

# ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ КАК ОСНОВНОЙ ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

УДК 331.024.2 (575.2) (04)

## ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ МОЛОДЕЖИ

*К.И. Исаков* – канд. экон. наук, профессор

*Э.К. Исаков* – аспирант

The issues of protection against youth unemployment, provision of employment, experience in managing programs concerning the youth education, are considered.

Положение с занятостью молодежи все время обостряется. Подготовка молодежи к предстоящей жизни и работе, безусловно, первостепенная и важнейшая задача нашего социального государства.

Кыргызское законодательство и статистика относят к числу молодежи юношей и девушек с 16 до 29 лет. Эти границы не совсем соответствуют реальному положению дел (к молодежи во многих странах относят юношей и девушек до 25 лет). Тяжелое материальное положение большинства населения выталкивает подростков на рынок труда. Анализ изменений в возрастном составе населения за последние 14 лет свидетельствует о том, что численность молодежи, находящейся в трудоспособном возрасте и формирующей потенциальный контингент рынка труда, неуклонно

повышается как в абсолютном, так и в относительном выражении (табл. 1).

Кроме того, в настоящее время растет доля молодых людей, не желающих продолжать учебу после окончания средней школы и выходящих непосредственно на рынок труда.

По данным первой национальной переписи, молодежь в возрасте от 15 до 24 лет составляла примерно 36,3% трудоспособного населения страны (2541354 чел.). В составе экономически активного населения ее доля равнялась 24,7% (табл. 2), в составе занятого населения – 21,2%, а среди безработных – 46,6%. Эти данные свидетельствуют о большой напряженности на молодежном рынке труда и остроте проблемы молодежной безработицы в Кыргызстане в современных условиях.

Таблица 1

Изменение возрастного состава молодого поколения  
в 1989–2003 гг. (чел.)<sup>1</sup>

	1989 г.	1999 г.	2001 г.	2003 г.
Численность населения	4257755	4822938	4907594	5036,4
По возрастным категориям				
16–19 лет	321253	387967	410292	557506
В % к общей численности	7,6	8,0	8,4	11,1
20–24 года	362640	430558	447630	466112
В % к общей численности	8,5	8,9	9,1	9,3
25–29 лет	379582	387809	397523	406179
В % к общей численности	8,9	8,0	8,1	8,1

Таблица 2

<sup>1</sup> Нацстатком КР.

Распределение численности населения в возрасте от 15 до 24 лет по экономической активности и возрастным группам (%)

	15–19 лет	20–24 года
Все население	16,0	13,9
Экономически активное население	8,7	16,0
занятые	6,4	14,8
безработные	23,2	23,4
экономически неактивное население	29,1	10,2

По данным Государственного департамента занятости, в 2003 г. удельный вес молодежи, не достигшей 25-летнего возраста, в общей численности зарегистрированных безработных превысил 20%.

При этом не учитывались подростки в возрасте от 14 до 16 лет, которые по закону о занятости населения не могут быть официально признаны безработными, но по всем признакам к ним относятся, так как вынуждены искать работу по соображениям материального характера.

Общие принципы молодежной занятости определены Международной организацией труда в ряде ее конвенций и рекомендаций. Начиная с Конвенции № 5 (1919 г.) «О минимальном возрасте для приема на работу в промышленности», МОТ приняла затем целый ряд конвенций, касающихся других отраслей и непромышленных работ. Последними стали – Конвенция № 138 и Рекомендация № 146 (1973 г.) «О минимальном возрасте для приема на работу». Принятые в 1939 г. Рекомендация № 57 «О профессиональном обучении» и Рекомендация № 60 «Об ученичестве», были впоследствии заменены Рекомендацией № 117 (1962 г.) «О профессиональном обучении», где очень подробно рассмотрены все спектры этой проблемы, и Рекомендацией № 87 (1949 г.) «О профессиональном ориентировании». В 1975 г. появились Конвенция № 142 и Рекомендация № 150 «О развитии людских ресурсов», в которых большое внимание уделено молодежи. Перечисленные и другие конвенции и рекомендации МОТ определяют минимальный возраст окончания школы и приема на работу, придают большое значение профориентационной работе, общему и особенно профессиональному образованию, повышению конкурентоспособности молодежи на рынке труда.

Кыргызское законодательство по вопросам занятости молодежи в настоящее время довольно противоречиво. Отдельные положения КЗоТа, Закона о занятости и Гражданского кодекса Кыргызской Республики не всегда согласуются между собой. Так, в КЗоТе труду молодежи посвящена глава XVI, статьи 317 и 319. В соответствии с ними не допускается прием на работу лиц, моложе 15 лет; запрещается использование на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда лиц, моложе 18 лет, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их нравственному развитию; их нельзя привлекать к ночным и сверхурочным работам и работам в выходные дни; работникам, моложе 18 лет, устанавливаются пониженные нормы выработки, оплата при сокращенном рабочем дне, как при полном, и ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 31 календарного дня. Эти и другие ограничения и льготы, как и в случае с женщинами, нередко серьезно осложняют прием на работу молодежи.

