

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КЫРГЫЗСТАН

Данная статья акцентирует экономическое значение государственного управления и местного самоуправления в современном Кыргызстане.

На сегодняшний день в Кыргызстане проблема экономики местного управления выдвинулась в число первоочередных: от ее решения зависит как судьба экономических реформ в стране, так и благосостояние населения в целом.

Дело в том, что местная и государственная власть, даже действуя в рамках исторически обусловленных и созданных центром ограничений, особенно в части формирования и использования экономических и финансовых ресурсов, способна оказывать значительное влияние на темпы и направленность экономических процессов, не только на подведомственной территории, но и страны в целом.

Экономика местного и государственного управления – это часть национальной экономики страны, формируемой в условиях рыночных отношений самостоятельности ее субъектов – городов, поселков, сел и органов их управления по организации производственно – хозяйственной деятельности в конкретной территории и в интересах местного населения.

На уровне местного и государственного управления формируется сложная система взаимоотношений, взаимосвязи, отражающая процесс функционирования экономики и составляющих ее элементов. Эти отношения, складывающиеся между различными субъектами хозяйствования по поводу производства, распределения и потребления, материальных благ с преимущественным использованием объектов коммунальной собственности.

Достаточно сегодня статья взаимоотношений формируется между государством и органами местного управления по поводу владения, распоряжения и пользования объектами коммунальной собственности, финансовыми и другими ресурсами, сбора, распределения и использования налоговых поступлений.

Развитие института местного управления значимо применять соответствующие территории и их органы управления. Мэрии, городские управы, айыл окмоту, кенешы всех уровней в пределах своих полномочий и задач стали гарантом прав собственности местного населения, проводниками политики государства и исполнителями законов на уровне своих населенных пунктов.

Эти процессы происходят в условиях усиления роли рыночных отношений формирования предпринимательской среды, класса собственников путем передачи или продажи имущества, земли в частную собственность. Если в городах развивается предпринимательство в виде крупного, среднего и малого бизнеса, то его элементы на селе происходят в форме организации фермерского и крестьянского хозяйства.

В современном Кыргызстане элементы рыночной экономики недостаточно развиты на уровне малых городов, поселков и сел, что обусловлено, на наш взгляд, прежде всего исторически сложившимся низким уровнем и социально-экономическим развитием, а в условиях переходного периода эти населенные пункты вообще пришли в упадок. Промышленное производство в малых городах, как в республике в целом, приостановилось из-за отсутствия экономических ресурсов, государство оказалось не в состоянии поддерживать их деятельность. В малых городах и в селах, которые являются основными субъектами местного управления, почти отсутствуют элементы современной банковской системы, не говоря уже о других институтах рыночной экономики (фондовая биржа, рынки недвижимости, труда, капитал и т.д.).

В этом смысле местное и государственное управление – это механизм реализации

широкого круга близких населению проблем и удовлетворения важных потребностей, а также решения государственных задач силами местных органов власти путем передачи им отдельных государственных полномочий и путем организации местной хозяйственной деятельности.

В свою очередь местные органы управления - это субъект государства, его составная часть, действующая в пределах и на основании законодательно- правовых актов, принимаемых органами государственной власти и в рамках предоставленных полномочий. С другой стороны, это хозяйствующий субъект, использующий объекты муниципальной собственности, обладающий экономической самостоятельностью и организующий производственно-хозяйственную деятельность в интересах благополучия своего населения.

Органы управления местного сообщества выступают в роли подрядчика, исполняющего государственные функции. Это касается функций, исполнение которых невозможно и не выгодно государственным органам власти. Учет движения населения и собственности, организация повседневных контактов с населением по вопросам, отнесенным к ведению государства (социальное обеспечение, правоохранительная деятельность и др.). Организация подобной деятельности требует значительной регламентации со стороны государства и создает необходимую базу эффективности деятельности как государственной власти, так и органов местного управления.

В основу управленческой деятельности должна быть положена главная ее миссия - реализация общественных интересов граждан и местного сообщества, принимать во внимание:

- муниципальное хозяйство - это совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих деятельность на территории данного сообщества;
- деятельность, осуществляемая этими предприятиями и учреждениями, направленная на удовлетворение интересов граждан и общества в целом;
- поскольку такую деятельность осуществляют разнородные по природе и формам собственности предприятия, то необходим и субъект, координирующий их деятельность.

Важным ресурсом местного и государственного управления является кадровый потенциал, так как сама производственная деятельность, ее параметры, масштабы и, главным образом, эффективность в основном определяются уровнем подготовленности специалистов, их компетенцией и т.д.

Например: в органах местного управления города Каракол штатная численность муниципальных и государственных служащих составляет 58 единиц. В том числе: в мэрии - 19 единиц, из них 15 ответственных со средней заработной платой – от 2500 сом до 14000 сомов.

В городском кенеше 10 штатных единиц, месячная заработная плата от 2500 сомов до 12000 сом.

Департамент управления муниципальным имуществом города укомплектован в количестве 9 штатных единиц, заработная плата от 2600 сом до 5700 сом.

Кроме того, имеется отдел местных налогов и сборов со штатной численностью 12 единиц. Зарботная плата работников составляет то 2400 сом до 4300 сом.

В аппарате отдела образования города имеется 6 штатных единиц госслужащих, заработная плата составляет также от 2400 сом до 6000 сомов.

