

## ТРУДОВОЙ И СТРАХОВОЙ СТАЖ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Автор дает обобщенную характеристику рассмотрению юридического значения трудового стажа, как науки права социального обеспечения и как исчисление, доказательства трудового стажа.*

Одним из важнейших юридических фактов, с которым законодатель связывает возникновение большинства правоотношений в сфере социального обеспечения, является трудовой стаж. Его наличие влияет на объем прав нетрудоспособных граждан в сфере социального обеспечения. В одних случаях от трудового стажа зависит само право на материальное обеспечение, в других — его размер, в третьих — и то и другое.

Реформа пенсионного законодательства внесла существенные изменения в правовое регулирование трудового стажа, значительно снизив значение трудового стажа для получения отдельных видов социального обеспечения, ужесточив порядок его исчисления.

Сложность, многообразие, противоречивость нормативных правовых актов, регулирующих трудовой стаж, затрудняет правоприменительную практику.

Трудовой стаж — это суммарная продолжительность не только трудовой, но и иной общественно полезной деятельности, причем как оплачиваемой, так и неоплачиваемой, независимо от того, где и когда она протекала и имелись ли в ней перерывы, а также других периодов, указанных в законе.

Трудовой стаж имеет количественную и качественную характеристику. Количественной характеристикой трудового стажа является его продолжительность; качественная характеристика отражает характер и условия, в которых протекает трудовая деятельность (вредность, тяжесть, опасность и пр.).

В современный период нормативные правовые акты, наука права социального обеспечения выделяют несколько видов трудового стажа:

- 1) общий трудовой стаж;
- 2) страховой стаж:
  - а) общий страховой стаж;
  - б) специальный страховой стаж;
- 3) специальный трудовой стаж (выслуга лет);
- 4) страховой стаж для определения размера пособия.

В общий трудовой стаж включаются следующие периоды:

1) работы в качестве рабочего, служащего (в том числе работ по найму за пределами КР), члена крестьянского хозяйства или другой кооперативной организации; иной работы, на которой работник, не будучи рабочим или служащим, подлежал обязательному пенсионному страхованию; работы (службы) в военизированной охране, органах специальной связи или в горноспасательной части независимо от ее характера; индивидуальной трудовой деятельности, в том числе в сельском хозяйстве;

2) творческой деятельности членов творческих союзов — писателей, художников, композиторов, кинематографистов, театральных деятелей, а также литераторов и художников, не являющихся членами соответствующих творческих союзов;

3) службы в Вооруженных Силах КР, органах внутренних дел КР, органах внешней разведки, а также в органах государственной безопасности и органах внутренних дел;

4) временной нетрудоспособности, начавшейся в период работы и период пребывания на инвалидности I и II группы, полученной вследствие увечья, связанного с производством, или профессионального заболевания;

5) получения пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах, переезда по направлению службы занятости в другую местность и трудоустройства.

Таким образом, содержание общего трудового стажа резко сужено по сравнению с ранее действовавшим пенсионным законодательством. В общий стаж не включены периоды: обучения, ухода за инвалидом 1 группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, престарелым, ухода неработающей матери за каждым ребенком в возрасте до трех лет от и 70 дней до его рождения, проживания жен (мужей) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе мужьями (женами) в местностях, где они не могли трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства и др.

Отсутствие необходимой преемственности в регулировании трудового стажа старыми и новыми законами влечет за собой пересмотр размеров пенсий для самых разных категорий пенсионеров, в том числе весьма преклонного возраста. Из общего трудового стажа исключены периоды, связанные с историей нашей страны. Лица, пережившие репрессии, блокаду, оккупацию, крайне обостренно воспринимают данные нововведения.

Юридическое значение общего трудового стажа заключается в том, что с учетом этого стажа производится конвертация (преобразование) пенсионных прав граждан, приобретенных ими по состоянию на 1 января 1996 г., что влияет на размер страховой части трудовой пенсии. Кроме того, общий трудовой стаж необходим в пенсионном обеспечении за выслугу лет военнослужащих, когда у них выслуга составляет менее 20 лет. При наличии общего трудового стажа определенной продолжительности и соответствующих наград возможно получение звания «Ветеран труда» с предоставлением социальных льгот.

Следующий вид трудового стажа — страховой стаж. Статья 8 Закона «О государственном пенсионном социальном страховании» дает следующее определение страхового стажа: это учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Социальный фонд КР, также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

В соответствии со ст. 8 Закона в страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории КР, а также за ее пределами, если это предусмотрено законодательством КР в или международными договорами либо в случае уплаты страховых взносов в Социальный фонд КР соответствии со ст. 1 «О государственном пенсионном социальном страховании». Данная статья закрепляет право граждан КР, работающих за пределами КР, добровольно вступать в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и осуществлять уплату страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда КР. Физические лица вправе добровольно вступать в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и осуществлять уплату взносов за другое физическое лицо, за которое не осуществляется уплата взносов страхователем.

