

УЧАСТИЕ КЫРГЫЗСТАНА В ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ

Н.Б. Нарматова

Проведен анализ интеграционных процессов на постсоветском пространстве, обобщены теоретические исследования и практический опыт интеграции.

Ключевые слова: общий рынок; экономическое сотрудничество; интеграционные процессы; экономический союз.

Кыргызская Республика активно участвует в региональных интеграционных процессах¹. Сейчас Кыргызстан является членом около 40 между-

народных и мировых организаций. В Бишкеке открыты и ведут свою работу представительства многих международных институтов. Установлены тесные взаимосвязи с такими международными финансовыми организациями, как МВФ, МБРР, ЕБРР, Исламский банк развития, Азиатский банк развития, а также с международной организацией ООН.

¹ Нарматова Н.Б. Региональная интеграция и императивы инновационного развития Кыргызстана. Бишкек, 2010. 632 с.

Кыргызстан стал членом ООН 2 марта 1992 г. Постоянная миссия ООН в Кыргызстане была открыта в 1993 г., вскоре после обретения республикой независимости. С годами представительство ООН в Кыргызской Республике расширилось и окрепло, в настоящее время многочисленные программы и агентства ООН осуществляют разностороннюю деятельность не только на общереспубликанском, но и на местном уровне. Сегодня шесть организаций, входящих в систему ООН, имеют свои постоянные Представительства в Кыргызстане: Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА), Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Программа развития ООН (ПРООН) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). ПРООН также тесно сотрудничает с Организацией волонтеров ООН (ВООН). В настоящее время в Кыргызстане работают 46 волонтеров, из них более сорока оказывают свои услуги непосредственно на местах, в основном в сельской местности.

Кыргызстан является одним из государств-учредителей Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), возникшей на базе “Шанхайской пятёрки” (Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия и Таджикистан). 14–15 июня 2001 г. в Шанхае состоялась встреча Глав шести государств – Казахстана, Китая, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана, на которой было объявлено о создании Шанхайской организации сотрудничества – нового регионального объединения, провозгласившего в качестве своих целей поощрение эффективного сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях; поддержание и обеспечение мира, безопасности и стабильности в регионе. ШОС базируется на принципах взаимного уважения суверенитета, независимости, территориальной целостности и нерушимости границ, равноправия и невмешательства во внутренние дела, неприменения силы или угрозы силой. Участие Кыргызской Республики в деятельности Организации отвечает национальным интересам страны и позволяет активно противодействовать угрозе международного терроризма, религиозного экстремизма, незаконного оборота наркотиков, оружия, незаконной миграции, что является необходимым условием обеспечения безопасности и стабильности в Кыргызстане и в регионе в целом, а также способствует сохранению территориальной целостности и независимости страны.

Содружество Независимых Государств – региональная международная организация, призванная регулировать отношения сотрудничества между

странами, ранее входившими в состав СССР. В документе, состоявшем из Преамбулы и 14 статей, констатировалось, что Союз ССР прекращал свое существование как субъект международного права и геополитической реальности. Однако, основываясь на исторической общности народов, связях между ними, учитывая двусторонние договоры, стремление к демократическому правовому государству, намерение развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета, стороны договорились об образовании Содружества Независимых Государств. Уже 10 декабря соглашение было ратифицировано Верховными Советами Белоруссии и Украины, а 12 декабря – Верховным Советом России. 13 декабря 1991 г. в Ашхабаде состоялась встреча президентов пяти центральноазиатских государств, входивших в состав СССР: Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Итогом стало Заявление, в котором страны выразили согласие войти в организацию, но при условии обеспечения равноправного участия субъектов бывшего Союза и признания всех государств СНГ в качестве учредителей. Впоследствии Президент Казахстана Н. Назарбаев предложил собраться в Алма-Ате для обсуждения вопросов и принятия совместных решений. В организованной специально для этих целей встрече приняли участие главы 11 бывших союзных республик: Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Молдавии, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины (из бывших союзных республик отсутствовали Латвия, Литва, Эстония и Грузия). Результатом стало подписание 21 декабря 1991 г. Алма-Атинской декларации, в которой излагались цели и принципы СНГ. В ней закреплялось положение о том, что взаимодействие участников организации “будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе и действующие в порядке, определяемом соглашениями между участниками Содружества, которое не является ни государством, ни подгосударственным образованием”. Также сохранялись объединенное командование военно-стратегическими силами и единый контроль над ядерным оружием, фиксировалось уважение сторон к стремлению к достижению статуса безъядерного и/или нейтрального государства, приверженность сотрудничеству в формировании и развитии общего экономического пространства. Констатировался факт прекращения существования СССР с образованием СНГ. На сегодняшний день СНГ продолжает оставаться одним из основных специфических инструментов взаимодействия государств, образовавшихся на постсоветском про-

странстве. Интеграция в рамках СНГ идет трудно, но вместе с тем, во многих государствах СНГ, где наблюдается экономический подъем, растет понимание в необходимости интеграции на постсоветском пространстве. Приоритетным направлением для Кыргызстана было и остается экономическое взаимодействие в рамках СНГ, реальное продвижение к зоне свободной торговли. Исходя из этого, КР выразила согласие с сохранением структуры экономических органов СНГ. Вопросы экономического взаимодействия государств Содружества в рамках реформирования и совершенствования органов пользуются всеобщей поддержкой.

