

Кадыров Т.А.–ст.препод, КТИ, КГТУ
Пулатова Г.Т. –ст.препод, КТИ, КГТУ

Концепция и экономические рычаги реализации инвестиционной политики Кыргызской Республики

С обретением независимости Кыргызстан взял курс на построение демократического государства с социально ориентированной рыночной экономикой. Сложность переходного этапа усугублялась разрывом многосторонних хозяйственных связей, ликвидацией института централизованных субвенций и соответствующим сокращением объемов внешней торговли и производства. Все это негативно сказалось на процессах инвестиционной деятельности в республике.

Спад инвестиционной активности коснулся практически всех отраслей экономики, как следствие неплатежеспособности предприятий, резкого удорожания инвестиционных ресурсов, строительных услуг и других факторов, влияющих на макроэкономическую ситуацию в республике. В наибольшей степени спад инвестиционной активности был вызван резким уменьшением объемов государственного финансирования в связи с ресурсными ограничениями бюджета. Отсутствие своевременной и адекватной рыночным изменениям переоценки основных фондов и индексации оборотных средств предприятий при либерализации цен привело к значительному обесцениванию инвестиционных ресурсов и прежде всего амортизационных накоплений.

В условиях ограниченности внутренних финансовых ресурсов, обвального роста дефицита бюджета и платежного баланса, а также отсутствия развитой банковской и финансово-посреднической систем Кыргызстан предпринял ряд экстренных мер по скорейшему выходу из кризиса за счет привлечения внешней экономической помощи. Главная трудность экономических преобразований заключалась в отсутствии реальных возможностей для быстрого накопления внутреннего ресурсного потенциала и крайней недостаточности банковского и предпринимательского капитала для восполнения создавшегося дефицита финансовых средств. С распадом советской системы Кыргызстан оказался практически «один на один» перед необходимостью самостоятельного и срочного решения целого комплекса образовавшихся проблем по экономическому и социальному переустройству страны. Из-за отсутствия собственных достаточных накоплений для проведения быстрых и масштабных преобразований (в связи со стагнацией большинства промышленных и других предприятий) республика остро нуждается в поступлении внешнего капитала и передовых технологий! При этом привлечение иностранных инвестиций в экономику республики осуществляется в условиях острой конкуренции на рынке капитала. Для успеха в этой борьбе необходимо принять дополнительные меры по улучшению инвестиционного климата и созданию образа открытой для иностранного капитала страны.

Стимулирование отечественных и иностранных инвестиций позволит повысить объем капитальных вложений в экономику республики, так как низкая инвестиционная активность ухудшает перспективу ее конкурентоспособности и отрицательно отражается на сроках проведения экономических и социальных реформ. В связи с этим одной из важнейших задач является организация эффективной работы по привлечению, координации и управлению внешней помощью. Привлечение иностранных инвестиций в экономику республики способствует решению следующих основных проблем ее социально-экономического развития:

- освоение невостребованного научно-технического потенциала, продвижение кыргызских товаров и технологий на внешний рынок;
- содействие в расширении и диверсификации экспортного потенциала и развитии импортозамещающих производств в отдельных отраслях;
- содействие притоку капитала в трудоизбыточные регионы и районы с богатыми природными ресурсами в целях ускорения их освоения и развития;

- создание новых рабочих мест и освоение передовых форм организации производства, освоение опыта цивилизованных отношений в сфере предпринимательства;
- содействие развитию производственной и социальной инфраструктуры, особенно в депрессивных районах.

Государственное инвестирование остается одним из самых серьезных факторов, поддерживающих экономическое развитие республики в целом и отдельных ее регионов. Существует ряд экономических сфер, где использование частных прямых инвестиций либо ограничено, либо невозможно ввиду их некоммерческой специфики. Задача государства по поддержанию и развитию таких отраслей, по созданию надежной и современной экономической инфраструктуры и благоприятной среды для развития решается при помощи Программы государственных инвестиций (ПГИ).

