

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ БЕДНОСТИ КАК ОДИН ИЗ АСПЕКТОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАН ЕврАзЭС

Ж.Б. Абдылдаев

Рассмотрена текущая ситуация и меры, предпринимаемые для борьбы со снижением уровня бедности в странах ЕврАзЭС и определены группы риска. Сделан вывод о положительной динамике и возможности обеспечения повышения уровня жизни людей.

Ключевые слова: бедность; ЕврАзЭС; уровень жизни; группы риска.

Экономическая безопасность государства – это совокупность сил и средств, способных противостоять внешним и внутренним угрозам экономическим интересам страны и эффективно использовать имеющийся у государства трудовой, материальный и финансовый потенциал.

Оценить даже примерный уровень экономической безопасности государства достаточно сложно. При его оценке рассматриваются, как правило, такие показатели, как: динамика изменения реального объема валового внутреннего

продукта страны; доля инвестиций в ВВП, доля импортной продукции в потреблении населения; доля населения с доходом ниже прожиточного минимума и другие показатели.

Если проанализировать названные показатели в странах ЕврАзЭС, то очевидно, что вопрос поддержания экономической безопасности всех стран Сообщества в настоящее время весьма актуален.

Одним из факторов, непосредственно связанных с экономической безопасностью госу-

дарств, является сохраняющийся в странах Сообщества фактор бедности населения.

В 2000 г. руководители 148 стран определили основные Цели развития тысячелетия, которые были приняты на саммите ООН в 2000 г. Принципиально встал вопрос снижения уровня бедности к 2015 г. в два раза.

Ни для кого не секрет, что показатели материального благосостояния являются основными характеристиками уровня жизни населения. Более того, уровень жизни населения, достойная заработная плата в цивилизованном мире считаются важнейшими критериями для оценки общего уровня развития экономики.

К сожалению, важнейшей составляющей снижения реальных доходов и связанных с этим проблем в обеспечении населения необходимым и полноценным набором продовольствия стал для основной массы трудящихся уровень заработной платы, не обеспечивающий достойного проживания.

В то же время задачи по преодолению бедности в различных странах решаются по-разному.

Бедность в большинстве стран мира определяется уровнем занятости: чем больше людей вне занятости, тем выше бедность. В странах ЕврАзЭС такая связь отсутствует.

Практически во всех странах Сообщества уровень бедности определяется уровнем зарплаты. Не все страны ЕврАзЭС в настоящее время способны обеспечить экономический рост, создание производств, подъем промышленности и сельского хозяйства, которые, в свою очередь, смогли бы начать генерировать рабочие места и обеспечивать население достойной заработной платой.

Достаточно высоким в странах ЕврАзЭС остается и уровень инфляции, который сводил к минимуму усилия государств по обеспечению социальной защиты населения и снижает пороговую доступность жизненно необходимых продуктов питания.

Темпы роста производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в государствах-членах ЕврАзЭС в последние годы остаются ниже темпов увеличения импорта продовольственных товаров.

Свою негативную роль в ухудшение социально-экономического положения внесла и определенная внутривнутриполитическая напряженность в Кыргызстане и Таджикистане.

Практически во всех странах ЕврАзЭС наблюдается расслоение общества на богатых и бедных.

По показателям уровня бедности страны ЕврАзЭС можно разделить на две группы. Страны со средним уровнем дохода (Беларусь, Казахстан, Россия), в целом, характеризуются умеренным уровнем бедности (около 5–20 %). В крайне бедных в экономическом плане странах Сообщества (Таджикистан, Кыргызстан) более 41 % проживает за чертой бедности.

Эксперты Минэкономразвития России считают, что уровень бедности в 2010 г. останется в пределах 13,9–14 %, а в последующие два года будет стремиться вниз – к 13,7 % [1].

В Кыргызстане четверть домохозяйств – около полутора миллионов человек – ощущают нехватку продуктов питания. В ближайшее время ситуация может стать еще хуже. Такой вывод сделан ООН 24 августа 2010 г. во Всемирной продовольственной программе (ВПП).

Около 1 млн человек в республике находятся в зоне риска. Среди них 120 тыс. инвалидов, более 500 тыс. пенсионеров, дети из уязвимых и малообеспеченных семей, которые нуждаются в поддержке.

