

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА КАРАКОЛ

*Экономическая самостоятельность местного самоуправления, а на самом деле самостоятельность местного самоуправления вообще, может быть обеспечена только в случае наличия достаточных материальных и финансовых средств, для покрытия, как минимум, обязательных расходов местных бюджетов, а также при условии долговременного финансового планирования.*

Местное самоуправление наиболее близко к проблемам населения способно решать задачи местного значения людей эффективней, чем любой другой уровень власти.

Одной из важнейших задач, решаемых при разработке проекта программы развития территории, является всестороннее технико-экономическое обоснование целей и задач программы. Программа развития территории должна определять также способы и методы достижения этих целей и задач. Работа над проектом программы развития территории должна осуществляться с учетом программ и планов, принимаемых на вышестоящих уровнях управления, а также сведений о проектах планов и программ развития, получаемых от предприятий, организаций, расположенных на данной территории.

Существующие трудности в области финансирования связаны с ограниченными возможностями местных органов власти выполнять финансовые обязанности и оперировать адекватными бюджетами в трансформирующейся обстановке. На самом деле, эти трудности стали реальной угрозой политическим реформам в республике. Тщательный анализ всех этих трудностей позволил выявить следующие типичные черты:

- нестабильность и сложность законодательства в финансовой сфере;
- финансовая и административная зависимость от регионального и государственного бюджетов;
- недостаток профессиональных знаний и навыков, необходимых для управления, контроля и оценки местных финансов;
- отсутствие системы стимулирования для местных органов власти, нацеленной на достижение максимальной финансовой автономии;
- практическое отсутствие технической поддержки, необходимой для модернизации и расширения возможностей местных органов власти коммуникации с населением;
- дробление муниципальных образований и, соответственно, местных органов власти, что усложняет взаимоотношения между правительством и местными органами власти, которые обычно слишком малы, чтобы эффективно предоставлять все местные услуги на местном уровне.

Полномочия местных администраций в области управления коммунальной собственностью связаны, во-первых, с процессами формирования коммунальной собственности; во-вторых, с процессом приватизации; в-третьих, с вопросами создания, приобретения, использования, аренды объектов коммунальной собственности.

Владение, пользование и распоряжение коммунальной собственностью должны осуществляться в интересах населения.

Итак, говоря об экономической роли местных государственных органов власти, мы приходим к заключению, что эта роль реализуется посредством эффективного выполнения ими своих экономических функций, таких как:

- управление коммунальной собственностью, финансовыми средствами местного управления. Местные органы власти решают вопросы владения, пользования и распоряжения коммунальной собственностью, самостоятельно формируют, утверждают и

исполняют местный бюджет, а также устанавливает местные налоги;

– обеспечение развития соответствующей территории. Местные органы власти принимают программы и планы развития данной территории, строят взаимоотношения с предприятиями, учреждениями и организациями на территории местного самоуправления, обеспечивают комплексное решение экономического и социально-культурного развития территории;

– обеспечение потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и других жизненно важных услугах.

Экономическая роль местных органов, таким образом, заключается:

- в реализации экономического потенциала территориальных единиц;

- в удовлетворении потребностей населения в общественных услугах;

- в решении проблемы оптимального сочетания государственных и территориальных экономических интересов на местном уровне.

Необходимо стимулировать развитие экономики в поддержке предпринимателей и в создании новых предприятий. В городе должны создаваться перерабатывающие предприятия в масштабах области, ориентированные на выпуск и экспорт экологически чистой продукции

Местные предприниматели видят несколько препятствий на пути предпринимательской деятельности в г Каракол. Одним из них является ограниченный доступ к финансовым ресурсам и плохой доступ к землям под использование.

Мэрия города должна содействовать развитию города для бизнеса и туризма. Можно открыть центр консультативных услуг, таких, как оказание помощи при подготовке документов для получения кредита, организация курсов обучения для предпринимателей и т.п. Центр может, например, также управлять Фондом развития города. Другая важная роль центра может заключаться в таком вопросе, как доступ к квалифицированной рабочей силе. Он может быть решен путем анализа потребностей рынка труда и обсуждением результатов с обучающимися учреждениями или путем организации курсов по необходимым специальностям.

Местное самоуправление - это тот уровень власти, который наиболее приближен к населению, ими формируется и ему же непосредственно подконтролен; именно на этом уровне решаются вопросы удовлетворения основных жизненных потребностей населения, и именно здесь ошибки и неэффективность дорого обходятся людям. Именно местное самоуправление является той частью публичной власти, которая обеспечивает, в конечном счете, устойчивость и демократический характер всей системы властных институтов.

Совершенствование механизмов регулирования социально-экономического развития городских и районных муниципальных образований, должно осуществляться с учетом приоритетных направлений их развития.

На сегодняшний день существует ряд экономических проблем специфичных для города Каракол:

1. Поддержка предпринимателей в создании новых предприятий.
2. Создание новых предприятий в том числе малых и средних .
3. Средства для ремонта городских дорог и ирригационной системы.
4. Переработка твердых бытовых отходов.
5. Возобновление работы водного транспорта (порт Пристань - Пржевальск).
6. Улучшение системы питьевого и поливного водоснабжения города.
7. Рациональное использование земель и прозрачность использования и

приобретения земельных участков. Соблюдение законов и норм градостроительства и землепользования.

8. Привлечение инвестиций и внешних ресурсов. Прозрачность и гласность их освоения.