При этом уплаченные суммы страховых взносов учитываются при определении права граждан на получение обязательного страхового обеспечения на общих основаниях.

В соответствии со ст. 8 п. 2 11 «О государственном пенсионном социальном страховании» наравне с периодами работы в страховой стаж засчитываются периоды военной и приравненной к службе, получения пособия по временной нетрудоспособности, ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более трех лет в общей сложности, получения пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах и переезда по направлению государственной службой занятости в другую местность для трудоустройства, содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно

репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке, период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом 1 группы, ребенком-инвалидом или лицом, достигшим возраста 80 лет.

Включив в страховой стаж данные периоды, законодатель предусмотрел исчисление стажа календарно, т. е. без льгот. Кроме того, действует еще одно обязательное условие. Эти периоды засчитываются в страховой стаж только в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности), за которые уплачивались взносы в Пенсионный фонд.

Таким образом, в страховой стаж включается как трудовая деятельность, так и иные периоды.

Правовые последствия страхового стажа связаны с возникновением права на трудовые пенсии. Для приобретения права на пенсию старости на общих основаниях требуется не менее пяти лет страхового стажа, как для мужчин, так и для женщин, т. е. дифференциации полу нет. Кроме того, наличие страхового стажа является одним из условий для назначения досрочной пенсии по старости. Пенсии по инвалидности, по случаю потери кормильца устанавливаются независимо от продолжительности страхового стажа.

Кроме того, изменилось правило о том, к какому времени необходимо иметь требуемый стаж. Ранее стаж определялся по возрасту во времени наступления инвалидности, а в настоящее время — ко дню, с которого назначается страховая часть трудовой пенсии. При этом нередко возраст ко времени наступления инвалидности ниже возраста ко дню назначения пенсии, в этом случае требования к продолжительности трудового стажа увеличиваются.

Новое законодательство резко сужает дифференциацию уровня пенсионного обеспечения от продолжительности страхового стажа пенсий будущего назначения, поскольку он исключен из формул расчета размера трудовых пенсий для лиц молодого возраста.

Страховой стаж подразделяется на два подвида: общий страховой стаж и специальный страховой стаж. Все изложенное выше относится к общему страховому стажу.

Следующим видом трудового стажа является специальный страховой стаж, под которым понимается суммарная продолжительность трудовой деятельности в определенных профессиях, должностях, производствах, отраслях, в определенных местностях, с которой закон связывает особые правовые последствия.

Юридическое значение непрерывного трудового стажа заключалось в том, что он являлся важным критерием при определении размера пособия по временной нетрудоспособности, т. е. продолжительность непрерывного трудового стажа влияла на размер пособия.

В пенсионном обеспечении на республиканском уровне непрерывный трудовой стаж свое значение утратил. Ранее существовали надбавки к пенсии за непрерывный стаж.

Принятые в рамках пенсионной реформы нормативные правовые акты существенно повлияли на порядок и правила исчисления трудового стажа. Законодательством установлено два порядка подсчета периодов, засчитываемых в трудовой стаж: обычный и льготный. В обычном порядке стаж исчисляется календарно, по фактической продолжительности соответствующих периодов. Постановлением Правительства КР от 17 июля 2006 г. утверждены Правила подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий, которые детально регламентируют, какими документами подтверждаются различные периоды, включаемые в страховой стаж, в каких случаях возможно его подтверждение свидетельскими показаниями, как он исчисляется.

В обычном порядке исчисление периодов работы, в том числе на основании свидетельских показаний, и иной деятельности, а также иных периодов производится в календарном порядке из расчета полного года (12 месяцев). При этом каждые 30 дней указанных периодов переводятся в месяцы, а каждые 12 месяцев этих периодов вводятся в полные годы. В случае если в представленном документе о периодах работы, периодах иной деятельности и иных периодов указаны только годы без обозначения точных дат, за дату принимается 1 июля соответствующего года, а если не указано число месяца, таковым считается 15 число соответствующего месяца.

В случае совпадения по времени периодов работы и (или) иной деятельности, включаемых в страховой стаж, и иных периодов, засчитываемых в страховой стаж, учитывается один из таких периодов по выбору лица, обратившегося за установлением пенсии, подтвержденный заявлением, в котором указывается выбранный для включения (зачета) в страховой стаж период.

При досрочном назначении трудовой пенсии по старости в связи с полевыми геологоразведочными, поисковыми, топографо-геодезическими, геофизическими, гидрографическими, гидрологическими, лесоустроительными и изыскательскими работами в экспедициях, партиях, отрядах, на участках и в бригадах периоды указанных работ непосредственно в полевых условиях учитываются в следующем порядке:

- работа от шести месяцев до одного года — как один год;
- работа менее шести месяцев — по фактической продолжительности.

