

УДК 327.7 (470)

УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РОССИИ В ФОРМИРОВАНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ

А.А. Крутько

Рассматривается деятельность российской гражданской рабочей группы “Гражданская двадцатка” (Civil G20) в рамках предстоящего Саммита G20 под председательством России в сентябре 2013 г.

Ключевые слова: гражданское общество; международная повестка дня; “Гражданская двадцатка”; “Группа двадцати”; Саммит G20; НПО; диалог.

В 2011 г. министр иностранных дел России С.В. Лавров сделал концептуальное заявление о том, что “гражданское общество – неотъемлемый элемент нашей деятельности на международной арене” [1], выделив его особую роль в формировании международной повестки дня.

В 2012 г. этот подход был поддержан Общественной палатой РФ, в Докладе которой подчеркивается: “...необходим переход российских акторов общественной дипломатии от реактивной политики к активному проецированию “мягкой силы”. Россия как великая держава должна перестать защищаться от критики и выпадов со стороны зарубежных игроков и нести свои ценности, распространять их по миру, в инициативном порядке формировать международную повестку дня и контролировать поведение других игроков в ее рамках. Поэтому именно на гражданское общество, а не государство возложена задача выработки по итогам широких дискуссий этого набора ценностей, который Россия будет продвигать в глобальных масштабах” [2].

Одним из лучших примеров влияния на формирование международной повестки дня, с нашей точки зрения, выступает деятельность Российской гражданской рабочей группы G8/G20, ведущей активную подготовку к Саммиту G20 (“Группы двадцати”, или “Большой двадцатки”) под председательством России в сентябре 2013 г. в Санкт-Петербурге.

Напомним, что “Группа двадцати” – это неформальный форум крупнейших экономик мира. В совокупности страны “Группы двадцати” представляют 90 % мирового ВВП и 80 % мировой торговли. В настоящее время статус постоянного члена “Группы

20” имеют 19 стран и Европейский союз (ЕС). В состав “двадцатки” помимо России входят Аргентина, Австралия, Бразилия, Великобритания, Германия, Индия, Индонезия, Италия, Канада, Китай, Мексика, Саудовская Аравия, США, Турция, Франция, ЮАР, Южная Корея и Япония. Почти 10 лет форум существовал на уровне министров финансов и управляющих центральными банками, а в нынешнем формате на уровне глав государств и правительств он собрался осенью 2008 г. В 2009 г. на третьем Саммите G20 в Питтсбурге было принято решение о закреплении постоянного статуса за форматом “двадцатки” и признании его основным для решения проблем мировой экономики и международной валютно-финансовой системы.

Разработку проектов, принимаемых “двадцаткой” решений, и организацию подготовительных и итоговых встреч “Группы 20” осуществляет страна-председатель, которая получает и прекращает свои полномочия на саммите глав государств и правительств “двадцатки”. “Саммит G20” – это целый комплекс разноформатных встреч, форумов и мероприятий, проходящих в стране, являющейся председателем “Группы двадцати”. Председательство заключается в подготовке встречи лидеров и в последовательной в течение года подготовке и согласовании с партнерами решений в сфере развития мировой экономики, значимых как для собственных приоритетов, так и для приоритетов стран-партнеров. После проведения саммита лидеров страна-председатель следит за выполнением принятых лидерами решений и реализацией выдвинутых ею инициатив [3].

Российское председательство в “Группе двадцати” формально началось 1 декабря 2012 г. По

словам В.В. Путина, Россия в качестве председателя должна «вести речь о выработке обновленных жизнеспособных правил мировой торговли и взаимных инвестиций, по реальному решению вопросов устойчивого развития, включая, конечно, и энергобезопасность. Подчеркну, все эти темы намерены сделать ключевыми и активно продвигать их в ходе предстоящего председательства России в «двадцатке» в 2013 году. <...> Если говорить по-крупному, пришло время, когда «двадцатка» должна в полной мере взять на себя бремя эффективного лидерства. Это значит, что «двадцатка» не должна превратиться в очередной элитный клуб, заботящийся исключительно о своих членах. Эгоизм и закулисные сделки не добавляют стабильности и доверия. «Двадцатка» призвана стать той площадкой, где вырабатываются справедливые правила для устойчивого развития всей мировой экономики. Глобальный характер мировой экономики, когда все зависит друг от друга, предполагает сегодня и глобальный характер ответственности – прежде всего, разумеется, для ведущих экономик мира» [4].

Следует сказать, что к настоящему времени саммиты «Группы двадцати» представляют собой глобальный и непрерывный политический процесс, в котором задействованы представители не только политических, финансовых, государственных структур, но и неправительственных организаций.

