

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

М.К.ОРДОБАЕВ

E.mail. ksucta@elcat.kg

Макалада Түштүк Казахстан аймагын газ менен камсыздоо иштеринин абалы жана анын өнүгүшү берилген.

В статье изложены состояние и развитие газового хозяйства Южно-Казахстанском регионе.

In the article are given state and development of South Kazakhstan region gas supply facilities.

После провозглашения независимости Республики Казахстан, в период перехода к рыночным отношениям, в газовом хозяйстве произошли существенные изменения. Изменилась структура газового хозяйства, а вместе с тем произошел временный спад газопотребления, одной из причин которого была дороговизна импортируемого природного газа.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 5 марта 1993 года «Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий в акционерные общества», а также на основании Постановления Южно-Казахстанского территориального комитета государственного имущества и приватизации № 139 от 18 декабря 1993 года было создано Южно-Казахстанское управление газового хозяйства АО «Алаугаз» с уставным фондом в размере 4,6 млн тенге, с государственным пакетом акций в размере 60 % /1, 2/.

В состав предприятия вошли управления газового хозяйства Тюлькубасского, Сайрамского, Ленгерского, Сарыагашского и Кировского районов по природному газу, а также Туркестанского, Арысского, Шардаринского и Кентаусского районов – по сжиженному газу. Южно-Казахстанское управление газового хозяйства АО «Алаугаз» производило поставку и транспортировку природного и сжиженного газа предприятиям и населению, была продолжена работа по газификации области. Объем поставки природного газа в 1995-1997 годах составлял 220 млн куб. м в год. В городе Шымкенте – 150-160 млн куб. м в год /3, 4/.

Руководствуясь ст. 14 Закона Республики Казахстан «О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности», Постановлением правительства Республики Казахстан от 13 мая 1996 года № 587 «О демополизации жилищно-коммунального хозяйства и упорядочении расчетов за жилищно-коммунальные услуги», решением межведомственной комиссии по демополизации экономики ЮКО от 26 июня 1996 года № 2 и от 22 августа № 5 Комитета по ценовой и антимонопольной политике ЮКО, из состава Южно-Казахстанского управления газового хозяйства АО «Алаугаз» в 1997 году выделено управление сжиженного газа, включающее 5 районных управлений газового хозяйства и базу специализированного автотранспорта /5/.

Сокращение промышленного производства, снижение платежеспособности потребителей – предприятий и населения, а также отсутствие надлежащего учета потребления природного газа вызвали появление неплатежей за природный газ, задолженности перед его поставщиком АК «Узтрансгаз», результатом которых стали перебои в поставке и отключения природного газа.

С целью нормализации положения с поставкой природного газа Постановлением Южно-Казахстанского территориального комитета государственного имущества и приватизации в марте 1998 года было создано ОАО «Онтустикгаз». В результате его работы объем поставки природного газа увеличился и достиг в 1999 году 178,3 млн м³ /2, 4/.

Дальнейший спад производства явился основной причиной появления и роста задолженности перед поставщиками природного газа. Для сохранения газового хозяйства области и обеспечения поставки природного газа решением Южно-Казахстанской областной администрации в ноябре 1999 года было создано государственное коммунальное предприятие «Южтрансгаз». Результатом его деятельности явилась поставка в 2000 году 198,9 млн куб. м природного газа. При этом газопроводы высокого, среднего, низкого давления и сооружения на них были арендованы у РГП "Энергетический центр ЕС – Казахстан", в хозяйственное ведение которого они перешли после объявления их государственной собственностью в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1166 от 16.08.1999 /6/, Приказом № 136 от 2.09.1999 г. Комитета государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан и Приказом № 121 от 22.09.1999 г. Комитета государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан по ЮКО.

Для эксплуатации газопроводов высокого, среднего, низкого давления и сооружений на них был создан Южно-Казахстанский областной филиал РГП "Энергетический центр ЕС – Казахстан", который с 01.02.2001 года приступил к своей производственной деятельности.

Основной задачей предприятия является безаварийная эксплуатация газопроводов и сооружений на них и транспортировка природного газа по местным газораспределительным сетям ЮКО.

Общая протяженность газопроводов по области составляет 3183,9 км, в том числе:

– высокого давления	– 446,7 км;
– среднего давления	– 440,7 км;
– низкого давления	– 2296,5 км;
– ГРП	– 127 шт.;
– ШРП	– 1564 шт.

Количество газифицированных абонентов (население) – 178693, в том числе по г. Шымкент и пригороду:

– газопроводов всего	– 1191,5 км;
– высокого давления	– 184,9 км;
– среднего давления	– 98,4 км;
– низкого давления	– 908,2 км;
– ГРП	– 56 шт.;
– ШРП	– 697 шт.;
– количество газифицированных абонентов (население)	– 112235.

