегодняшний день не существует четкого разграничения того, где заканчивается государство и начинается общество. В идеальной модели государственного устройства должно существовать пространство как для государственного действия, в котором субъектом является государство, так и для общественного, в котором в качестве субъекта действия выступает уже общество и его институты. Государственной власти в такой модели приходится считаться с интересами каждого гражданина. Государство обращается к гражданам для получения формальной и неформальной поддержки своей политики.

Такой характер взаимоотношений государства и граждан, при котором власть должна опираться на широкую общественную поддержку обеспечивает легитимность политического режима. В противном случае власть оказывается перед лицом попыток ее насильственного свержения.

Политическая партия в этой модели выступает политическим институтом, который апеллирует как к обществу, так и к государству, выступая связующим звеном в их взаимоотношениях,

Содержание идеологических концепций и партийных программ, выражает отношение партии к текущим вопросам общественно-политической жизни.. Политические ориентации партии складываются из различных показателей, таких, например, как интересы определенного круга избирателей, фактическое отношение к действующей власти, различным группировкам политической элиты, позиции партии по текущим вопросам общественно-политической жизни, особенности используемых ею средств и методов воздействия и так далее.

Идеологическая функция партий выражается в политической деятельности,

³ Основы теории политических партий. /Под ред. Заславского С.Е. - М., 2007. С. 134.

направленной, с одной стороны, на производство идей, а с другой - на «производство людей». Партии выступают инициаторами и являются центрами по разработке стратегических и тактических концепций, выражающих интересы и волю представляемых ими социальных общностей. Существенными компонентами этих концепций являются модели развития и функционирования общества в целом.

С возникновением и распространением в последние десятилетия в демократических странах «всеохватных» партий, каждая из которых стремится все больше расширить свою социальную базу, партии постепенно стали уходить от своего традиционного идеологического основания, заключающегося в представлении интересов одного класса, социального, профессионального, религиозного или иного слоя. По пути превращения во «всеохватные партии» пошли практически все европейские социал-демократы.

Основанием для формирования «всеохватных партий» стало значительное ослабление классовых, религиозных и культурных конфликтов в Европе. Теория Дж. Кейнса⁴ легла в основу концепции так называемого «государства всеобщего благосостояния», или социального государства, предполагающей необходимость активного государственного вмешательства в процессы производства, распределения и денежного оборота.

Партии в этих условиях вынужденно стали переориентировать свою идеологическую базу от узких интересов конкретных ассоциаций, классов, слоев к общезначимым интересам всего общества. В результате, как отмечают некоторые исследователи⁵, во «всеохватных партиях» произошло размытие идеологического содержания программ, во внеклассовые концепции.

Любая политическая партия пытается не только захватить власть в государстве, но и в соответствии со своим видением выстроить государственную власть. Но так как в демократическом государстве, власть по своей природе «не включает в себя никакого частного - личного или классового - интереса как такового», отмечает И.А. Ильин, «поэтому политическая партия не может быть классовой по своей программе, она должна быть непременно внеклассовой ... Ибо государственная власть есть нечто единое для всех и общее всем, и поэтому программа, намечающая ее желанную и грядущую линию поведения, может содержать указания только на общие интересы». В противном случае политическая партия, отстаивающая в своей программе интересы только одного класса, ассоциации или социальной группы, захватив власть, «поведет нелепую и гибельную политику и погубит государство»⁶.

Наиболее успешными в современных условиях становятся партии, идеология которых отвечает общегосударственным интересам, отражает в своей программе внеклассовые интересы, и стремится к достижению всеобщих благ.

