

УДК 323.1

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

А.А. Асанканов

Анализируется государственная политика в сфере межэтнических отношений в Кыргызстане за годы независимости.

*Ключевые слова:* мультикультурализм; конституция; национально-культурные центры; языковая политика; этнический конфликт; консолидация общества.

После обретения независимости Кыргызстана перед руководством страны встал непростой вопрос о национальном строительстве: нам жить в этнократическом или полиэтническом гражданском сообществе? Ибо перестроечный период обновления общества проходил под знаком этнического возрождения кыргызов и народов Кыргызстана. Как и во всех постсоветских государствах без исключения, в Кыргызстане имела место абсолютизация фактора национальной государственности. В этот период лидеры и активисты русскоязычного населения, а также другие этнические сообщества особо не возражали этому, даже в известной степени поддерживали и с пониманием относились к стремлению кыргызского народа. Движение за демократию и свободу проходило на базе огромного взрыва этнического самосознания и под флагом борьбы за национальное возрождение.

Начало 90-х годов, до принятия Основного закона, характеризуется поиском путей национального строительства, были попытки отдать приоритет кыргызам, как давшим название стране. Были образованы Национальные фонды в области предпринимательства и землеустройства, где приоритет отдавался кыргызам.

Конституция независимого Кыргызстана, принятая в 1993 г., ориентирует страну на мультикультурализм, хотя и до этого времени руководители правительства страны не раз заявляли о том, что они стремятся построить общество, где все этносы равны перед законом, независимо от их национальной принадлежности. Политика межэтнического согласия и взаимодействия нашего суверенного, независимого государства впервые на законодательном уровне прозвучала в первой Конституции. В статье 5 в Основном законе Кыргызстана гарантируется сохранение равноправного и свободного развития и функционирование русского и всех дру-

гих языков, которыми пользуется население республики, не допускается ущемление прав и свобод граждан по признаку незнания или не владения государственным языком – кыргызским [1, с. 4].

В статье 9 говорится о том, что пропаганда и разжигание межнациональной розни являются противоконституционными [1, с. 6].

Здесь же (статья 15) подчеркивается то, что все граждане Кыргызской Республики равны перед законом и судом, никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений [1, с. 7]. Народные обычаи и традиции, не противоречащие правам и свободам человека, поддерживаются государством [1, с. 74].

В Кыргызской Республике признаются и гарантируются основные права и свободы человека в соответствии с общепризнанными нормами международного права, межгосударственными договорами и соглашениями по вопросам прав человека. В статье 32 указано, что государство обеспечивает доступность для всех, независимо от национальной принадлежности, в соответствии со способностями каждого, профессионального образования [1, с. 10]. Каждый (статья 36) гражданин имеет право на доступ к ценностям культуры [1, с. 11]. Эти фундаментальные принципы и основные положения в межэтнической политике кыргызского государства заложены и новой Конституции, принятой в 2010 г.

Таким образом, фундаментальные права и обязанности многонационального народа Кыргызстана были расписаны в Основном законе страны в соответствии с международными стандартами и соответственно, не отражались в каком-либо системном документе, а реализовывались под лозунгом “Кыргызстан – наш общий дом”.

Попытки сформировать государственную политику в сфере межэтнических отношений осуществлялись по ряду направлений, таким, как создание институциональных возможностей для реализации прав представителей различных этнических групп и разработка и реализация языковой политики.

В стране начали появляться различные национально-культурные центры, объединения и ассоциации, выражающие интересы этнических общин, проживающих в Кыргызстане. В 1994 г. образовалась Ассамблея народа Кыргызстана, объединившая вокруг себя все национально-культурные центры этнических общин Кыргызстана. Сыгравшая позитивную роль в консолидации многонационального народа Кыргызстана, Ассамблея в начале своей деятельности, с конца 90-х и в начале нашего столетия начала превращаться в инструментарий власти в удержании и продлении своего управления. Верхушечная часть национально-культурных центров Ассамблеи народа Кыргызстана потеряла связь с основной массой своих этнических общин страны, из-за чего гражданское сообщество начало требовать трансформации ее содержания и функционирования.