По определению консультанта Международного валютного фонда (МВФ), президента Оксфордского института экономической политики Д. Ломбарди, «гражданское общество объединяет всех граждан и организации, которые являются неправительственными. Таким образом, в него входят: группы, образованные вокруг конкретных инициатив, неправительственные организации (НКО), академическое сообщество, аналитические центры, граждане, которые не работают в правительственных организациях, а также структуры коммерческого сектора» [5]. В соответствии с этим подходом гражданское общество, которое начало принимать участие в процессах G20 на второй год ее существования, представлено неправительственными организациями, бизнесом, фондами и исследовательскими структурами.

В настоящее время Саммиту G20, как правило, сопутствуют мероприятия: Business 20 (крупный бизнес), Think 20 («мозговые центры»), G20 YES (молодые предприниматели), Girls 20 (женский взгляд), Labour 20 (министерства труда и трудовые профсоюзы), Youth 20 (молодежь), Civil 20 (гражданское общество).

«Гражданская двадцатка» (Civil G20) своей главной целью ставит продуктивный диалог гражданского общества, политиков и лиц, принимающих решения по темам энергетики, образования, здравоохранения, продовольственной безопасности и содействия международному развитию. Единая платформа в приоритетах и векторах развития со стороны мирового гражданского общества позволяет принимать на Саммитах G20 и Civil G20 важнейшие социальные решения, имеющие значение для всего человечества [6].

Россия – первая из стран-председателей в «Группе двадцати» решила провести «Гражданскую двадцатку». Своей главной целью Civil G20 ставит продуктивный диалог глобального гражданского общества, политиков и лиц, принимающих решения на основе приоритетов, заявленных в официальной повестке российского председательства в «Группе двадцати».

Российская гражданская рабочая группа G8/G20 была создана в 2010 г. Эксперты отмечают, что взаимодействие с НПО в том или ином виде используют многие страны «двадцатки», однако такого тесного и формализованного взаимодействия, как в России, нет практически нигде, опыт регулярного взаимодействия с НКО, прежде всего, с российскими организациями, участвующими в реализации программ содействия развитию, является во многом уникальным среди стран «восьмерки» и «двадцатки» [7].

Членами Российской гражданской рабочей группы G8/G20 являются научно-исследовательские и учебные институты, российские и международные общественные организации, работа которых строится на принципах открытости, подотчетности и прозрачности принимаемых решений.

За время работы Российской гражданской рабочей группы был организован ряд значимых мероприятий, в т. ч. в октябре 2011 г. в Москве состоялся Международный форум по вопросам 6-й Цели развития тысячелетия (1500 участников из 50 стран и международных организаций), по итогам которого принят план действий по достижению ЦРТ-6 в Восточной Европе и Центральной Азии.

11–13 декабря 2012 г. в Москве состоялась конференция «Видение российского председательства гражданским обществом G20», где были определены задачи рабочей группы:

- координация деятельности российских общественных организаций, работающих по вопросам повестки дня «Группы двадцати», «Группы восьми» и БРИКС (в т. ч. энергетика, образование, здравоохранение, продовольственная

безопасность, содействие международному развитию), в контексте подготовки и проведения председательства России в “Группе двадцати” в 2013 г.;

- координация работы Глобальной группы НКО по “Группе двадцати” во время подготовки и проведения председательства России в “Группе двадцати” в 2013 г.;
- продвижение через общественные организации, состоящие в Глобальной группе НКО по “Группе восьми”/“Группе двадцати”, приоритетов и интересов России в контексте председательства в “Группе двадцати”;
- разработка рекомендаций по вопросам повестки “Группы двадцати” от российского и международного гражданского общества;
- разработка концепции и программы мероприятий “Гражданской двадцатки” (Civil 20) в России в 2013 г. и координация их подготовки и проведения в качестве Организационного комитета;
- взаимодействие с членами экспертного совета Организационного комитета по подготовке и обеспечению председательства России в “Группе двадцати” и другими заинтересованными лицами в России [8].

В рамках подготовки “Гражданской двадцатки” было инициировано создание шести тематических рабочих групп: “Экологически ответственное развитие и энергетика”; “Продовольственная безопасность”; “Цели развития тысячелетия после 2015”; “Финансовая включенность и финансовое образование”; “Противодействие коррупции”; “Вопросы труда и занятости”. Именно по этим направлениям “Гражданская двадцатка” осуществляла консультации с мировым гражданским обществом и вырабатывала консолидированную позицию для представления лидерам стран “Группы двадцати”.

Гражданский саммит С20 – завершающее мероприятие в рамках официального председательства России в “Группе двадцати”, которое состоялось 13–14 июня 2013 г. в Москве. В Саммите С20 приняли участие представители гражданского общества, международных организаций и бизнеса, официальные должностные лица высокого уровня, представляющие органы власти Российской Федерации и ряда других стран “Группы двадцати”. Цель Гражданского саммита С20 – обеспечить продуктивный диалог общества, власти и бизнеса в “Группе двадцати”. В среднесрочной перспективе стоит даже более масштабная задача – институционализация формата диалога с гражданским обществом на уровне G20. Итоговый до-

кумент Гражданского саммита С20 – “Обращение к лидерам G20” [9].

