

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ТАЛАССКОЙ ОБЛАСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

А.С. СЕИТКУЛОВА
E.mail. ksucta@elcat.kg

Кыргыз Республикасынын аймактарындагы социальдык-экономикалык абалынын диспропорционалары, өлкөдөгү айыл калкынын жашоо деңгээлин көтөрүү максатын камтыган стратегиялык комплекстик өнүгүү концепциясын иштеп чыгууну талап кылат.

В связи с сохраняющейся неравномерностью и диспропорцией в социальном и экономическом развитии регионов Кыргызской Республики необходимо разработать и реализовать долгосрочную стратегию комплексного развития регионов, направленную на повышение уровня жизни и социальных стандартов в сельской местности.

Due to the continued unevenness and distortions in social and economic development of the regions of the Kyrgyz Republic shall develop and implement a long term strategy for the integrated development of the region aimed at improving living standards and social standards in the rural areas.

В условиях перехода к рыночным отношениям в особенно кризисном состоянии оказались высокогорные и отдаленные регионы, преимущественно с аграрной ориентацией и слабым промышленным развитием.

В регионах Кыргызской Республики имеют место разнонаправленные тенденции экономического развития, результаты которых проявляются как в позитивных, так и в нейтральных и негативных экономических и социальных параметрах.

Все вышеизложенное показывает, что региональное обеспечение финансовыми ресурсами имеет важное значение в экономическом развитии республики в целом, так как нуждается в коренном реформировании, приводящем к экономическому росту, к рациональному использованию местных бюджетов и улучшению регионального финансового обеспечения, так как в системе финансирования регионов Кыргызской Республики распределение обязательств осуществляется не в соответствии с доходами.

Исследование показывает неравномерность развития регионов, что объясняется их специфическими особенностями, согласно которым регионы Кыргызской Республики можно разделить на 3 условных группы. Данная группировка регионов была осуществлена с учетом площадей, природно-экономического потенциала, количества населения и его размещения, структуры хозяйства и специализации:

1 группа – это регионы, обладающие достаточным потенциалом и соответствующей ему базой, то есть экономически хорошо развитые. К этой группе можно отнести г. Бишкек, Чуйскую и Жалал-Абадскую области,

2 группа – регионы, у которых социально-экономическое развитие находится на среднем уровне по показателям отдельных отраслей и сфер: Ысык-Кульская, Ошская и Баткенская области,

3 группа – это те регионы, где наблюдается преимущественная направленность, заключающаяся в значительной доле сельскохозяйственного сектора, их можно рассматривать, как образующие продовольственную базу республики регионы: Нарынская и Таласская области.

Социально-экономическое положение при сравнительной характеристике показывает различные уровни развития регионов.

Таласская область по размерам территории составляет 5,6 % от всей территории республики, с населением 231,8 тыс. чел. в 2011 г., и является относительно слабо развитым в транспортном отношении регионом.

На территории этого региона находятся такие крупные промышленные предприятия, как АО “Арашан”, АО “Тунгуч”, АО “Чолпон”, АО “Талас-Дан-Азык”, АО “Азык”.

В Таласской области функционируют два крупных предприятия по переработке молока, такие как АО “Талассут” и АО “Арашан”, которые являются бюджетобразующими предприятиями республики. В структуре промышленного производства Таласской области значительная доля приходится на мукомольно-крупяную и комбикормовую промышленность (с учетом неофициальной деятельности населения по производству муки) – 70 %.

Таблица 1

Социально-экономические показатели по Таласской области¹

Показатели	Период					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Численность постоянного населения, тыс. чел.		221,5	223,8	226,3	229,0	231,8
ВРП, млн сом	5145,0	6270,3	7953,0	7095,4	7274,8	9015,8
по Кыргызской Республике	113800,1	141897,7	187991,9	201222,9	220369,3	273107,8
доля в республике, в %	4,5	4,4	4,2	3,5	3,3	3,3
Промышленность, млн сом	695,9	648,2	669,5	847,1	1042,3	1149,6
по Кыргызской Республике	54423,9	598253,3	89235,7	99031,5	126588,1	161808,8
доля в республике, в %	1,28	1,08	0,75	0,9	0,8	0,7
В том числе по отраслям:						
Горнодобывающая, млн сом.	42,9	69,0	127,6	149,9	187,1	281,6
Обрабатывающая, млн сом	290,4	234,7	175,4	254,4	285,5	276,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, млн сом	362,6	344,5	366,6	442,8	569,7	591,2
Сельское хозяйство, млн сом	5471,7	6551,0	7968,1	7997,3	7479,6	9918,2
Реальный рост, в %	95,9	100,0	98,2	104,6	95,3	101,9
Розничный товарооборот, млн сом	1232,2	1746,6	2454,7	2575,4	3011,3	4236,9
Реальный рост, %	128,5	132,5	116,7	102,8	107,0	106,6
Объем рыночных услуг, млн сом			3219,2	3519,3	4161,7	5591,3
Реальный рост, %			114,7	106,9	108,6	108,9
Среднемесячная заработная плата, сом.	1944	2554	3590	4412	5155	6999
Номинальный темп роста, %	118,0	131,4	140,6	122,9	116,8	135,8