В периоды работы вахтовым методом, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, включаются время выполнения работ на объекте, время междусменного отдыха в вахтовом поселке, время в пути от места нахождения работодателя или от пункта сбора до места выполнения работы и обратно, а также междувахтового отдыха в данный календарный отрезок времени. При этом общая продолжительность рабочего времени (нормальная или сокращенная) за учетный период (за месяц, квартал или иной более длительный период, но не более чем за один год) не должна превышать нормального числа рабочих часов, установленного ТК КР.

Периоды работы вахтовым методом в районах высокогорья и приравненных к ним местностях при досрочном назначении трудовой пенсии по старости исчисляются в календарном порядке с включением в них рабочего времени непосредственно на объекте, времени междусменного отдыха в вахтовом поселке и времени в пути от места нахождения работодателя или от пункта до места выполнения работы и обратно.

При переводе работника с работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, на другую работу, дающую права на указанную пенсию, в той же организации по производственной необходимости на срок не более одного месяца в течение календарного года такая работа приравнивается к работе, предшествующей переводу.

Не включаются в периоды работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, периоды отстранения от работы (недопущения к работе), если работник был отстранен по следующим причинам:

- появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;
- на основании медицинского заключения в связи с выявленными противопоказаниями для выполнения работы, предусмотренной трудовым договором;
- по требованию органов и должностных лиц, уполномоченных законами и иными нормативными правовыми актами;
- в случае, если работник не прошел в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда;
- в случае, если работник не прошел в установленном порядке обязательный предварительный или периодический медицинский осмотр;

— в других случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами.

Не включаются в периоды работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, периоды простоя (по вине как работодателя, так и работника).

Период испытания при приеме на работу, дающую право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, включается в стаж независимо от того, выдержал ли работник испытание.

Период начального профессионального обучения или переобучения (без отрыва от работы) на рабочих местах в соответствии с ученическим договором включается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, в тех случаях, когда в списках указаны производства или отдельные виды работ без перечисления профессий и должностей работников, либо предусмотрены работники, выполняющие определенную работу без указания наименований профессий или должностей.

При переводе в соответствии с медицинским заключением беременной женщины по ее заявлению с работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, на работу, исключающую воздействие неблагоприятных производственных вредных факторов, такая работа приравнивается к работе, предшествующей переводу.

В таком же порядке исчисляются периоды, когда беременная женщина не работала до решения вопроса о ее трудоустройстве в соответствии с медицинским заключением.

Льготный порядок исчисления специального трудового стажа (выслуги лет) военнослужащих предусмотрен Законом «О пенсионном обеспечении военнослужащих», где определяются порядок исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе при МЧС КР, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в КР. В соответствии с указанным Законом в выслугу лет для назначения пенсий уволенным со службы военнослужащим, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы засчитывается на льготных условиях:

а) один месяц службы за три месяца

— время непрерывного нахождения на излечении в лечебных учреждениях вследствие ранений, контузий, увечий или ранений, полученных в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии;

— в странах, армии которых вели боевые действия или оказывали военную помощь другим государствам, — командированными в эти страны военным специалистам летного состава, независимо их участия в боевых действиях, в период с 1 января 1961 г. По 31 декабря 1989 г.;

— на территории Республики Афганистан, а также в других странах, где велись боевые действия, если военнослужащие (в том числе проходившие службу по призыву), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел принимали участие в этих действиях, - с 1 декабря 1979 г. и время непрерывного нахождения на излечении в лечебных учреждениях вследствие ранений, контузий, увечий или заболеваний, полученных в указанных странах;

— на работах, связанных с ликвидацией последствий аварии на Чернобыльской АЭС и предотвращением загрязнения окружающей среды в зоне отчуждения;

б) один месяц службы за два месяца:

— в отдаленных местностях КР согласно приложению;

— в высокогорных местностях на высоте 2500 м и более над уровнем моря;

в) один месяц службы за полтора месяца:

- на летной работе в авиации;
- в должностях водолазов всех наименований и специальностей;
- в должностях, выполнение обязанностей по которым связано с систематическим совершением прыжков с парашютом;
- в подразделениях специального назначения внутренних войск и органов внутренних дел;
  - г) один месяц службы за один и 1/3 месяца:
- в подразделениях по борьбе с организованной преступностью органов внутренних дел и в качестве следователей этих органов, расследующих дела по организованной преступности и коррупции.

Исчисление страхового стажа производится в календарном порядке. В случае совпадения по времени нескольких периодов, засчитываемых в страховой стаж, учитывается один из таких периодов по выбору застрахованного лица.