Ст. 335 главы XVII КЗоТа посвящена льготам для работников, совмещающих работу с обучением. На частных, смешанных, акционерных и некоторых других предприятиях установленные льготы сейчас зачастую не применяются. Поэтому необходим пересмотр законодательных положений о труде молодежи и приведение их в соответствие с современными реалиями. В связи с несовершенством законодательства получил довольно широкое распространение нелегальный труд молодежи и подростков в теневой экономике и криминальных структурах, что пагубно влияет на трудовой потенциал страны.

Распределение молодежи по возрасту, по статусу занятости и по отраслям экономики представлено в табл. 3.

Таблица 3

Распределение занятой молодежи по категориям  
(в % к общей численности занятых) в 2003 г.

	Возраст, лет		
	16–19	20–24	25–29
Всего занятых	2,5	10,0	10,1
в том числе			
мужчины	2,7	10,2	10,4
женщины	2,4	9,8	9,8
в том числе по отраслям			
промышленность	2,1	9,1	8,1
сельское хозяйство	3,2	8,3	9,4
строительство	2,3	7,6	8,6
торговля, общественное питание, сбыт и заготовки	2,9	13,5	13,5
наука и научное обслуживание	0,9	4,0	6,8
кредитование, финансы и страхование	1,2	12,9	14,0
в том числе по статусу			
работающие по найму	2,6	10,2	10,1
лица ненаемного труда	2,3	8,6	10,2
из них			
работодатели	0,9	7,6	15,7

Как видно из табл. 3, занятость девушек и юношей примерно одинакова (у последних она несколько выше). Значителен удельный вес работодателей в возрасте 25–29 лет, что отражает общее положение в Кыргызстане – предпринимателями, работодателями становятся преимущественно люди молодого возраста. В распределении молодежи по отраслям народного хозяйства отражается общая тенденция – меньшая занятость в отраслях материального производства и большая – в торговле и кредитно-финансовой сферах, являющихся приоритетными. Что касается занятости по секторам экономики, то по данным Нацстаткома республики, доля молодежи, занятой в частном секторе, выше, чем в других. Но многие молодые люди (особенно до 25 лет) заняты здесь на малоквалифицированных работах.

Оценивая положение молодежи с ее занятостью и безработицей, отметим, что тревожным сигналом является увеличение средней продолжительности безработицы среди лиц в возрасте от 16 до 29 лет. Если в 1993 г. средняя продолжительность безработицы среди молодежи составляла 4,2 месяца, то к 2003 г.

она увеличилась более чем вдвое и составила 10 месяцев.

Официальные показатели средней продолжительности молодежной безработицы сопоставимы с аналогичными показателями у взрослого населения, в то время как в странах Запада главной отличительной чертой молодежной безработицы является ее краткосрочность, обусловленная тем, что молодые люди находятся в процессе поиска своего места в жизни, легко меняют сферу деятельности, чередуют учебу и работу. Правда, отчасти это может быть связано с завышением возрастных границ молодежного контингента с 25 до 29 лет.

За 1997–2003 гг. в службу занятости в поисках работы обратилось свыше 140 тыс. молодых людей, или 37,6% от общего числа обратившихся. В таких областях, как Жалал-Абадская и Чуйская, доля безработной молодежи превышает среднереспубликанский показатель и составляет 55,9 и 38% соответственно. Большая напряженность на рынке труда Нарынской области, представляющей собой депрессивный регион, приводит к тому, что регистрация в службе занятости здесь стано-

вится малоперспективной, о чем свидетельствует снижение доли безработной молодежи.

Возможности трудоустройства в значительной мере зависят от уровня образования и потребностей рынка. Самый высокий показатель трудоустройства отмечается среди выпускников ссузов – 44,3%, вузов – 43,7%, ПТУ – 42,6% (табл. 4).

Характеристики молодежной безработицы в Кыргызстане в целом сходны с ее характеристиками в других странах, но не исключено, что в ближайшее время (учитывая экономическое положение страны и демографическую ситуацию на молодежном рынке труда) может наметиться тенденция к увеличению ее длительности.

Ситуация, складывающаяся на национальном молодежном рынке труда, во многом зависит от деятельности служб занятости в области трудоустройства. В настоящее время они способны обеспечить рабочими местами лишь небольшую долю обращающейся к ним молодежи. Это связано, во-первых, с высокой напряженностью на рынке труда, во-вторых, с тем, что предъявляемые молодыми безработными требования к рабочим местам неоправданно высоки. Низкая стартовая зарплата в сочетании с установкой на скорейшее получение высокооплачиваемой должности служит тормозом при их трудоустройстве.