Штатная численность работников филиала, утвержденная Департаментом труда и социальной защиты населения Южно-Казахстанской области, составляет 1114 единиц.

По состоянию на 01.07.2002 г. из-за малых объемов транспортировки газа на предприятии фактически работает 568 человек, в том числе в г. Шымкент – 433 человека.

Единственным источником дохода предприятия как субъекта естественной монополии является доход от транспортировки природного газа. 70-75 % объема транспортируемого газа потребляют предприятия промышленности и коммунально-бытовые предприятия, 30-25 % объема потребляет население.

Газопроводы Южно-Казахстанской области эксплуатируются более 40 лет и требуют капитального ремонта, а многие из них – замены.

Южно-Казахстанская область имеет самую большую из всех южных регионов протяженность газопроводов, которая составляет 3183,9 км, так как районы от областного центра находятся на большом расстоянии (от 40 до 250 км).

Утвержденный тариф не может покрыть всех затрат, необходимых для содержания газового хозяйства в соответствии с Правилами безопасности в газовом хозяйстве /7/.

Например, в летний период, в связи с уменьшением объемов поставки газа, руководство филиала вынуждено большую часть производственного персонала работников филиала отправлять в отпуск без сохранения заработной платы.

Этот фактор отрицательно сказывается на сохранности газопроводов и сооружений на них. Кроме того, по причине вынужденного продолжительного нахождения в отпуске без сохранения заработной платы происходит утечка квалифицированных сотрудников предприятия.

Отдельные участки газопровода при отсутствии в них газа распиливаются, оборудование ШРП, ГРП и катодных станций разбирается, ломается и разворовывается.

Для продления срока службы и безаварийной эксплуатации подземных газопроводов требуется установка средств электрохимической защиты (ЭХЗ).

В г. Шымкенте протяженность подземного газопровода составляет 311,3 км, в том числе:

- газопровод высокого давления – 130 км;
- газопровод среднего давления – 63 км;
- газопровод низкого давления – 118,3 км.

Защищено от электрохимической коррозии 192 км (61,7 %), в том числе:

- газопровод высокого давления – 96,1 км;
- газопровод среднего давления – 38 км;
- газопровод низкого давления – 58 км.

Согласно исполнительно-технической документации по г. Шымкенту должно быть установлено 137 преобразователей катодной защиты, из них: в наличии – 98 установок; отсутствуют – 39 установок.

Защита стальных подземных газопроводов от коррозионных разрушений осуществляется с помощью катодных преобразователей в соответствии с ГОСТ 9.602-89 /8/ независимо от коррозионной зависимости грунта и наличия блуждающих токов.

Для достижения максимального уровня защиты подземных газопроводов необходимо произвести монтаж 39 установок электрохимической защиты (ЭХЗ) современной модификации на оставшиеся без защиты 199,3 км газопровода. Новые преобразователи с блоками управления и регулировки защитного потенциала типа ОПС-5, ПАСК-5 автоматически настраиваются на заданный режим работы и регулируют зону защиты газопровода в зависимости от плотности поляризующегося тока.

Собственные средства на приобретение материалов и выполнение этих видов работ у филиала отсутствуют. Продолжать эксплуатировать газопроводы в таком состоянии практически невозможно, так как создавшиеся аварийные ситуации могут привести к непоправимым последствиям. Одних усилий руководства и работников коллектива недостаточно, необходимо иметь внешний источник финансирования. Инвестирование денежных средств предполагает наличие возможности отремонтировать газопровод, заменить вышедшие из строя задвижки газопроводов, фланцы, оборудование ГРП, благодаря чему появится возможность уменьшить технологические потери и эксплуатировать газопроводы и сооружения на них в соответствии с правилами техники безопасности в газовом хозяйстве.

На период с 2003 г. по 2015 г. по предварительным расчетам для полной замены вышедших из строя газопроводов и сооружений на них необходимы средства в сумме 740,9 млн тенге, в том числе:

- по г. Шымкенту – 134,3 млн тенге;
- по Махтааральскому районному филиалу – 410,9 млн тенге;
- по Сары-Агашскому районному филиалу – 133,2 млн тенге;
- по Толебийскому районному филиалу – 10,0 млн тенге;
- по Сайрамскому районному филиалу – 23,4 млн тенге;

- по Тюлькубасскому районному филиалу – 29,1 млн тенге.