Однако как показала практика многих стран, сильные стороны «всеохватных партий» для некоторых из них оказались одновременно и их уязвимыми местами. Несмотря на то, что этот тип партий достаточно успешно развивается в демократических странах и большинство современных правящих партий сохраняют многие их черты, и все же ситуация в развитых демократиях достаточно давно демонстрирует кризис партий этого типа. Данный кризис всеохватных партий и их идеологии обусловлен рядом факторов, из которых наиболее важным является структурная особенность этих партий. А именно, их апелляция к максимально широкому кругу избирателей, вызывает разочарование среди избирателей, которые все больше ощущают, что большая политика не имеет к ним и к их интересам никакого отношения. «Всеохватные партии» очень часто отдаляются от своих избирателей.

Идеологическая направленность на всеобщее благосостояние граждан, обусловило разработку партийных программ, которые отражают интересы всего населения, а не его отдельных социальных групп. С одной стороны, партийная идеология все больше проникает общегосударственным интересом, а с другой, становится все более удаленной от интересов отдельных групп граждан. И главной их целью становится не представление интересов населения, а защита государственной политики перед населением.

Многие из крупных партий подобного типа превращаются в псевдопартии. Исчезает понятие оппозиции, так как идеологии и программы большинства партий перестают содержать антагонистические различия, и развиваются практически в одном направлении и к единой цели. Подобные партии друг от друга отличаются не тем, интерес какой социальной группы они

⁴ Кейнс Дж. Общая теория занятости, процента и денег. Избранное. - М., 2007. С. 178.

⁵ См.; Исаев Б.А. Теория партий и партийных систем. -М., 2008, С. 146.

⁶ Ильин И.А. О сущности правосознания. - М., 1993. - С. 130.

отстаивают, так как каждая из них защищает общие интересы, а тем какие способы достижения цели они выбирают.

В еще большей степени усугубляет положение роли партий, как представителя интересов и одновременно идеологического и политического ориентира граждан, ситуация с проникновением некоторых партий в государственные структуры. Такие партии становятся частью государственной системы и вместо развития своих идеологических подходов и программ делают ставку на сохранение своих властных позиций. Возникающий тип подобных картельных партий становится механизмом распределения государственных постов и ресурсов. Подобные партии вступают в правящие коалиции, стремясь обеспечить себе необходимое число мест в парламенте и в правительстве.

В результате отмеченных тенденций, партийная система становится средством достижения социальной стабильности, а не инструментом осуществления востребованных населением социальных перемен.

И все же, несмотря на отмеченные тенденции постепенного удаления партий от непосредственного взаимодействия с народом, политические партии, в большинстве своем, все еще вынуждены обращаться к своим потенциальным избирателям и бороться за увеличение количества своих сторонников,

Формируя соответствующее общественное мнение, в том числе, используя для этих целей СМИ, партии стремятся: а) воспитывать своих сторонников и население в целом в духе разделяемых ею традиций» ценностей, идеалов; б) выработать чувство причастности к формированию и проведению в жизнь определенной политической линии партии; в) привлечь к себе широкий круг сторонников и сочувствующих; г) приобщить население, и прежде всего молодежь, к активной политической деятельности под своими лозунгами.

В случае, когда партии удастся разработать идеологически привлекательную и подтверждаемую практикой политическую программу, расширяется социальная база партии, что в решающей степени способствует достижению положительных результатов на выборах, а так же позволяет партии оказывать непосредственное влияние на решения нейтральных государственных органов.

Характерно, что в законодательстве некоторых стран признает агитационно-пропагандистскую деятельность политических партий в качестве не только важной, но и постоянной функцией. Так, статья 11 Закона Кыргызской Республики «О политических партиях» (от 12 июня 1999 г. № 50) предусматривает, что политические партии вправе свободно распространять информацию о своих целях и деятельности; проводить митинги, демонстрации, собрания и другие массовые мероприятия.

Агитация к пропаганда являются важнейшим инструментом осуществления идеологической функций политических партий. Пропаганда (от лат. *propaganda* - подлежащее распространению) - это целенаправленное, убеждающее, политически мотивированное воздействие на общность людей, направленное на сознание и настроение людей с целью побуждения их к политической или другой активности. С помощью пропаганды партии осуществляют распространение своих политических идей, программ с целью формирования у широких масс населения определенных взглядов и для привлечения новых сторонников.