Государственные инвестиции являются важным элементом обшей программы государственных расходов. Бюджет развития составляет около 20 % обих государственных расходов. В последние годы государственные инвестиции в основном финансировали за счет международных доноров. Некоторые из них (например, проекты капиталовложений, финансируемые за счет грантов) находятся за пределами бюджета, что подрывает роль бюджета в распределении ресурсов приоритетным областям и программам. Хотя интегрирование этих расходов в структуру бюджета займет определенное время, среднесрочный прогноз бюджета (СПБ) на 2010-2012гг. оценочно включает капиталовложения за счет грантов. В период 2010-2012гг. предполагается включение в годовой бюджет всего внешнего финансирования проектов.

На текущем этапе ПГИ совпадает по временному охвату с Национальной стратегией сокращения бедности, что требует от ПГИ особого внимания к инвестиционным проектам, способствующим сокращению бедности. Обшей обшем расходов по инвестиционным проектам ПГИ за 2010г., при годовом плановом показателе 4276,3 млн. сом., составил 4203,8 млн. сом. (табл.1), в том числе внешнее финансирование инвестиционных проектов без грантов - 3568,4 млн. сом., или 99,3 % годового плана, предусмотренного в сумме 3541,7 млн. сом.

Таблица 1. Выплаты в рамках ПГИ по секторам за 2005-2011гг.

Секторальные группы	2005г. Факт	2006г. Факт	2007г. факт	2008г. факт	2009г. факт	2010г. факт	2011г. план
Транспорт, связь, энергетика	3429	3466,7	1941,1	1837	1124,2	1428,8	1289
в % к ВВП	7,0	5,3	2,63	2,44	1,35	1,52	1,12
Сельское и водное хозяйство	327,9	597,4	634,7	1080,	1083,0	1271,0	1640
в % к ВВП	0,7	0,9	0,86	1,44	1,30	1,35	1,43
Социальный сектор	374,8	278,5	246,7	488,6	796,55	667,8	831,2
в % к ВВП	0,8	0,4	0,33	0,65	0,95	0,71	0,72
Финансовый сектор	285,6	227,3	393,8	403,9	248,6	501,0	709,3
в % к ВВП	0,6	0,3	0,53	0,54	0,30	0,53	0,62
Промышленность	66,0	132,5	337,3	200,3	47,62	88,3	0,0
в % к ВВП	0,1	0,2	0,46	0,27	0,06	0,09	0,0
Государственное управление	14,6	55,4	118,7	129,1	66,7	74,7	177,4
в % к ВВП	-	0,1	0,16	0,17	0,08	0,08	0,10
Итого	4498	4757,9	3672,3	4139	3366,6	4203,8	5249
в % к ВВП	9,2	7,3	4,97	5,5	4,04	4,47	4,56

В части внутреннего финансирования инвестиционных проектов исполнение составило 255,8 млн. сом., или 93,7 % годового плана (268.8 млн. сом.). Обшей обшем расходов

ПГИ, без учета грантов в 2010 г., составил 3848,8 млн. сом., или 2,2 % к ВВП, и по сравнению с 2009 г. увеличился на 0,82 процентных пункта к ВВП.

Обу́й об́ем расходов по инвестиционным проектам в 2008-2010 гг. составил 3630,1 и 3366,6 млн. сом., в том числе внешнее финансирование инвестиционных проектов без грантов - 96,9 и 99,2 % от годового планового показателя. Внутреннее софинансирование соответственно за 2008, 2009 и 2010гг. составило 465,3 млн. сом., или 98,4%; 261,7 млн. сом., или 98.8 %; 255,8 млн. сом., или 93,7 % от годового уточненного планового показателя.

Основная доля внешних расходов пришлась на сектор транспорта, сельского и водного хозяйства (табл. 2). Это связано с реализацией таких крупных проектов, как реабилитация автодороги Бишкек – Ош, строительные работ по программе «Питьевая вода» и реабилитация ирригационных систем и плотин республики.