Правила подсчета и подтверждения страхового стажа устанавливаются органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обязательного социального страхования.

Важное значение в правовом регулировании трудового стажа имеет порядок его подтверждения. Существуют два способа доказывания трудового стажа: документальный и с помощью свидетельских показаний. В настоящее время свидетельскими показаниями подтверждается лишь стаж работы, при определенных условиях в связи с назначением пенсии, т. е. сфера его применения достаточно узкая, в отличие от документального, который используется во всех видах стажа.

При подсчете страхового стажа периоды работы и (или) иной деятельности до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Законом "О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования. Подтверждаются документами, выдаваемыми в установленном порядке работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами. После регистрации гражданина в качестве застрахованного лица страховой стаж подтверждается на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Основным документом, подтверждающим периоды работы по трудовому договору до регистрации в качестве застрахованного лица, является трудовая книжка.

При отсутствии трудовой книжки, а также в случае, когда в трудовой книжке содержатся неправильные, неточные сведения, либо отсутствуют записи об отдельных периодах работы, в подтверждение периодов работы принимаются письменные трудовые договоры, оформленные в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений, трудовые книжки крестьянского хозяйства, справки, выдаваемые работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, выписки из приказов, лицевые счета и ведомости выдачи заработной платы.

В случае, когда трудовая книжка не ведется, периоды работы по трудовому договору подтверждаются письменным трудовым договором, оформленным в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений.

Периоды работы по договору гражданско-правового характера, предметом которого является выполнение работ или оказание услуг, подтверждаются указанным договором, оформленным в соответствии с гражданским законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений, и документом работодателя об уплате обязательных платежей.

При этом продолжительность периода работы, включаемого в страховой стаж, определяется согласно сроку действия договора, соответствующему периоду уплаты обязательных платежей. В случаях, когда срок действия договора не установлен,

продолжительность указанного периода определяется исходя из периода уплаты обязательных платежей.

Период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы подтверждается военными билетами, справками военных комиссаров, воинских подразделений, архивных учреждений, записями в трудовой книжке, внесенными на основании документов, и другими документами, содержащими сведения о периоде прохождения службы.

Период получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности подтверждается документом работодателя, либо территориального органа Фонда социального страхования о периоде выплаты указанного пособия. Период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет подтверждается документами, удостоверяющими рождение ребенка и достижение им возраста полутора лет.

В качестве таких документов могут быть представлены свидетельство о рождении, паспорт, свидетельство о браке, свидетельство о смерти, справки жилищных органов о совместном проживании до достижения ребенком возраста полутора лет, документы работодателя о предоставлении отпуска по уходу за ребенком до полутора лет и другие документы, подтверждающие необходимые сведения.

Периоды работы на территории КР до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица могут устанавливаться на основании показаний двух или более свидетелей, знающих гражданина по совместной работе у одного работодателя, если документы о работе утрачены в связи со стихийным бедствием (землетрясением, наводнением, ураганом, пожаром и тому подобными причинами) и восстановить их невозможно.

К заявлению гражданина об установлении периода его работы по свидетельским показаниям должны быть приложены:

1) документ государственного (муниципального) органа, на территории которого произошло стихийное бедствие, подтверждающий число, месяц, год, место и характер произошедшего стихийного бедствия;

2) документ работодателя или соответствующего государственного (муниципального) органа, подтверждающий факт утраты документов о работе в связи с указанным стихийным бедствием и невозможность их восстановления;

3) справка архивного учреждения или государственного (муниципального) органа, подтверждающая факт отсутствия архивных данных о периоде работы, устанавливаемом по свидетельским показаниям.

Исчисление периодов работы, в том числе на основании свидетельских показаний и (или) иной деятельности, а также иных периодов производится в календарном порядке из расчета полного года (12 месяцев). При этом каждые 30 дней указанных периодов переводятся в месяцы, а каждые 12 месяцев этих периодов переводятся в полные годы.

В случае совпадения по времени периодов работы и (или) иной деятельности, включаемых в страховой стаж, и иных периодов, засчитываемых в страховой стаж (например, работа и одновременный уход за ребенком-инвалидом), учитывается один из таких периодов по выбору лица, обратившегося за установлением пенсии, подтвержденный заявлением, в котором указывается выбранный для включения в страховой стаж период.

#### **Литература:**

1. Трудовой кодекс КР от 4 августа 2004 года № 106.
2. Закон КР «О государственном пенсионном социальном страховании» от 21 июля 1997 года N 57.
3. Законом "О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики от 22 декабря 1998 года № 154.
4. Закон КР «О пенсионном обеспечении военнослужащих» от 7 мая 1993 года N 194-ХII.

5. Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР. Учебник. -М., 1987.