¹ По данным Министерства финансов КР

Показатель уровня бедности населения в Таласской области является одним из высоких по республике. Так, в 2011 г. в структуре доходов населения среднемесячная заработная плата в Таласской области составила 6999 сом. В области 66,4 % населения относится к категории бедного и почти пятая часть населения – к категории очень бедного населения, так как существует категория местного населения, для которых пособия по безработице являются единственным источником дохода.

Характеристика социально-экономического развития Таласской области позволяет увидеть рост финансовых показателей и перспективу развития этого региона (табл. 1.).

Как видно из таблицы, за период с 2006 по 2011 гг. в ВРП по Таласской области произошли существенные изменения в сторону уменьшения, то есть в 1,2 %. Так, производство продукции сельского хозяйства в 2011 г. составило 9918,2 млн сом., увеличение данного показателя – 4446,5 млн сом., т.е. на 55,2 % относительно 2006 г.

В связи с этим для стабилизации социально-экономического положения данного региона необходимо привлечение финансовых ресурсов на создание и запуск государственных предприятий перерабатывающей промышленности для сельхозпродукции, выращиваемой в области, таких как табак, фасоль, овощи, фрукты, сахарная свекла. Также необходимы финансирование и создание предприятий по переработке мяса и молока, что позволит фермерам и крестьянам сбыть сельскохозяйственную продукцию, не вывозя за пределы страны, то есть в соседнюю республику, что решит проблему тяжелого финансового положения сельских товаропроизводителей, которое характеризуется незначительными денежными поступлениями от реализации продукции из-за низкого уровня цен на нее и ограниченности сбыта и нехватки собственных оборотных средств для сезонного финансирования производства. Экспортной продукцией области является фасоль, у производителей нет устойчивой тенденции сбыта по ряду причин, среди основных – искусственное создание монополий для закупщиков с целью финансовой выгоды со стороны правительства.

В частности, в Таласском регионе приоритетным направлением в промышленности является финансирование развития новой отрасли – цветной металлургии – Джеруйское золоторудное месторождение, что, в свою очередь, даст рост импортных поставок инвестиционных товаров в связи с освоением золоторудного месторождения.

При финансировании и рекламировании на правительственном уровне исторической достопримечательности – «Кумбеза Манаса» – появится возможность создания туристических комплексов в Кыргызской Республике, и финансовые потоки от туристического бизнеса, в свою очередь, могут пополнить как местный, так и государственный бюджет.

В Таласском регионе существуют благоприятные природные условия для перспективного развития лесного, охотничьего и рыбного хозяйства. А наличие месторождений гранита, мрамора вблизи населенных пунктов и инфраструктуры благоприятно для финансирования их разработки.

В результате проведенного анализа выявлено, что исследуемая область носит дотационный характер, и, чтобы сократить иждивенческий характер финансирования, необходимо расширить доходный потенциал МСУ посредством эффективного внедрения инструментов финансовой децентрализации.

Важнейшим инструментом влияния на социально-экономическое развитие регионов Кыргызской Республики являются финансирование и развитие государственной производственной, социальной, транспортной, общественной инфраструктуры. Однако в настоящее время применение данного инструмента может не достичь должного эффекта, так как отсутствует целостная система стратегического планирования, что существенно сдерживает осуществление мероприятий региональной финансовой политики.

Исходя из вышеизложенного следует, что основным инструментом социально-экономического развития как регионов, так и республики в целом является создание предприятий агропромышленного комплекса. Важнейшим условием при этом выступают

развитие интеграционных процессов и договорные отношения между перерабатывающими предприятиями и сельхозпроизводителями.