В отделе культуры имеются две единицы госслужащих с месячной заработной платой от 3360 до 6000 сом [6].

Не менее существенным ресурсом в развитии муниципального хозяйства является правовой ресурс, то есть тот объем функций и полномочий, которыми по законодательству наделены органы местного самоуправления. Так, наличие богатых природных ресурсов еще не означает высокого уровня развития хозяйства местного управления, высокого уровня благосостояния населения местного сообщества и т.д. Без

наличия права органов местного управления на осуществление хозяйственно-производственной, финансово-экономической и другой деятельности не может быть и речи об их самостоятельности как субъекта рыночных отношений.

В Кыргызстане созданы законодательно-правовые основы по решению производственно-хозяйственных задач местного значения, однако из-за недостаточно развитой базы, низкой ее эффективности и, прежде всего, финансовых ресурсов местная хозяйственная деятельность не обеспечивает должной отдачи, в результате чего основная часть (90%) органов местных сообществ нерентабельна.

Как никогда, сегодня кыргызское общество ожидает от Правительства решительных действий по достижению более высоких темпов повышения уровня жизни в стране. Для достижения этой цели важно ориентироваться на решение следующих задач:

- обеспечение политической стабильности и безопасности в республике в основе конституционной реформы, которое предусматривает меры по ликвидации авторитаризма, обеспечению прозрачности действий и расходов власти, по рельефному обозначению прав и ответственности трех ветвей власти, гарантиям прав и свобод граждан на жизнь, свободу слова, волеизъявления, имущество и экономическую деятельность;

- ускорение экономического роста на основе макроэкономической стабильности, активизации структурных реформ, развитие частного сектора и создание рабочих мест;

- реформу системы государственного управления, рационализацию структур и повышение эффективности госорганов с позиции обеспечения прозрачности их деятельности, снижение до оптимально низкого их вмешательства в экономику;

- утверждение законности и порядка на основе объективности судов и обеспечения гражданам доступных условий по судопроизводству хозяйственных вопросов;

- результативную борьбу с коррупцией, которая должна начаться сверху на основе четких и понятных процедур деятельности всех трех ветвей власти, с обеспечением принципа: одна ветвь власти подконтрольна двум другим ветвям.

При этом должны быть обеспечены:

- прозрачность и подконтрольность процесса заимствований и их расходов;
- качественный подбор и расстановка кадров с системой достойных материальных стимулов;

- повышение роли судов, счетной палаты, парламентских комитетов и общественных форм контроля в работе по объективности деятельности органов государственного управления;

- совершенствование системы налогообложения с повышением его роли в стимулировании предпринимательства, упрощение таможенных процедур и усиление таможенной инфраструктуры с одновременным введением либеральных таможенных тарифов;

- рассмотрение спорных вопросов по налогам и таможенным сборам с соблюдением принципа презумпции невинности предпринимателя;

- создание упрощенной системы вхождения в бизнес на основе сокращения и удешевления разрешительных процедур до минимума и времени на регистрацию бизнеса;

- создание благоприятного и безопасного инвестиционного климата на основе дальнейшей либерализации визового режима, законов о земле и имуществе, налогового и таможенного режимов, гарантий на объективный суд, безопасности граждан и капитала;

- обеспечение доступности финансовых ресурсов для населения путем развития ипотеки, снижения процентных ставок за кредиты, упрощения процедур по получению кредитов, развития финансовых услуг, рынка ценных бумаг;

- формирование либеральных налогов и правовых условий для развития негосударственных страховых, пенсионных и инвестиционных фондов;

- развитие экспорта на основе его диверсификации и повышения конкурентоспособности;

- развитие местных рынков и их интеграций с внешними рынками;

- развитие телекоммуникационных технологий и транспортных коммуникаций на основе совершенствования налогового и инвестиционного законодательства и мер по достижению активной и широкой интеграции республики в мировое экономическое пространство;

- повышение пенсий, заработной платы работающих и пособий на содержание детей, на основе повышения экономического роста, уровня борьбы с коррупцией и теневой экономически, полноты сбора доходов и социальных платежей.

Решение указанных выше задач на основе разработанных муниципальных, региональных и местных системных и комплексных программ с эффективным мониторингом их воплощения в жизнь должно обеспечить устойчивое положение экономики в целом. При этом изменении уровня благосостояния людей, на наш взгляд, страна должна придерживаться принципов открытости в экономике, соблюдения прав и свобод граждан с гарантиями безопасности жизни людей и капитала. И принципиально добиться политической и общественной стабильности, высокой развитой правовой среды, тем самым обеспечить доверие собственных граждан и инвесторов к нашей стране.

Литература:

1. Искаков И.И. Экономическое и финансовые основы местного самоуправления Кыргызстана. –Бишкек, 2004.
2. Адилаев А.Н., Татарнинова С.Н. Реформа государственного управления: становление местного самоуправления в Кыргызской Республике. –Бишкек, 2002.
3. Хьюджес М. Муниципальные служащие: команда местного самоуправления. – Обнинск: ИМУ, 2002.
4. Асанов Ю.А., Гладышев А.Г. Муниципальный менеджмент. –Москва, 2004.
5. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. – Москва, 2003.
6. Годовой отчет городского финансового отдела г. Каракол за 2008 г.