В 2004 г. на четвертом Курултае Ассамблеи народа Кыргызстана была принята «Концепция этнического развития», которая осталась нереализованной вследствие политических событий 2005 г.

Политическая сила, захватившая власть в 2005 г., вместо того, чтобы реформировать Ассамблею народа Кыргызстана и национально-культурные центры, еще глубже начала превращать их в свою «карманную игрушку». Ассамблея народа Кыргызстана со своими национально-культурными центрами потеряли свою силу и значимость не только в глазах общественности Кыргызстана, но и среди своих этнических общин. А в отдельных случаях, что и преступно, лидеры некоторых национально-культурных центров были главными акторами и активными действующими лицами в кровавом этническом конфликте на юге Кыргызстана в июне 2010 г.

Сейчас новое руководство Ассамблеи народа Кыргызстана и национально-культурных центров начало активно оживлять и реформировать работу национально-культурных центров в соответствии с новыми реалиями страны.

В сфере языковой политики за годы независимости был предпринят ряд мер, направленных на расширение сферы использования государственно-го языка и придания статуса официального русскому языку.

Этнические конфликты, происходившие в пригородной части г. Бишкек, Ошской и Джалал-Абадской областях в мае-июне 2010 г., унесли немало человеческих жизней. Причиной этих кровавых меж-

этнических конфликтов стал комплекс факторов. Думается, основным фактором конфликта между небольшими группами узбекских и кыргызских этнических сообществ, наряду с другими, являются провокации отдельных сепаратистских лиц в среде узбекской этнической общины и антиправительственной силы, криминалитета в условиях отсутствия сильной государственной власти в период после апрельской революции 2010 г. Для выяснения причины и хода межэтнического конфликта созданы в общей сложности более пятнадцати комиссий различного уровня в масштабе страны и международного характера. Итоги всех этих исследований опубликованы и размещены на веб-сайтах. Одним из руководителей этих комиссий являлся действительный член НАН КР, видный государственный и общественный деятель А. Эркебаев.

Очевидно одно, общественность страны и международное сообщество в будущем еще не раз будут возвращаться к этим трагическим событиям.

Исходя из поставленной задачи перед нами, хотелось бы акцентировать внимание читателей на том, какой урок получило руководство страны из произошедших кровавых событий в мае и июне 2010 г.

Руководство страны, осознав необходимость системной и всеохватывающей работы с проблемами в межэтнической сфере, в августе 2010 г. в структуре Временного правительства создало отдел этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом, чего не было в системе власти за период независимости.

По инициативе Президента Кыргызской Республики в прошлом году общественностью Кыргызстана, где были представители Ассамблеи народа Кыргызстана, министерств, неправительственных организаций, образовательных, научных учреждений, в том числе Национальной академии наук, была разработана Концепция этнической политики и консолидации общества Кыргызской Республики и План действия до 2015 г. «Мекеним Кыргызстан». Концепция «Мекеним Кыргызстан» разрабатывалась не в стенах Аппаратов Президента и Правительства и чиновниками, а общественностью. Автором этой Концепции является многонациональный народ Кыргызстана. Она обсуждалась почти во всех областных центрах, во многих учебных, научных заведениях и учреждениях, круглых столах и конференциях с участием самых широких слоев населения. 18 июня 2011 г. Концепция была принята на Внеочередном VII Курултае Ассамблеи народа Кыргызстана.

Концепция «Мекеним Кыргызстан» определяет стратегические подходы, направленные на кон-

солидацию поликультурного и многоязычного общества, формирование сбалансированной политики в сфере межэтнических отношений. Концепция базируется на нормах и принципах Конституции Кыргызской Республики, национального законодательства и международных обязательств нашей страны. Концепция основывалась на международных стандартах, заложенных в международных документах, таких, как Всеобщая декларация прав человека ООН и мн. др.

Политика этнического развития и консолидации общества в Кыргызской Республике основана на принципах равенства и недискриминации, социальной сплоченности, сохранения самобытности этносов и развития культурного многообразия.

