

УДК 321.7 (574) (575.2) (04)

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ НАЧАЛЬНОГО ЭТАПА РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИИ В СОВРЕМЕННОМ КАЗАХСТАНЕ

К.И. Оспанов

Рассмотрены некоторые аспекты начального периода формирования и развития демократии в Казахстане. Показано постепенное развитие и расширение демократии.

Ключевые слова: эволюционное развитие демократии; политический режим; политическая система общества; президентское правление; государственная власть.

В ходе перестройки, которая началась в середине 1980-х гг. в Советском государстве, обострились все застойные, негативные явления в обществе. В политике, особенно в экономике, кризис продолжал стремительно расти вглубь и вширь, что усложнило целый ряд других проблем. Появились центробежные силы, открытые противники тоталитаризма, подвергавшие сомнению политическую идеологию господствующей коммунистической партии, обострились межнациональные, межэтнические отношения, росла социальная напряженность в обществе. Страна стояла на грани гражданской войны. Однако политической элите во главе с Н.А. Назарбаевым удалось начать процесс демократизации тоталитарного режима и повернуть его в позитивное, созидательное русло.

Несмотря на определенные трудности, переход от тоталитаризма к демократическому политическому режиму и дальнейшие модернизация, углубление демократии произошли и продолжают эволюционно, мирно. Как и любые политические явления, демократия как процесс состоит из различных этапов формирования, развития, расцвета. Один период может состоять из нескольких фаз. В связи с этим Лидер Нации Н.А. Назарбаев еще в 2007 г. выдвинул несколько периодов формирования и развития демократии в современном Казахстане за последние 20 лет [1]. Таким образом, за основу политологического анализа этапа демократии взята периодизация Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева.

Как отметил глава государства, первый этап демократизации охватывает период с 1991 по 1995 гг. На этом этапе – с момента реальной независимости до принятия Конституции суверенного Казахстана – общество сосредоточилось на

преодолении дезинтеграционных процессов, формировании фундамента казахстанской государственности, переходе от диктата однопартийности к политическому плюрализму, создании основ демократического развития. По словам главы государства это был самый сложный период в нашей с вами жизни. На этом этапе становления государственности, когда необходимы были решительные антикризисные меры, объективно был сделан выбор в пользу концентрации властных полномочий по вертикали исполнительной власти.

Известно, что при переходе от одной политической системы к другой, одной из главных проблем является вопрос о власти. В начальном этапе формирования и развития демократии в Казахстане стал вопрос об укреплении исполнительной власти. Ядром данного вопроса было введение в стране института президентства, так как старая исполнительная власть не смогла работать в новых условиях. В период хаоса и всеобщей разрухи необходимо было сосредоточить в руках главы государства всю полноту исполнительной власти и, таким образом, не допустить стычек, кровопролития, гражданской войны. Введение института президентства была единственно правильной и необходимой мерой, своевременность которой была доказана самой практикой политической жизни страны.

Началом изменения исполнительной власти в условиях демократизации тоталитарной политической системы стал де-юре Закон от 24 апреля 1990 г. «Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР», принятый Верховным Советом Казахской ССР. Необходимость закона обоснована в преамбуле так: «в целях обеспечения дальнейшего развития осу-

ществляемых в республике глубоких политических и экономических преобразований, укрепления конституционного строя, прав, свобод и безопасности граждан, улучшения взаимодействия высших органов государственной власти и управления Казахской ССР". Верховный Совет Казахской ССР принял этот закон [2].

Согласно данному закону, в истории Казахстана впервые был учрежден пост Президента Казахской ССР. По закону первый Президент Казахской ССР избирается Верховным Советом Казахской ССР сроком на шесть лет. Избранным считался кандидат, получивший больше половины голосов от общего числа народных депутатов Казахской ССР. 24 апреля 1990 г. Верховным Советом Казахской ССР первым Президентом республики был избран Н.А. Назарбаев. Таким образом, изменилась форма государственного правления, и Казахстан стал президентской республикой. Далее в законе указаны и утверждены правовой статус, права, функциональные обязанности главы республики. Согласно 114 статьи закона Президент провозглашен главой Казахской ССР.

В 114-3 статье расписаны права и обязанности Президента Казахской ССР. На основе и во исполнение Конституции Казахской ССР и законов Казахской ССР Президент Казахской ССР получает право издавать указы, имеющие обязательную силу на всей территории республики. Президент Казахской ССР обладает правом неприкосновенности. Самое главное – отныне Президент Казахской ССР получает возможность представлять Председателя Совета Министров Казахской ССР, утверждать по представлению Председателя Совета Министров Казахской ССР, состав Совета Министров Казахской ССР и вносимые в него изменения. Глава Казахской ССР имеет право на образование и упразднение по предложению Совета Министров Казахской ССР министерств и государственных комитетов Казахской ССР.