В настоящее время газоснабжение ЮКО осуществляется в необходимых объемах, и срывов в поставках не наблюдается. На примере газоснабжения видно, что в ЮКО в разное время проводились различные реструктуризации газового хозяйства, и самой оптимальной признана единая газовая система по магистральным газопроводам и реализация природного газа по местным распределительным сетям в лице ЗАО «КазТрансГаз», ЗАО «Дистрибушен». В соответствии с приказом Департамента Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и поддержке малого бизнеса по ЮКО от 29 июня 2001 года № 71-ОД филиал включен в Государственный регистр субъектов естественных монополий.

Газовое хозяйство Южно-Казахстанской области является одним из ведущих предприятий, обеспечивающих производственную деятельность промышленных предприятий и жизнедеятельность населения данного региона.

Стабильность работы газотранспортного предприятия полностью гарантирует бесперебойную и безаварийную работу по транспортировке природного газа потребителям области. На улучшение работы предприятия могут повлиять следующие факторы:

а) отказ от внешних поставщиков (Республика Узбекистан) за счет скорейшего ввода в эксплуатацию местного месторождения природного газа;

б) снижение стоимости закупаемого газа за счет закупки его у местного поставщика (Амангельдинского месторождения);

в) ремонт всех газопроводов области с установкой на них необходимых приборов учета за счет инвестиций из внешних источников финансирования;

г) за счет снижения цены реализуемого газа увеличение объема реализации и транспортировки;

д) передачу транспортированного природного газа потребителям поставщика осуществлять на установленных узловых приборах учета (ГРП, ШРП, отводы и подъезды);

е) необходимо заключение прямых договоров на оказание услуг по транспортировке с промышленными и коммунально-бытовыми предприятиями, это даст возможность улучшить финансово- хозяйственную деятельность предприятия;

ж) на основании Постановления Правительства от 6 мая 2002 г. № 498 /9/ в связи с реорганизацией РГП «Энергетический центр ЕС-Казахстан» в ЗАО «Региональная газотранспортная система» со стопроцентным участием государства в уставном капитале и присоединением газотранспортных систем Актюбинской, Жамбылской и Мангистауской областей, учитывая специфику нашей деятельности, а также статус предприятия с незаконченным балансом, необходимо ходатайствовать о включении ЗАО «Региональная газотранспортная система» в республиканский государственный регистр субъектов естественных монополий. Это позволит установить и использовать единый тариф на транспортировку природного газа по всей территории Республики Казахстан, что позволит вести более точный учет расхода природного газа и денежных средств /10/.

Таким образом, проведенные исследования структуры управления энергетическим хозяйством Южно-Казахстанской области показали ее принципиально правильное построение. А достаточно большое разнообразие используемых на практике полномочий и видов взаимосвязей позволяет оперативно концентрировать ресурсы на решение неотложных задач. Кроме того, оптимальное сочетание частной и государственной собственности на объекты энергетики позволяет усилить конкуренцию между энергопроизводителями и в то же время повысить надежность энергоснабжения, а также установить единые для всех правила функционирования энергетического рынка.

Список литературы

1. Программа развития электроэнергетики до 2030 года: Утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 09.04.1999 года № 384 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.memr.gov.kz>.
2. Программа развития газовой отрасли Республики Казахстан на 2004-2010 годы: Утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 июня 2004 года № 669 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.memr.gov.kz>.
3. Ордабаев М.К. Особенности обеспечения природным газом Южно-Казахстанской области в период перехода к рынку // Энергетика и топливные ресурсы Казахстана. - 2001. - №5. - С. 82-83.
4. Алданов У.А. Годовые отчеты финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Алаугаз», ОАО «Онтустикгаз», ГКП «Южтрансгаз», ТОО «ЮКУГХ» ОАО «КазТрансГаз» . 1996-2001 гг. // ОАО «КазТрансГаз». – 2002.
5. Ордабаев М.К. Особенности обеспечения природным газом Южно-Казахстанской области в период перехода к рынку // Энергетика и топливные ресурсы Казахстана. – 2001. – № 5. – С. 82-83.
6. Анализ газового сектора в рамках ЭСМАП. Отчет // Всемирный банк. – Октябрь 1996.
7. Алияров Б.К., Ерекеев О.К. Естественные монополисты и особый порядок формирования затрат // Энергетические и топливные ресурсы Казахстана. – 2000. – № 2. – С. 33-34.
8. Правила безопасности в газовом хозяйстве: Утверждены Государственным комитетом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору Республики Казахстан 15 апреля 1993 года [Электронный ресурс]. – Режим допуска: <http://www.base.spinform.ru>.
9. О реорганизации республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Энергетический центр ЕС-Казахстан» Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан: Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 мая 2002 года № 498 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zakon.kz>.
10. Жамуханов Т.У., Касаткин И.М. Впереди – новые горизонты // Энергетические и топливные ресурсы Казахстана. – 2001. – № 2. – С. 9-11.