Особое внимание должно уделяться реформированию предприятий, не имеющих перспективы дальнейшего развития, путем использования их имущества и земли, необходимо создавать новые агропромышленные предприятия, что приведет к снижению напряженной социальной обстановки в регионах Кыргызской Республики. На современном этапе сельскохозяйственное производство является одним из самых консервативных секторов экономики Кыргызской Республики, и, соответственно, необходимо усилить процесс реструктуризации. Поэтому важно изучить и принять опыт и новые научные знания экономического оздоровления, при этом учесть инвестиционные ресурсы, которые можно привлечь на реструктуризацию сельскохозяйственных предприятий. В процессе реформирования сельского хозяйства особую роль необходимо отвести государственному регулированию, бюджетным средствам, кредитам, направляемым в аграрный сектор, созданию промышленных, торговых предприятий. Таким образом, развитие агропромышленной интеграции в Кыргызской Республике оказывает существенное положительное влияние на социально экономическое развитие. Поэтому наиболее перспективным направлением реструктуризации сельского хозяйства на сегодня является формирование агрофирм, крупных акционерных обществ и холдингов, через которые можно направлять материально-технические и инвестиционные потоки в производство. Данные агрофирмы позволят снизить дисбаланс в структуре затрат и прибылей, где издержки производства сельхозпредприятий в общем объеме издержек составляют 70-80 %, тогда как большая часть прибыли достается предприятиям по сервису, торговле и переработке. Агропромышленная интеграция в Кыргызской Республике даст возможность объединить технологическую цепочку производителя сельхозпродукции до конечного потребителя. Данные сельхозпредприятия получают реальный доступ к нормальной банковской системе с относительно низкими процентными ставками.

В регионах Кыргызской Республики в рамках реформирования сельского хозяйства необходимы стимулирование развития малого предпринимательства посредством устранения административных барьеров, организация и развитие лизинговых услуг для субъектов малого предпринимательства, создание малых предприятий на базе реформируемых крупных и средних предприятий и использование имущества неэффективных и неплатежеспособных предприятий в качестве ресурсного обеспечения малого бизнеса. Также необходимо внедрить эффективные механизмы взаимодействия крупных и средних предприятий с малыми, способными встраиваться в их технологические цепочки.

Привлечение инвестиций имеет первостепенное значение для реструктуризации региональной экономики и социальной сферы. Привлечению дополнительных финансовых ресурсов в регионы из различных источников способствуют следующие мероприятия:

- участие региональных структур, отдельных предприятий и организаций в республиканских целевых программах;
- реализация целевых инвестиционных региональных программ;
- привлечение заемных средств под гарантию местного бюджета на реализацию эффективных инвестиционных проектов;
- стимулирование иностранных инвестиций;
- аккумулирование денежных средств населения, в том числе через региональные займы;
- продажа земли под приватизированными объектами;
- создание и развитие лизинговых фондов;

Вышеобозначенные проблемы определяют необходимость разработки конкретных целей, задач и направлений реализации региональной финансовой политики в Кыргызской Республике.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что преодоление имеющихся проблем в сфере развития регионов Кыргызской Республики может осуществляться путем:

- совершенствования нормативно-правовой базы местного самоуправления;
- рационального распределения полномочий между органами государственного управления и местного самоуправления;
- организации эффективного взаимодействия и сотрудничества между уровнями власти с максимальным приближением процесса принятия решения непосредственно к гражданам;
- усиления подотчетности и подконтрольности органов местного самоуправления населению;
- расширения возможностей местного бюджета путем обеспечения стабильных источников дохода, с постепенным переходом на программное формирование и исполнение бюджета;
- экономической и финансовой децентрализации;
- государственного обеспечения необходимой информационной и научно-методической поддержки;
- активизации местных сообществ социальной мобилизацией сельского населения.

Неблагоприятные социальные и экономические факторы создают в регионах Кыргызской Республики напряженную обстановку, в которой преобладают бедность и безработица. Одной из причин бедности в регионах, в частности, в сельской местности является медленное внедрение элементов рыночной экономики. Это привело к ситуации, когда в условиях рыночной экономики некоторая часть трудоспособного населения продолжает полагаться на государство как на источник социального благополучия и не в состоянии решать свои материальные проблемы самостоятельно, тем самым еще глубже погружаясь в состояние бедности. Поэтому создание предпосылок к экономической и финансовой самостоятельности органов местного самоуправления приведет к независимости местных бюджетов от вышестоящих уровней с возможностью регулировать местные налоги и распоряжаться свободными финансовыми средствами, что означает и достаточно предсказуемый бюджет, а следовательно, возможность разрабатывать и выдерживать стратегию местного развития.

Список литературы

1. Кыргызстан в цифрах. – Б., 2012.
2. Абдымаликов К.А. Экономика Кыргызстана. – Б., 2007.
3. Мусакожоев Ш.М. Введение в экономику: Учебник для высших учебных заведений. – Б., 2008.
4. Биримкулова К.Д. Налоговая система Кыргызской Республики: Учебник для вузов. – Б., 2012.