ООН в рамках Всемирной продовольственной программы (ВПП) готовится к расширению операций в Кыргызстане, мотивируя это рядом факторов, в числе которых – плохой урожай, рост цен на продовольствие, приближение зимы и последствия межэтнических столкновений, прервавших в июне хозяйственную деятельность на юге страны. По оценкам ВПП, наихудшее положение сложилось на юге республики в городах Ош и Джалал-Абад [1].

По словам министра сельского хозяйства Кыргызстана, сообщает информационное агентство Reuters, проблемы усугубляются тем, что граница с Казахстаном со времени массовых волнений остается частично закрытой. Это затрудняет доставку продовольствия населению республики и осуществление торговли.

За чертой бедности в Кыргызстане оказалось более 80 % пожилых людей, которые получают пенсии ниже прожиточного минимума. Об этом говорила 7 октября 2010 года на пресс-конференции представитель Общественного объединения социальной защиты населения З. Зажиганова.

Базовая сумма пенсии в Кыргызской Республике составляет 800 сомов. Однако в нее не заложены расходы на коммунальные услуги, а они в частном секторе достигают в зимнее время 5 тыс. сомов в месяц. С 1 октября 2010 г. пенсии в стране повысились на 200 сомов. Но этих денег недостаточно даже для покупки килограмма мяса.

Для пожилых людей в Кыргызстане нет предложений на рынке труда, им не дают кредиты. В Кыргызстане практически отсутствуют муниципальные аптеки и социальные магазины. Надежды пенсионеров на увеличение размера пенсий до потребительского минимума с учетом коммунальных услуг и роста цен на продукт не состоятельны.

Низкий уровень жизни бедных приводит к тому, что люди не имеют возможности пользоваться медицинскими услугами, получить хорошее образование. Все это снижает их хозяйственную активность и приводит к замедлению или незначительным темпам экономического роста государства.

Статистические службы стран Сообщества при определении критериев уровня бедности, как правило, руководствуются национальной практикой, и показатель уровня жизни в странах ЕврАзЭС понимается по-разному.

В Казахстане прожиточный минимум установлен законом РК “О прожиточном минимуме” № 474-1 от 16 ноября 1999 г. и представляет собой необходимый минимальный денежный доход на одного человека, равный по величине стоимости минимальной потребительской корзины [2].

Величина прожиточного минимума в Казахстане рассчитывается уполномоченным органом по статистике и уполномоченным государственным органом по вопросам социальной защиты населения, исходя из стоимости минимальной продовольственной корзины, увеличенной на фиксированную долю расходов на минимально необходимые непродовольственные товары и услуги.

В Российской Федерации к основным показателям бедности, рассчитываемой и публикуемой Федеральной службой государственной статистики, можно отнести уровень дохода, необходимый для приобретения минимального набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, требующихся для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, оплаты обязательных платежей и взносов.

Согласно Федеральному закону “О прожиточном минимуме в Российской Федерации” от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ [3, 4], потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения субъектов РФ определяется на основе методических рекомендаций не реже одного раза в пять лет.

Потребительская корзина в целом по России устанавливается федеральным законом, а в субъектах

РФ – законодательными органами субъектов РФ с учетом местных особенностей потребления. Величина прожиточного минимума на душу населения определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных Федерального агентства РФ по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги.

В Беларуси показатели численности населения с доходами ниже прожиточного минимума рассчитываются на основании данных о распределении населения по уровню среднедушевых располагаемых ресурсов, которые включают денежные средства, стоимость потребленной продукции, произведенной в личном подсобном хозяйстве, а также стоимость представленных в натуральном выражении дотаций и льгот [5].

На характер бедности в государствах Сообщества сильно повлияли особенности ранее существовавшей государственной системы социальной защиты населения.

В наследство странам ЕврАзЭС досталась система социальной защиты, охватывающая практически все население и обеспечивающая ему довольно высокий уровень социальных гарантий.