Кроме этого Совет Министров Казахской ССР не реже одного раза в год отчитывается о своей работе перед Верховным Советом Казахской ССР и регулярно информирует Президента Казахской ССР о своей деятельности. Выступая перед Верховным Советом, по случаю избрания Президентом Казахской ССР, Н.А. Назарбаев в 1990 г. говорил о необходимости введения президентской власти: "мне уже приходилось говорить, что введение института президентства – это отнюдь не слепое копирование общесоюзных структур. Сама логика жизни требует консолидирующего начала исполнительной власти, обеспечения сбалансированной и эффективной деятельности всего современного государственного ме-

ханизма" [3, с.187]. Таким образом, Президент Казахской ССР получает возможность формировать, контролировать и ликвидировать правительство, т.е. исполнительная власть постепенно переходит под контроль главы государства.

Дальнейшее развития демократии непосредственно связано с именем Первого Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева. Глава государства внес и вносит огромный вклад в развитие демократии в Казахстане. Благодаря институту президентства демократия развивается мирно, эволюционным путем. Таким образом, в Казахстане рождаются должность президента, институт президента, президентская власть, президентское правление, которые создают новые импульсы для дальнейшего развития демократии в стране. Вместо органов тоталитарного государства созданы институты совершенно нового государства, которые призваны вести за собой народ и провести демократические реформы.

Законом от 24 апреля 1990 г. в действующую Конституцию Казахской ССР от 1978 г. были внесены изменения и дополнения, имеющие важное политическое и идеологическое значение. Это касается 6 статьи Конституции 1978 г., которая звучала так: "руководителем советского общества и его направляющей силой, его политической системы, организатором государственных и общественных организаций – является Коммунистическая партия Советского Союза, КПСС живет во имя народа и служит народу. Коммунистическая партия, вооруженная марксистско-ленинским учением, определяет перспективы развития общества, внутреннюю и внешнюю политику СССР, служит для созидательной деятельности советского народа, дает плановый, научный подход его борьбе на пути победы коммунизма" [4]. Созданы условия для развития политического и идеологического плюрализма.

Следующим важным шагом по пути демократизации стала Декларация "О государственном суверенитете Казахской ССР", принятая Верховным Советом 25 октября 1990 г. Впервые в Декларации были заложены такие основные принципы и постулаты демократии, как самоопределение нации, гуманное, демократическое, суверенное государство, разделение государственной власти, многообразие форм собственности, свобода и т.д. В преамбуле Декларации были указаны ее необходимость и обоснованность. "В целях обеспечения дальнейшего развития осуществляемых в республике глубоких политических и экономических преобразований, укрепления конституционного строя, прав, свобод и безопасности граждан, улучшения взаимодействия высших органов государственной

власти и управления Казахской ССР” – была принята данная Декларация [5].

По Конституции Казахской ССР 1978 г. советское общество считалось социалистическим и “высшей целью советского общества было установление бесклассового коммунистического общества” [4]. Таким образом, из Конституции 1978 г. в Декларацию “О Государственной независимости Казахской ССР” от 25 октября 1990 г. не перешли такие понятия тоталитарного политического режима, как “советское общество”, “бесклассовое общество”, “коммунизм”, “советский народ”, “коммунистическое самоуправление” и т.д. Наоборот, в Декларации впервые были введены понятия “казахстанский народ” или “казахстанское общество”, “гражданин Казахстана”. В 4 статье Декларации прописано, что “все граждане различных наций Республики составляют народ Казахстана”, и этот народ “является одним из обладателей независимости и основой государственного правления” [5].

В 10 статье Конституции 1978 г. об экономическом положении тоталитарного режима говорилось, что “основу экономической системы Казахской ССР составляют государственная (общенародная) собственность: оборудование, материалы производства и колхозно-кооперативная собственность, которая является формой социалистической собственности” [4]. А в 9 статье Декларации отмечается, что “в Казахской ССР все различные формы собственности равны и защищены законом” [5]. Таким образом, согласно Декларации, были допущены различные формы собственности, которые означали свободу экономической и предпринимательской деятельности. Такой свободы в тоталитарном обществе не было.

Декларация “О Государственной независимости Казахской ССР” от 25 октября 1990 г. стала сильным стимулом в развитии демократии. Она открыла дорогу распространению демократии на все аспекты общественной жизни. В утверждении суверенитета и независимости республики Декларация сыграла ключевую роль и в свою очередь они стали той отправной точкой начала процесса истинной демократизации. В свое время Президент Казахской ССР Н.А. Назарбаев дал следующую оценку Декларации: “трудно переоценить значение Декларации о государственном суверенитете, представляющей собой целостную концепцию демократических, правовых, социально-экономических и культурных преобразований в республике” [3, с. 503].