Город Каракол является одним из самых живописных мест Центральной Азии. Актуальным остается развитие инфраструктуры туризма:

9. Требуется улучшение состояния городского пляжа, количество гостиниц и гостиничных номеров; количество туристических агентств, информационно-туристических центров; количество видовсопровождающих(дополнительных) услуг, запустить простаивающий аэропорт;

Улицы, дороги г. Каракол построены до 1985 г. без учета климатических особенностей и не рассчитаны на длительную эксплуатацию.

Неудовлетворительное состояние дорог и улиц является одной из причин снижения торгово-экономических отношений с ближним и дальним зарубежьем, оттоком туристов.

От развития дорожной инфраструктуры зависит то, насколько успешно может реализовать город свои внешние функции как транспортно - торговый центр регионального значения, какими будут темпы освоения и застройки территории и условия социально-экономической деятельности. Принято считать, что время, затраченное на поездку, важнее ее расстояния. Поэтому транспортная система города должна быть организована так, чтобы затраты времени на поездки между любыми районами не превышали пределов разумного. Начиная с 2005 по 2007 года, со стороны АРИС были профинансированы проекты по городу Каракол «Улучшение городской инфраструктуры» в размере 4,2 млн. сомов.

Одним из давних проблем города Каракол является водоснабжение.

Передача на обслуживание системы водоснабжения поселка «Пристань-Пржевальск» еще хуже отразилась на финансовом состоянии городского предприятия «Водоканал». Если в городе около 40% воды подается потребителям за счет естественного давления, обусловленного перепадом высоты в системе, то на Пристань 100% воды и сточных вод на очистные сооружения подается за счет электрических насосов. Это, естественно, значительно повышает себестоимость воды. Так, если в целом по водоканалу себестоимость одного кубометра воды составляет 3,71 сомов, то в поселке «Пристань-Пржевальск» эта себестоимость составляет 10,21 сомов. При этом хочется подчеркнуть, что вода для бытовых потребителей (в том числе и на пристани) подается по цене 1,07, что на 71,2 % ниже себестоимости. В результате такой ситуации убытки от обслуживания системы водоснабжения и канализации поселка «Пристань-Пржевальск» ежегодно составляют один миллион двести тысяч сомов. С момента передачи убытки составили около восьми миллионов сомов.

Было подписано трехстороннее соглашение между Правительством Швейцарской Конфедерации, Правительством Кыргызской Республики и мэрией города Каракол по представлению финансовой помощи для проекта «Реабилитации системы питьевого водоснабжения города Каракол».

Решены и технические вопросы. Мэрия выделила помещение под офис, оказала другую техническую помощь. Швейцарской стороной объявлен тендер среди европейских компаний на поставку и монтаж оборудования. Также европейскими специалистами проведены обучения Кыргызстанцев по обслуживанию высокотехнологичного оборудования. Общий объем инвестиций до 2009 года составил 10,75 млн. швейцарских франков (триста двадцать один млн. сом).

В рамках осуществления проекта построен завод по очистке воды в районе бывшего рыбзавода. Заменено около 30 % системы водоснабжения. В результате 80% населения г. Каракол будет обеспечено внутримдомовым водоснабжением. Для остальной части будут

установлены колонки, из которых они смогут получать воду. При этом вода будет соответствовать государственным стандартам качества.

Обязательным условием получения воды станет установка приборов учета потребления воды, так называемых водомеров. Хочу отметить, что значительную часть работ по строительству завода и реконструкции сетей осуществляли местные строительные компании. Это явилось поддержкой в развитии предприятий города и послужило созданию значительного количества новых рабочих мест.

Развитие соответствующей территории (аила, поселка, города) напрямую зависит от целостной и эффективной работы всех органов, входящих в систему местного самоуправления. Одну из главных ролей в вопросах выработки политики территориального развития отводится местным кенешам. Ведь одно из предназначений местных кенешей – определение политик местного развития от имени населения. И в этом вопросе депутаты, принимая различные решения по утверждению территориальных программ развития, программ по управления муниципальной собственностью местного бюджета однозначно формируют местную политику. Поэтому роль местных кенешей, определяющих направление развития территорий, очень высока в принятии жизненно важных для населения городов, поселков и айлов решений.

Именно поэтому, сегодня вопрос местного экономического развития стоит на первом месте, когда речь идет о необходимости дальнейшего развития местного самоуправления в Кыргызстане, формировании гражданского общества и проведении экономических реформ в масштабе всей страны.

Сегодня в Кыргызстане органы местного самоуправления зачастую являются пассивными сторонами в экономическом развитии своих территорий. Они должны стать настоящими локомотивами развития своих муниципалитетов, активно способствуя созданию благоприятного делового климата, подходящих условий для поддержки уже существующих предприятий, для привлечения и развития нового бизнеса, предпринимательской деятельности, содействовать становлению собственников, гарантировать работу необходимых для бизнеса отраслей и служб.

#### Литература:

1. Асанакунунов Б.Ж. Бекбасарова Г. Экономические основы местного самоуправления в Кыргызской Республике. -Б., 2007.
2. Настольная книга работника органа местного самоуправления Кыргызской Республики. –Бишкек, 2004.
3. Местное экономическое развитие: учебник. Университет Центральной Азии 2010.
4. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года
5. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» 15 июля 2011 года.
6. Налоговый Кодекс Кыргызской Республики от 2 октября 2010 г.