Как показало обследование предприятий, проведенное Национальным наблюдательным центром (ННЦ), многие работодатели отмечают, что выпускники учебных заведений, не имеющие опыта работы, даже если они и обладают навыками, все равно нуждаются в дополнительном обучении непосредственно на рабочем месте (см. рисунок).

Многие компании предпочитают не нанимать выпускников вузов. Финансовый и теле-

коммуникационный сектора составляют исключение: 80% банков и 76% предприятий связи берут их на работу. В то же время компании в секторе гостиниц/общепита, в транспортном и строительном секторах предпочитают не нанимать выпускников вузов. Обычно их принимают на инженерно-технические должности, а также на рабочие, не требующие высокой квалификации.

Как уже отмечалось, молодежь отличается неустойчивостью жизненных установок; в силу этого она более мобильна при выборе и поиске рабочего места и в то же время не готова к самостоятельным действиям на рынке труда. В ходе обследования было выявлено, что более половины фактически безработных как имеющих, так и не имеющих официальный статус безработных, получали предложения о трудоустройстве. Однако более 1/3 из них отказались от предложенной работы. Доминирующей причиной отказов (38,8%) была низкая заработная плата.

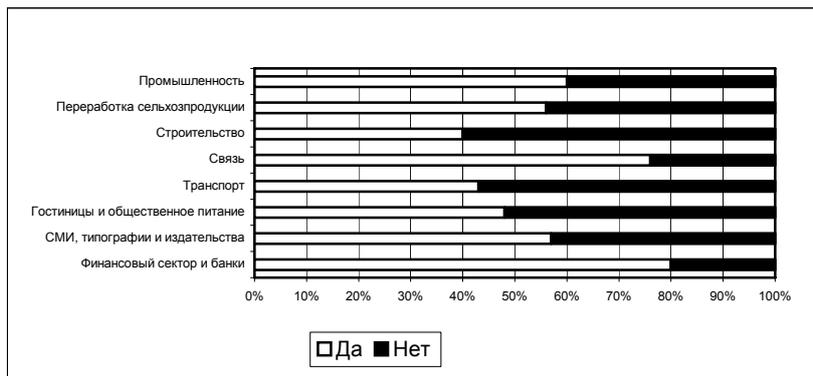
Конечно, сложные экономические условия не могли не повлиять на мотивацию молодых людей при трудоустройстве. Но следует отметить, что наибольшее количество отказов из-за низкой заработной платы пришлось на долю безработных в возрасте до 18 лет – 55,2% (78,4% из них указали, что не имеют ни профессии, ни опыта работы, так как только недавно закончили школу и не успели получить необходимого профессионального образования) и чуть меньше на вторую группу – 47,8% (из них без профессии 25,6%). «Нормальной» оплатой лица до 18 лет считают 1500 сомов, от 18 до 24 лет – 2,5–3 тыс. сомов.

Материальные претензии молодежи, преимущественно впервые выходящей на рынок труда, находятся посередине между прожиточным минимумом и средней заработной платой в

Таблица 4

Трудоустройство безработной молодежи по категориям в 1997, 2003 гг. (чел.)

	1997 г.		2003 г.	
	трудоустроено	от числа обратившихся (%)	трудоустроено	от числа обратившихся (%)
Выпускники школ	630	15,9	2556	34,4
Выпускники ПТУ	549	22,0	1202	42,6
Выпускники вузов	215	20,1	983	43,7
Выпускники ссузов	350	21,2	1564	44,3



Найм выпускников вузов.

регионе. Их нельзя назвать чрезмерно завышенными, но, как свидетельствуют данные обследования, они значительно выше, чем у тех, кто имел работу до обращения в службы занятости. Как видно, существует разрыв между ориентацией на высокооплачиваемую работу и собственными возможностями.

Так, на любую работу согласились лишь 12% в обеих возрастных группах респондентов: 19,0% – в возрасте до 18 лет и 5,6% – в возрасте от 18 до 25 лет. Большая доля подобных ответов среди несовершеннолетних свидетельствует о неустойчивости их отношения к будущему месту работы (этому способствует и отсутствие профориентации): с одной стороны, многие из них претендуют на относительно высокую зарплату, с другой – каждый пятый согласен на любую работу. Данная возрастная группа является наиболее социально уязвимой среди молодежи, более 70% лиц данного возраста не получают пособий по безработице (по закону о занятости), они слишком молоды для того, чтобы иметь специальность и стаж работы, однако во многих случаях инертны, видна ориентация на социальное иждивенчество.