Важнейшей фазой первого периода развития демократии стало принятие Конституционного Закона “О государственной независимости Республики Казахстан” от 16 декабря 1991 г. Суверени-

тет и независимость республики впервые были оформлены на законодательном уровне. В Законе дан четкий правовой статус политической системы нового казахстанского государства и общества. Правовой статус государства был определен в 1 статье Закона: “Республика Казахстан – независимое, демократическое и правовое государство”. Политическая власть Казахстана стала суверенной, независимой и “на своей территории государство полноправно осуществляет свою власть, самостоятельно планирует и проводит свою внешнюю и внутреннюю политику” [6]. Основным институт политической власти – государство Республики Казахстан – добился независимости от тоталитарной политической системы – легитимно, по закону.

Согласно 9 статье Закона, государственный строй в Республике основывается на принципах разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви. В этой же статье прописано, что право говорить от имени народа предоставляется только Верховному Совету Республики Казахстан или Президенту. Отмечено, что законодательная власть предоставлена Верховному Совету Республики Казахстан, а главой государства и исполнительной власти является Президент. Судейскую власть осуществляют Верховный суд Республики Казахстан и Высший Арбитражный Суд. Защищать Конституцию через суд может Верховный Суд Республики Казахстан [6]. Такой правовой статус государства и государственных органов был немислим при тоталитаризме.

Согласно Конституционному Закону от 16 декабря 1991 г., изменился статус собственности. В IV главе Закона заложены правовые основы новых экономических отношений, республиканской и частной собственности [6]. Различные формы собственности стали материальной основой независимого, суверенного развития демократии, новой демократической политической системы. В 1992 г. в Казахстане в негосударственном секторе, т.е. в сфере гражданского общества, функционировали 36 акционерных общества, 76 межотраслевых и внешнеэкономических ассоциаций, около 30 концернов и консорциумов, действовали 230 средних промышленных предприятий, почти 11 тыс. кооперативов, свыше 5,5 тыс. малых предприятий [7, с. 138]. Это, конечно, большие достижения, по сравнению с тоталитарным режимом. Все-таки известно, что устойчивость и стабильность демократии во многом определяется благополучием граждан, т.е. по большому счету по ВВП в государстве. Если в 1994 г. ВВП на душу населения был 700 долл., то сегодня он равен 9 тыс. долл., таким образом, прирост составляет 12 % [8].

По сравнению с конституцией тоталитарного политического режима 1978 г. содержание всех последующих документов, принятых в Казахстане, является демократичным. В стране введены президентская форма правления, должность президента, институт президентства, президентская власть, аннулированы диктат одной партии, одна идеология, допущены политический, идеологический плюрализм, многообразие собственности, разделения властей, рынок, свобода предпринимательской деятельности т.д. Всего этого при тоталитарной политической власти не было. В первый период формирования и развития демократии в Казахстане созданы новые институты государства и гражданского общества, и тем самым положено начало демократизации тоталитарного политического режима.

Литература

1. Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на совместном заседании Палат Парламента Республики Казахстан “Новый этап демократизации Казахстана – ускоренное развитие свободного демократического общества” (Астана, 16 мая 2007 г.) // Правовой справочник “Законодательство”. Алматы: Юрист, 2011.
2. Закон Казахской ССР от 24 апреля 1990 г. “Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР” // Правовой справочник “Законодательство”. Алматы: Юрист, 2011.
3. *Назарбаев Н.А.* Избранные речи. Т. 1. 1989–1991 / Н.А. Назарбаев. Астана: ИД “Сарыарка”, 2009. 548 с.
4. Конституция (Основной Закон) Казахской ССР от 20 апреля 1978 г. // Правовой справочник “Законодательство”. Алматы: Юрист, 2011.
5. Декларация “О Государственной независимости Казахской ССР” от 25 октября 1990 г. // Правовой справочник “Законодательство”. Алматы: Юрист, 2011.
6. Конституционный Закон Республики Казахстан “О государственной независимости Республики Казахстан” от 16 декабря 1991 г. Правовой справочник “Законодательство”. Алматы: Юрист, 2011.
7. *Назарбаев Н.А.* Выступление на I форуме предпринимателей Казахстана // Назарбаев Н.А. Избранные речи. II том. 1991–1995 гг. Астана: ИД “Сарыарка”, 2009. 672 с.
8. *Назарбаев Н.А.* В своем Отечестве едины. Речь на IV всемирном курултае казахов // Казахстанская правда. 2011. 27 мая.