Благодаря существовавшей системе социального обеспечения населения к началу рыночных преобразований перед странами Сообщества не стояло проблем, определяющих бедность в развивающихся странах как необходимость обеспечения населения базовыми медицинскими услугами и преодоления массовых эпидемий, потребность в масштабной продовольственной помощи, необходимой для предотвращения бедности, обучения людей первичным профессиональным навыкам [6].

В то же время, даже несмотря на определенные базовые условия социального обеспечения населения, в странах Сообщества выделяются несколько групп населения, в которых риск бедности выше среднего: молодежь, нетрудоспособные лица, жители сельской местности, безработные и лица с низким уровнем образования.

Экономический кризис показал, что на первый план не только в России, но во всем мире вышла молодежная безработица. По данным Росстата, наибольшие трудности с трудоустройством в РФ испытывают молодые люди до 25 лет, не имеющие опыта работы.

Проблема трудоустройства молодежи, по словам эксперта, вызвана в значительной степени неудовлетворительным качеством образования, недостаточной степенью освоения про-

грамм обучения и поверхностностью профессиональных знаний.

Дети, особенно в Таджикистане и Кыргызстане – странах ЕврАзЭС с низким уровнем доходов – более чем другие группы населения подвержены высокому риску бедности. Именно здесь наблюдается самый большой уровень детей с недостаточной для их возраста массой тела [7].

Наиболее высоким уровнем безработицы, а следовательно, и риском оказаться в категории бедного населения характеризуются также страны Центральной Азии, входящие в ЕврАзЭС.

Уровень бедности среди женщин растет быстрее, чем среди мужчин по всем возрастным группам, причем наиболее резкий рост уровня бедности наблюдается среди женщин-пенсионеров.

Это обусловлено как более низким уровнем заработной платы женщин (в результате чего им полагаются более низкие пенсии), так и тем обстоятельством, что в результате преждевременной смертности среди мужчин большинство пенсионеров в этих странах – женщины.

Наиболее высокая вероятность оказаться за чертой бедности у домохозяйств, где главой является женщина и есть много иждивенцев, особенно в небольших городах и сельской местности.

Тендерный фактор бедности наиболее четко проявляется в Таджикистане и Кыргызстане. Именно в этих странах процесс рыночной трансформации по ряду позиций ухудшил положение женщин (более высокая безработица, ниже оплата труда).

Все эти факторы, несомненно, оказывают непосредственное влияние на степень обеспеченности населения продовольствием.

Уже сейчас страны Сообщества начинают понимать, что простыми дотациями и денежными вливаниями проблему бедности не решить. Необходимо создавать новые механизмы социальной реабилитации бедных людей и бедных семей. Нужно создавать такие схемы, когда человек может почувствовать перспек-

тиву своего собственного развития и начать делать что-то для себя. Необходимо разрабатывать такие долгосрочные программы психологической и социальной поддержки, которые, безусловно, должны сочетаться с материальной помощью и государства, и Сообщества. Имеющие меры не всегда успешны и не всегда своевременны [8].

Проблемы в данной сфере очень серьезные. Однако можно надеяться что страны Сообщества начнут выходить из финансового кризиса, преодолеют последствия аномально сложных погодных условий, внутривнутриполитических потрясений в отдельных государствах ЕврАзЭС и приступят к решению проблем по преодолению бедности и обеспечению экономической безопасности в каждой отдельно взятой стране ЕврАзЭС и в Сообществе в целом.

Литература

1. Валовой национальный доход на душу населения в 2009 г. // Всемирный банк: Показатели мирового развития. 2010. 27 сентября.
2. О прожиточном минимуме: Закон Республики Казахстан № 474-І от 16 ноября 1999 г.
3. О прожиточном минимуме в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации № 134-ФЗ от 24 октября 1997 года.
4. Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации № 381-ФЗ от 28 декабря 2009 г.
5. Исполнительный комитет СНГ: URL: <http://www.cis.minsk.by>
6. Таджикский капкан: URL: <http://www.soyuz.by/ru/print.aspx?guid=39148>
7. Сонин О. Бедность населения стран Содружества и способы ее измерения // Международная экономика. 2009. № 5.
8. Евразийское экономическое сообщество. 2000–2009: Справочник / Секретариат интеграционного комитета Евразийского экономического сообщества. М., 2010.