Стабилизации ситуации на молодежном рынке труда может способствовать широкое распространение так называемых гибких, или нестандартных, форм занятости, которые так же, как и активная политика содействия занятости играют важную роль в решении проблем молодежной безработицы. Как показали обследования, чем моложе безработные, тем они более мобильны при выборе форм занятости.

Так, в младшей возрастной группе (14–18 лет) лишь  $\frac{1}{5}$  ответивших согласилась бы работать полный рабочий день, в средней (18–25 лет) –  $\frac{1}{4}$ , в старшей (25–29 лет) –  $\frac{1}{3}$ . Остальные в большей или меньшей степени склонны работать в условиях частичной занятости.

Отдельно следует сказать о занятости детей. В 1998 г. Международная конференция труда обсудила вопрос о детском труде и выработала новые международные трудовые нормы по этой проблеме. В докладе по данному вопросу говорится: «Мировая общественность призывает положить конец нетерпимому явлению: продолжающейся эксплуатации детей в условиях, мало чем отличающихся от рабства и кабалы, на опасных и тяжелых видах работы, в проституции, порнографии и других неподдающихся описанию обстоятельствах». По данным МОТ в мире работают примерно 120 миллионов детей в возрасте от 5 до 14 лет. В Кыргызстане эта проблема приобрела особую социальную остроту. Детский труд, беспризорность, детская наркомания стали проблемами, требующими исследования, а главное – внимания и решения. Призыв мировой общественности к цивилизованным нациям должен быть услышан и властными структурами, и нашей общественностью.

В республике есть неплохой опыт решения проблем молодежной занятости, накопленный Республиканской молодежной биржей труда – РМБТ. За время существования в поисках работы на биржу обратилось 9701 чел., из них 4050 чел. трудоустроено, обучено 650 и 140 чел. направлено на практику.

РМБТ в целях разрешения проблем неконкурентоспособности молодых кадров направляет их на обучение, переподготовку, стажировку и работу на новых народнохозяйственных объектах и в фирмах (фирма «Наира», агентство «Главтур», отель «Ак-Кеме», СП «Гуча», ресторан «Мира» и т.д.).

Ежемесячно работниками РМБТ проводятся «Ярмарки вакансий и профессий», которые в значительной степени помогают снизить напряженность на молодежном рынке труда. За период работы биржи труда проведено 40 таких ярмарок, которые посетило более 7 тыс. чел. безработной молодежи. Из них более 40% составляют студенты. Из общего числа обратившихся около 3000 трудоустроено.

Вместе с тем опыт работы РМБТ по трудоустройству молодежи показывает, что повышению ее занятости в Кыргызской Республике могли бы способствовать следующие программы:

- работы с неполным рабочим днем;
- летняя молодежная занятость;
- стимулирование работодателей к приему на работу подростков и молодежи;
- занятость для социально незащищенных слоев молодежи;
- совершенствование проведения «Ярмарок вакансий»;
- содействие предпринимательству и самозанятости молодежи;
- организация волонтерского движения.

Для совершенствования молодежной политики сегодня необходимо проведение ряда организационно-технических мероприятий и принятие пакета законодательных актов, которые бы не носили декларативный характер и были конкретно направлены на защиту социально-экономических прав молодежи.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

1. Безработица затрагивает людей, которые в силу разных причин менее конкурентоспособны на рынке труда. К ним в первую очередь относятся молодежь, женщины и инвалиды. Размеры высвобождения работников могут регулироваться путем переговоров службы занятости с работодателями, а также с помощью специальных программ, корректирующих внутриотраслевое движение рабочей силы.

2. Необходимо разработать систему мер, обеспечивающих изменение структуры занятости, прежде всего путем поддержки и развития (в том числе и семейного) предпринимательства (финансирование, техническая поддержка, консультационное и информационное обслуживание, помощь в подготовке кадров), а также всевозможных видов услуг.

3. Упреждающей мерой со стороны службы занятости должна быть профессиональная ориентация старшеклассников и выпускников школ путем выявления их психофизиологических данных для определения оптимального вида трудовой деятельности, профдиагностика посредством различных форм тестирования.

4. Молодые работники убеждены, что оплата труда, возможность получения жилья на государственных предприятиях не зависят от результатов их труда.

5. Для многих молодых труд теряет свой смысл как средство самореализации, самоутверждения, его ценность определяется лишь материальными соображениями; в результате потери нравственного самоконтроля многие совершают противозаконные действия (по данным статистики 51,8% всех преступлений совершается молодежью). Среди совершивших преступления 27,2% – лица в возрасте 18–24 лет, 17,9% – в возрасте 24–29 лет, 6,4% – несовершеннолетние. Создание новых рабочих мест и возможностей заработать «на жизнь» способствовали бы сокращению численности совершающихся преступлений.