Целью Концепции является консолидация общества на основе общегражданской идентичности, совместной ответственности граждан Кыргызстана за сохранение единства и культурного многообразия страны в целях прогрессивного демократического развития.

Идеологемами данной Концепции стали такие лозунги: “Мекеним Кыргызстан”, “Моя Родина – Кыргызстан”, “Мен – кыргызстандыкмын”, “Я – кыргызстанец”, “Мамлекеттин күчү биримдикте жана көп түрдүүлүктө”, “Сила страны в единстве и многообразии”.

Цели концепции достигаются за счет решения следующих приоритетных задач:

- повышение уровня коммуникации и доверия между людьми различных национальностей через сбалансированную языковую политику;
- отражение культурного многообразия и многоязычного образования в целях развития общества в системе образования;
- формирование и развитие идеи общности народа Кыргызстана с использованием ресурсов культуры и средств массовой информации;
- расширение форм участия гражданского общества в управлении государством, создание возможностей для представительства от этнических групп в политической, экономической и общественной жизни;
- эффективное управление этническим многообразием на местном и национальном уровнях.

Для реализации этой Концепции был принят “План действий по реализации этнической политики и консолидации общества Кыргызской Республики до 2015 г.”.

Следует отметить, в то же время в стенах Жогорку Кенеша фракцией “Ата-Журт”, в частности по инициативе и под руководством депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Н.А. Нарматовой, Рабочая группа в 2011 г. разработала “Государствен-

ную Концепцию национальной политики Кыргызской Республики”. Однако эта Концепция не была принята и возвращена назад на доработку на заседании Жогорку Кенеша от 30 июня 2011 г. Депутатами Жогорку Кенеша было рекомендовано объединение двух концепций, т.е. Концепции, принятой на Внеочередном VII Курултае Ассамблеей народа Кыргызстана, и Концепции, разработанной фракцией “Ата-Журт”, в одну. В данное время предпринимаются меры по реализации решения Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В Указе Президента Кыргызской Республики “О неотложных мерах по укреплению общественной безопасности в Кыргызской Республике” от 1 февраля 2012 г. указано, в двухмесячный срок разработать и внести на очередное заседание Совета обороны Кыргызской Республики Концепции этнической политики и консолидации общества [2].

В целях реализации этого решения было подписано распоряжение Руководителя Аппарата Президента Кыргызской Республики от 9 марта 2012 г. “Об образовании рабочей группы для разработки проекта Концепции этнической политики и консолидации общества”. Рабочая группа, куда входили разработчики и эксперты двух Концепций (“Концепция этнической политики и консолидации общества Кыргызской Республики” и “Государственная политика национальной политики Кыргызской Республики”), сформировала одну, на основе вышеуказанных Концепций, отобрав лучшие и реальные идеи и тезисы. Думается, общественность страны скоро станет свидетелем обнародования этой Концепции.

Президентом Кыргызской Республики принят Указ от 26 января 2012 г. “Об объявлении 2012 г. – годом семьи, мира, согласия и взаимного прощения” [3].

Для исполнения вышеуказанных документов, Правительством страны разработана программа комплексных мероприятий и определен состав рабочей группы.

Программа направлена на совершенствование государственной политики в части укрепления и развития института семьи, обеспечения единства мира и согласия между этническими сообществами в стране, в качестве одного из важнейших направлений своей деятельности Правительства.

Президент Кыргызской Республики А.Ш. Атамбаев подписал Указ “О мерах по углублению изучения исторического и культурного наследия народа Кыргызстан и формированию гражданского патриотизма” от 27 января 2012 г. [4], где говорится об усилении работы всех ветвей власти и общественности страны по формированию общегражданской идентичности народа Кыргызстана.

*История. Политология*

---

*Литература*

1. Конституция Кыргызской Республики. Бишкек, 1993.
2. Эркин Тоо. 2012. № 8. 3 февраля.
3. Эркин Тоо. 2012. 27 января.
4. Эркин Тоо. 2012. 31 января.