Таким образом, при помощи “Гражданской двадцатки” Россия как председатель G20 выдвинула на международную повестку дня следующие вопросы:

- расширение доступа к финансовым услугам для различных категорий населения, защита от недобросовестных финансовых практик, повышение финансовой грамотности потребителей финансовых услуг;
- управление суверенным долгом, развитие системы регулирования финансовых рынков, выравнивание национальных условий финансирования в странах “двадцатки”, преодоление экономического неравенства в странах “двадцатки”;
- занятость, экономический рост и устойчивое развитие, стимулирование инвестиций в создание рабочих мест, усиление взаимосвязи профессионального образования с потребностями рынка труда;
- взаимосвязь глобализации и занятости, многообразие форм занятости в современном мире, проблемы молодежи на рынке труда и роль общественных организаций в их решении;
- создание качественных рабочих мест, равенство возможностей и защита от дискриминации: гендерный фактор и проблемы мигрантов в странах “двадцатки”;
- развитие гибкости социальных институтов, повышение мобильности трудовых ресурсов, развитие местных сообществ и их социальный дизайн, социальное предпринимательство как ресурс для создания рабочих мест;
- расширение сотрудничества министров финансов “Группы двадцати” в сфере противодействия коррупции и вопросах управления в финансовом секторе; выявление препятствий при реализации антикоррупционных мер, обмен передовым опытом, расширение международного сотрудничества и обмена информацией в противодействии коррупции, создание антикоррупционной сети, состоящей из государственных органов и организаций гражданского общества, включая журналистов;
- пресечение незаконных финансовых операций, выполнение обязательств по финансовым мерам борьбы с отмыванием денег, проблемы возврата похищенных денежных средств в Россию;
- перспективы развития возобновляемых источников энергии, применение экологических стандартов;

- сокращение государственных субсидий для наиболее экологически вредных источников энергии;
- проблемы изменения климата и воздействие на Арктический регион, Глобальная инициатива по защите морской среды от загрязнения;
- исполнение обязательств о распространении документов гражданского общества в странах “двадцатки” [10].

В заключение следует отметить, что институты гражданского общества оказывают заметное, а иногда и решающее влияние на формирование международной повестки дня. Это доказывает, что в современных условиях общественная и публичная дипломатии выступают одним из наиболее динамично развивающихся и влиятельных ресурсов внешней политики России, а конкретные практические действия гражданского общества по различным направлениям приобретают особое значение в обеспечении национальных интересов и безопасности государства.

Литература

1. Выступление министра иностранных дел России С.В. Лаврова на открытии заседания круглого стола на тему “Общественная дипломатия как инструмент внешней политики и развития гражданского общества”. Москва, 12 декабря 2011 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://diplomata.ru/?pl=page&id=172 &lng=ru>
2. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2012 г. / Общественная палата Российской Федерации. М., 2012. С. 119.
3. “Группа двадцати”: Структура управления [Электронный ресурс]. URL: <http://civil20.org/ru/2013/>
4. Приоритеты российского председательства в G20 [Электронный ресурс]. URL: <http://civil20.org/ru/2013/priorities.php>
5. Report on the civil society (fourth pillar) consultations with the International Monetary Fund on reform of IMF governance: Coordinated by New Rules for Global Finance Coalition. Compiled and Summarized by Domenico Lombardi [Электронный ресурс]. URL: http://www.oxonia.org/Documents/Report_IMF%20Consultations%20with%20Civil%20Society_Lombardi_FINAL.pdf
6. Что такое “Гражданская двадцатка”? [Электронный ресурс]. URL: <http://www.g20civil.com/ru/g20civil-society/>
7. Российская гражданская рабочая группа G8/G20 [Электронный ресурс]. URL: <http://civil20.org/ru/g20civil-society/members.php>
8. Российская гражданская рабочая группа G8/G20 [Электронный ресурс]. URL: <http://civil20.org/ru/g20civil-society/members.php>; Саммит “Гражданская двадцатка” G20 [Электронный ресурс]. URL: <http://civil20.org/ru/summit2013/index.php>
9. Круглые столы Civil G20 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.g20civil.com/ru/g20civil-society/round-tables-c20.php>
10. Коммюнике международной расширенной консультативной встречи “Перспективы развития сотрудничества в рамках БРИКС и участие институтов гражданского общества новых развивающихся стран в этом процессе” / Федерация мира и согласия. Москва, 4–5 марта 2013 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mid.ru/brics.nsf/WEBNovBric/4D6F7824857E69E544257B34004A83F3>