Таблица 2. Структура ПГИ в 2004-2010гг., %

Секторальные группы	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Транспорт, связь, энергетика	76,2	72,8	52,9	44,4	33,4	34,0	24,6
Сельское и водное хозяйство	7,3	12,6	17,3	26,1	32,2	30,2	31,4
Социальный сектор	8,3	5,8	6,7	11,8	23,5	15,9	15,8
Финансовый сектор	6,4	4,8	10,7	9,8	7,4	11,8	13,6
Промышленность	1,5	2,8	9,2	4,8	1,5	2,0	0,0
Государственное управление	0,3	1,2	3,2	3,1	1,9	1,8	2,2
Итого	100	100	100	100	100	100	100

В 2010г. за счет стимулирующих (долевых) грантов (СДГ) профинансированы 235 проектов по всей республике на сумму 81,9 млн. сом. На реализацию этих проектов на местах мобилизовано 128,9 млн. сом. из средств местных бюджетов, проектов международных организаций, спонсорских средств и вложений населения ашарным методом. Большая часть СДГ направлена на ремонт и строительство школ (46,6 млн. сом., или 56,9 % от об́ега об́ема финансирования). На строительство и ремонт вузов в регионы выделено 2,4 млн. сом. (2,9 %), реабилитацию об́ектов культуры (ДК, библиотеки, спортивные комплексы и т.д.) – 9,7 млн. сом., или 11,9 % от об́ега об́ема финансирования, на софинансирование 18 проектов здравоохранения – 5,6 млн. сом. (6,8 %), ремонт дорог местного значения – 2,7 тыс. сом. (3,3 %), реабилитацию четырех ирригационных сооружений - 1,8 млн. сом. (2,2 %), детских садов – 3,4 млн. сом., или 4,2 % от об́ега об́ема финансирования. На ремонт водопроводных/дренажных сетей -2,8 млн. сом. (3,4 %), установку телефонной связи в регионах – 2,7 млн. сом. (3,3%), ремонт и строительство бань – 2,0 млн. сом. (2,4 %), на реализацию проектов прокладки линий электропередачи – 764 тыс. сом. Кроме того, выделено 1,5 млн. сом. (1,8 %) на ремонт и строительство прочих об́ектов об́ега об́ема инфраструктуры.

За счет стимулирующих (долевых) грантов полностью реализованы 126 проектов на сумму 28,6 млн. сом.

В среднесрочной перспективе планируется снижение удельного веса ПГИ в об́ега об́ема структуры инвестиционных расходов бюджета, что обусловлено сокращением внешнего финансирования проектов ПГИ.

Соответствующее увеличение доли капитальных расходов за счет внутренних расходов с 21,2 % в 2004г. до 40,2 % к 2010г. будет сопровождаться совершенствованием механизма программного финансирования проектов, направленных на сокращение бедности, которые начали практиковаться с 2008г. в рамках механизма стимулирующих (долевых) грантов, а также, начиная с 2010г., посредством формирования централизованных ресурсов для развития строительной отрасли.

В Джалалабадской области, по состоянию на 01.12.2010г., из республиканского бюджета за счет СДГ профинансированы 52 проекта на сумму 24,9 млн. сом.

На софинансирование этих проектов на местах мобилизуется 67,4 млн. сом.

За счет стимулирующих (долевых) грантов полностью завершена реализация 26 проектов на сумму 7,7 млн. сом.

Ошской области из республиканского бюджета за счет СДГ выделено 11,5 млн. сом. на реализацию 35 проектов. На софинансирование этих проектов на местах мобилизуется 27856,4 тыс. сом.

За счет стимулирующих (долевых) грантов полностью завершена реализация 15 проектов на сумму 3,9 млн. сом.

Городу Ош из республиканского бюджета за счет СДГ выделено 2,8 млн. сом. на реализацию 5 проектов.

За счет стимулирующих (долевых) грантов полностью реализованы 2 проекта на сумму 440,0 тыс. сом.

Баткенской области из республиканского бюджета за счет СДГ выделено 5,0 млн. сом., на реализацию 17 проектов. На софинансирование этих проектов на местах мобилизуется 8,1 млн. сом.

За счет стимулирующих (долевых) грантов полностью завершена реализация 12 проектов на сумму 1,5 млн. сом.

По городу Бишкек из республиканского бюджета за счет СДГ профинансированы 19 проектов на сумму 7,4 млн. сом. На софинансирование этих проектов на местах мобилизуется 6,4 млн. сом.