Пропаганда помогает партиям реализовать свои политические цели за счет формирования определенного общественного мнения. Можно выделить три основные функции пропаганды в деятельности политических партий: информационно-познавательная - доставка знаний, фактов и материалов для ознакомления с ними и их оценки; формирование общественного мнения, взглядов и установок людей, их мировоззрения; воспитательная функция - распространение, как среди своих сторонников, так и в обществе в целом определенных ценностей, идеологических концепций, моделей поведения, принципов морали и т.д.

Через пропаганду политические партии могут добиваться, как интегрирующих эффектов, мобилизации своих сторонников, так и дезинтегрирующих, в зависимости от своих политических целей.

Существует функциональная зависимость между идеологией, политикой и пропагандой партии. Идеология теоретически обосновывает политику партии, что выражается в создании определенных политических программ, осуществлению которых помогает пропаганда, доводящая до общественного сознания, избирателей, членов и сторонников партии актуальные политические цели. При помощи пропаганды ведется борьба за реализацию политических целей посредством формирования общественного мнения людей и привлечения их на сторону

определенных идеологических принципов. Пропаганда выступает средством доведения содержания идеологии партии до народа и служит предпосылкой политического действия.

Осознавая способность политических партий успешно формировать определенное общественное мнение и побуждать граждан к определенным политическим действиям, большинство государств ввело законодательные инструменты для правового регулирования идеологической и политической деятельности партий. Подобные действия направлены, прежде всего, на сохранение конституционных гарантий политического и идеологического плюрализма, равенства общественных и политических партий, защиту демократических прав и свобод человека, недопущения идеологического и политического доминирования в обществе какой-то одной крупной партии.

Как отмечает Ю.А. Юдин, правовое регулирование государством сферы партийной идеологии в разных странах осуществляется в двух основных формах: во-первых, политическим партиям запрещается руководствоваться в своей деятельности определенными идеями и пропагандировать их⁷. Круг этих идей определяется положениями о запрещенных видах политических партий. К ним, чаще всего относятся партии, цели, и действия которых направлены на разжигание расовой, национальной, религиозной вражды и розни, проповедующие тоталитаризм или выступающие за установление тоталитарного режима. Из этого следует, что идеологической основой программ и деятельности политических партий не могут быть расизм, фашизм, религиозный фанатизм, идеология крайне правого или левого экстремизма. В некоторых законах о политических партиях имеются прямые запреты подобного рода идей. В целом, можно утверждать, что принцип идеологического плюрализма может быть ограничен в отношении политических партий, идей политическая платформа которых, представляет собой угрозу демократическому конституционному строю.

Во-вторых, вмешательство права в сферу партийной идеологии осуществляется путем установления определенных идеологических рамок, идеологических ориентиров, что находит свое отражение в нормах об обязанностях политических партий. В данном случае, речь идет не об обязанности партий придерживаться той или иной идеологии, а об обязанности уважать определенные принципы и ценности. В развитых странах законодательство, как правило, указывает на обязанность партий уважать принципы демократии.

На наш взгляд идея правовой ориентации политических партий на признание универсальных принципов демократии, общечеловеческих ценностей представляется очень необходимым. Особенно в странах переходного политического режима. Подобное правовое регулирование способствует возникновению демократических условий развития партийной системы и способствует формированию «цивилизованной» конкуренции партий, представляющих различные социально-политические силы и идеологические течения, социальные слои.