Важнейшим условием эффективного развития экономического сотрудничества в рамках СНГ выступает формирование единой экономической зоны, в которой в обозримом будущем могут быть созданы необходимые условия для свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Решение вопросов, обеспечения безопасности, направленных на скоординированные усилия стран-участниц Содружества в борьбе с международным терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, организованной преступностью может рассматриваться в качестве долговременной задачи, стоящей перед государствами-участниками СНГ.

Кыргызстану в нынешней геополитической и экономической конфигурации в мире необходимо выработать оптимальную формулу равновесия между национальными приоритетами и нуждами в интеграции в рамках СНГ. Глубокая интеграция в рамках СНГ позволит Кыргызстану в дальнейшем более эффективно отстаивать национальные интересы. В качестве приоритетного направления можно рассматривать и инициативу Российской Федерации по усилению гуманитарного сотрудничества в рамках СНГ. Гуманитарная сфера – одна из сфер, где проявилась общая заинтересованность – обобщение всей той работы, которая ведется по линии науки, образования, культуры, искусства и спорта.

В своей внешней политике Кыргызстан придает приоритетное значение участию в деятельности Организации ДКБ и содействует углублению интеграционных процессов в этой сфере. При этом особую важность для Кыргызстана представляет углубление сотрудничества в военно-политической и военно-технической интеграции, что отвечает национальным интересам, поскольку оно позволяет активно противодействовать негативным проявлениям международного терроризма, религиозного экстремизма, незаконного оборота наркотиков, оружия, незаконной миграции и, в итоге, обеспечи-

вать безопасность и стабильность, территориальную целостность и независимость.

Договор о коллективной безопасности (ДКБ) сроком на пять лет был подписан 15 мая 1992 г. в Ташкенте и вступил в силу 20 апреля 1994 г. 2 апреля 1999 г. Протокол о продлении Договора подписали Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан.

Участие Кыргызской Республики в Договоре позволило удачно сочетать мероприятия по обеспечению военной безопасности Кыргызстана как с расчетом на собственные силы, так и во взаимодействии с вооруженными силами других государств-участников, прежде всего с Российской Федерацией. Действия бандформирования международных террористов в Кыргызстане в 1999–2000 гг. показали необходимость поисков более эффективных форм и методов взаимодействия государств-участников Договора. Значительно усилена, в частности, антитеррористическая составляющая сотрудничества в рамках Договора. В качестве ключевой задачи определено осуществление мер по формированию региональных систем коллективной безопасности и созданию межгосударственного органа военного управления.

Кыргызстан поддержал идею преобразования Договора в Организацию ДКБ, что нашло свое отражение в принятом Решении глав государств-участников Договора на Юбилейной сессии СКБ 13–14 мая 2002 г. в Москве. 7 октября 2002 г. в г. Кишиневе в ходе работы саммита СНГ были подписаны Устав Организаций Договора о коллективной безопасности и Соглашения о правовом Статусе Организации Договора о коллективной безопасности. Создание международной региональной Организации ДКБ послужит делу дальнейшего укрепления сотрудничества между странами-членами и отвечает чаяниям и интересам нашего государства. Всесторонний анализ сотрудничества государств-участников подтвердил, что Договор не на словах, а на деле превращается в весомый фактор обеспечения безопасности. Механизмы взаимодействия в политической, военной, военно-технической областях, созданные в рамках ДКБ, позволяют планомерно повышать уровень нашего партнерства, адекватно обеспечивая национальные и коллективные интересы перед лицом новых угроз и вызовов. Примером этого являются КСБР ЦАР, формирование которых способствует стабилизации ситуации в ЦАР и устранению всевозможных угроз на южных рубежах зоны действия Договора.

Перспективная цель Договора – создание всеобъемлющей системы коллективной безопасности на пространстве государств-участников, которая

могла бы стать частью будущей общей системы международной безопасности в Европе и Азии¹.

Среди всех прочих объединений внутри СНГ выделяется особо ЕврАзЭС. Анализ ситуации с развитием сотрудничества в рамках ЕврАзЭС показывает положительные тенденции интеграционного развития экономической составляющей взаимодействия государств-членов Сообщества и существ-

вующий огромный потенциал для развития интеграционного взаимодействия в рамках ЕврАзЭС.

Результаты анализа интеграционных процессов на постсоветском пространстве свидетельствуют о необходимости изучения эффективности деятельности государственных институтов в региональных интеграционных процессах с целью определения новых возможностей для развития страны, нахождения новых точек опоры для обеспечения устойчивого экономического роста Кыргызстана.

¹ Современные вызовы безопасности Кыргызстана и Центральной Азии. Бишкек, 2001. 140 с.