За счет стимулирующих (долевых) грантов полностью завершена реализация 6 проектов на сумму 1,6 млн. сом.

Иссыккульской области из республиканского бюджета за счет СДГ выделено 6,9 млн. сом. на реализацию 30 проектов. На софинансирование этих проектов на местах мобилизуется 4,2 млн.сом.

За счет стимулирующих (долевых) грантов полностью завершена реализация 21 проекта на сумму 4,0 млн. сом.

Нарынской области из республиканского бюджета за счет СДГ выделено 5,3 млн. сом. на реализацию 22 проектов. На софинансирование этих проектов на местах мобилизовано 2,0 млн.сом.

За счет стимулирующих (долевых) грантов полностью завершена реализация 15 проектов на сумму 2.9 тыс. сом.

Таласской области из республиканского бюджета за счет стимулирующих (долевых) грантов профинансированы 7 проектов на сумму 3,4 млн. сом. На со-финансирование этих проектов на местах мобилизовано 1,7 млн. сом.

За счет стимулирующих (долевых) грантов полностью завершены реализация 3 проектов на сумму 2,0 млн. сом.

В Чуйской области из республиканского бюджета за счет стимулирующих (долевых) грантов профинансированы 48 проектов на сумму 14,9 млн. сом. На софинансирование этих проектов на местах мобилизовано 8,8 млн. сом.

За счет стимулирующих (долевых) грантов полностью завершены реализация 26 проектов на сумму 4,5 млн. сом.

Реализация стимулирующих (долевых) грантов. Как показывает опыт финансирования, наиболее эффективным, ориентированным на конкретные проекты, является механизм стимулирующих (долевых) грантов, реализуемый через республиканский бюджет с 2008г. Гранты направляются на софинансирование проектов и предоставляются в дополнение к ресурсам местных бюджетов и международных организаций. Особенностью механизма является право выбора приоритетов в реабилитации объектов и стимулирование мобилизации

ресурсов. При этом активную роль в подготовке проектов играют органы МСУ и местные НПО.

По состоянию на март 2010г., за счет СДГ профинансировано 258 проектов по всей республике на сумму 131 705,4 тыс. сом. В 2009г. на реализацию проектов на местах мобилизовано 114 884,4 тыс. сом., из средств местных бюджетов, проектов международных организаций, привлечения спонсорских средств и вложения населения методом «ашар» при потребности финансирования 372 920,5 тыс. сом.

Таблица 3.водная таблица выплат в рамках ПГИ по секторам в 2007-2010гг., млн. сом.

Кредитные проекты

Сектор	2007	2008		2009		2010	
	Факт	Факт	% к 2005	факт	% к 2006	план	% к 2007
Госуправление	0,50	1,15	230,0	4,35	378,3	21,0	482,8
Оборонный комплекс	15,00	5,03	33,3	0,00	0,00	0,00	0,0
Образование	6,32	10,80	170,0	13,98	129,4	21,0	150,2
Здравоохранение	9,17	18,96	206,7	27,91	147,2	0,00	0,00
Сельское хозяйство	18,70	14,58	77,9	52,64	361,0	21,0	39,9
Промышленность	0,00	0,00	0,0	0,00	0,00	0,00	0,00
Энергетика	50,00	17,62	35,2	0,00	0,00	0,00	0,00
Транспорт и коммуникации	366,15	185,21	50,6	152,62	82,4	63,0	41,3
Прочие услуги	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	147,0	100
Расходы не основной гр.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	86,5	100
ИТОГО	458,80	253,36	55,2	251,5	99,25	359,5	142,9

Как видно из табл.3, в период 2007-2010гг. из обшей суммы в 963,7 млн. сом. 72,0 % всех выплат по проектам ПГИ приходится на долю транспорта и коммуникаций, 8,9 % - на долю сектора сельского хозяйства, 10,6 % - энергетике, 6,0 % - здравоохранения, 3,2 % - образование. В 2008г. из обшей суммы в 251,5 млн. сом. 60,5 % составил сектор оборонного комплекса. В период 2009-2010 гг. в обшей сумме кредитных средств (5415,5 млн. сом.) основная доля выплат приходится на энергетику - 35 % . транспорт – 19,8, сельское хозяйство – 16,3, образование – 7,8 %, за которым следуют секторы госуправления и здравоохранения.