В некоторых странах право регулирует программы партий. Обычно правовое регулирование партийных программ сводится к установлению ряда формальных требований. Во-первых, это требование к наличию у партии политической программы, как таковой, отражающей идеи, которых придерживается партия в политической, экономической и социальной областях, и действий, определенных мер, которых партия намерена предпринять для достижения своих целей. Во-вторых, это требование к открытости партийной программы, т. е. обязательном ее опубликовании. В-третьих, требование об обязательном представлении программы в регистрирующий орган при официальной регистрации партии, а также при внесении изменений в программу. Кроме указанных формальных требований к программе партий, в ряде государств предметом регулирования становится ее содержание. Программа, после ее опубликования является официальным документом партии, в котором обосновываются и определяются конкретные цели на реализацию которых, направлена деятельность политической партии. Следовательно, к ней применимы все положения регулирующие функционирование политических партий в конкретном государстве, а особенно, положения касающиеся определения видов деятельности партий, отнесенные законом к противоправным.

Таким образом, важным фактором деятельности партии становится вопрос о признании программы партии соответствующей Конституции и законодательству государства. В случае

⁷ Юдин Ю.А. Политические партии и право в современном государстве. – М., 1998. С. 142

если в программе партии будут выявлены положения, противоречащие конкретным принципам Конституции, совокупность которых составляет основы конституционного строя государства, или наносят им ущерб, эти партии в соответствии с законодательством некоторых государств, в том числе Кыргызской Республики, могут быть признаны антиконституционными и подлежат запрещению.

С.Е. Заславский определил следующий перечень основных предметов правового регулирования программно-идеологических аспектов деятельности политических партии, в связи с которыми законодательство стран содержит нормы, закрепляющие институциональные гарантии многообразия идейно политических взглядов и невозможность установления идеологической монополии одной партии; общие и специальные требования к содержанию программных документов и порядку их принятия политическими партиями; определение допустимых форм и порядка распространения агитационно-пропагандистских и информационных материалов; законодательное определение возможных пределов идеологического и политического многообразия, разработка правовых критериев определения экстремистской деятельности партий⁸.

Реализация права на объединение и выражение своих идеологических взглядов налагает на партии особые обязанности по отношению к государству и обществу, поэтому это право может быть ограничено государством в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя. Правовая политика, осуществляемая государством в сфере регулирования идеологического и политического плюрализма, должна обеспечивать необходимый баланс между многообразием политических взглядов и определением их правовых рамок.

Политические партии играют важную роль в реализации гражданами конституционных прав на свободное выражение своих мнений и убеждений. В соответствии с принципами идеологического плюрализма и политического многообразия, закрепленными законодательством демократических стран, политические партии вправе развивать и пропагандировать определенную систему взглядов идей и ценностей, находящих отражение в принимаемых ими программах. Тем самым, политические партии принимают активное участие в развитии идеологической системы общества, идеологическом воспитании граждан, распространении среди населения определенных ценностей, формировании общественного мнения, приобщении различных социальных слоев к политической деятельности, формировании у них чувства причастности к государственной политике и происходящим общественным процессам.

Вместе с тем, создавая условия для развития идеологического плюрализма и политического многообразия, большая часть государств создает правовую систему ограничений, препятствующих злоупотреблению этими свободами. Границы, определяющие пределы допустимого идеологического разнообразия, устанавливаются исходя из характера правовых стандартов принятых в конкретном государстве.

Использованная литература:

1. Шевченко В.Н. Идеология /Философский словарь /Под ред. И.Т.Фролова. - М., 2001, С. 199
2. Дубровина Е.С., Зотова З.М. Партии и выборы: опыт избирательных кампаний 2003-2004 годов.- М., 2005. С. 25.
3. Основы теории политических партий. /Под. ред. Заславского С.Е. - М., 2007. С. 134.
4. Кейнс Дж. Общая теория занятости, процента и денег. Избранное. - М., 2007. С. 178.
5. Исаев Б.А. Теория партий и партийных систем. -М., 2008, С. 146.
6. Ильин И.А. О сущности правосознания. - М., 1993. - С. 130.
7. Юдин Ю.А. Политические партии и право в современном государстве. – М., 1998. С.142
8. Заславский С.Е. Политические партии России (проблемы правовой институционализации). - М., 2003. С. 176.

⁸ Заславский С.Е. Политические партии России (проблемы правовой институционализации). - М., 2003. С. 176.