Грантовое финансирование проектов позволит дополнительный эквивалентный обмен заемных средств, при этом оставаясь в рамках ограничений ПРГФ. В период 2007-2010гг. финансирование проектов ПГИ за счет грантовых средств составило 19,16 млн. сом., и только за 2010г. – 1103,1 млн. сом.

Большая часть СДГ направлена на ремонт либо строительство школ, на долю которых приходится 52 566,4 тыс. сом., или 56,6 % от обшего объема финансирования. 10 949,6 тыс. сом. (11,8 %) выделено на строительство и ремонт вузов в регионах; 6124,5 тыс. сом. (6,6 %) – ремонт дорог местного значения; на реабилитацию объектов культуры (ДК, библиотек и т.д.) – 7970,2 тыс. сом., или 8,6 % от обшего объема финансирования. На сумму 3559,6 тыс. сом. (3,8 %) осуществлена реабилитация ирригационных сооружений, водопроводных и коллекторно-дренажных сетей. Проекты ремонта детских садов профинансированы на сумму 1139,3 тыс. сом., проекты газификации – 1225,0 тыс. сом., 2564,6 тыс. сом. направлено на ремонт и строительство бань, оздоровительных и культурно-спортивных центров, прокладку линий связи. На сумму 889,7 тыс. сом. профинансированы проекты по реабилитации зданий социальной сферы (соцзащиты и администрации). Наблюдается увеличение заявок на реабилитацию и улучшение оснащения объектов здравоохранения (ФАП, поликлиник, зданий ГСВ и т.д.), на что выделено 5838,8 тыс. сом. (6,3 %).

В период 2011-2012гг. предполагается последовательно увеличивать долю СДГ в бюджете развития (с 3,0 до 6,8 %), одновременно проводя институциональное укрепление реализации механизма.

2010г. введены в действие: завод по производству асфальтобетона, типография, элеватор, цеха по производству безалкогольных напитков, сырого и натинового крахмала, глюкозо-фруктового сиропа и крахмало-патоки, бизнесцентры, предприятия торговли и общественного питания, аптеки, минирынки, гаражи, автостоянки, административные здания, банки, спортивно-оздоровительные учреждения и другие объекты.

С начала истекшего года обьем инвестиций в основной капитал составил 14330,2 млн. сомов, что на 18,2 процента больше, чем в 2009г. При этом, основная доля в обьеме инвестиций пришлось на обьем подрядных работ.

В декабре 2010г. по сравнению с соответствующим месяцем предыдущего года уровень освоения инвестиций в основной капитал увеличился на 18,6 процента и составил 2400 млн. сомов, в IV квартале 2010г. в сравнении с IV кварталом 2009г. их обьем увеличился на 33,1 процента и составил 5619,9 млн. сомов.

Целенаправленные действия и создание соответствующих экономических условий, возможно, приведут к развитию в республике отраслей производящих наукоемкую и высокотехнологичную продукцию, являющуюся конкурентоспособной на мировом рынке

Использованная литература:

1. Банки и небанковские кредитные организации и их операции / Под ред. Жукова Е.Ф. – М.: 2008.-491с.
 2. Сминалиев Э. Соглашение о взаимной заюте инвестиций – инструмент привлечение капитала. ж. Менчик №3, 2007 с 23-24
 3. Инвестиции – источник развития экономики Кыргызстана. ж. Менчик №3, 2008 с 4-7
 4. Рахматова М.У. Проблемы создания благоприятного инвестиционного климата в Кыргызстане. ж. Вестник КГНУ № 2, 2003 с 35-38
 5. Инвестиции. основные конкуренты КР. ж. Менчик №6(15), 2007 с 13
 6. Баланс 115. Прямые иностранные инвестиции в Кыргызстане. ж. АкиPress №8, 2009 с 27
- Инвестиционная политика (КР). ж. Пресс-Релиз №17, 2009 с 9