

УДК 621.32 (575.2) (04)

ВОПРОСЫ СТАБИЛИЗАЦИИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Б.И. Баатов – инженер-экономист, канд. техн. наук, доцент

The article considers the issues of stabilization of functioning of Kyrgyz Republic electrical energy.

В 2003 г. электроэнергетическая отрасль оказалась в предкризисном состоянии из-за высоких потерь – 41%, низкого уровня сбора платежей – 68%, в том числе 32% деньгами и, как следствие, наличия 2,5 млрд. сомов дебиторской задолженности.

В сложившихся условиях Совет безопасности страны совместно с Всемирным банком в ноябре 2003 г. инициировал создание нового антикризисного органа – института специального представителя Президента КР по электроэнергетической безопасности, обязав его в кратчайшие сроки обеспечить стабилизацию функционирования электроэнергетической отрасли. Для оценки ситуации, насколько упомянутому органу удалось выполнить эту непростую задачу, нами были проанализированы состояние отрасли и имеющиеся тенденции в течение первого года его работы.

В ноябре-декабре 2003 г. усилиями центральных и местных органов власти, а также правоохранительных органов распрекомпаниям удалось собрать деньгами 390 млн. сом., что в 3 раза превосходило показатели аналогичного периода прошлого года. За 9 месяцев 2004 г. сбор деньгами составил 1 млрд. 259 млн. сом., что в 2 раза выше показателя соответствующего периода прошлого года. Собираемость составила 85%, при этом ОАО “Северэлектро” добилось 100% сбора платежей против 78% за аналогичный период прошлого года; ОАО “Жалалабатэлектро” – 91% против 84%; ОАО “Востокэлектро” – 69% против 56% и ОАО “Ошэлектро” – 60% против 50%.

Несмотря на заметное повышение сборов, задание Совета безопасности по снижению дебиторской задолженности за счет сборов на 950 млн. сом. к 1 января 2004 г. было выполнено только по г. Бишкек. Некоторое снижение темпов роста дебиторской задолженности произошло за счёт её списания на сумму 1078,7 млн. сом. в течение 2003 г. При этом следует отметить, что практика дальнейшего списания задолженностей за время работы института специального представителя была прекращена. Распредкомпаниям в 2004 г. все же удалось за счет адресного отключения неплательщиков и применения административных ресурсов добиться снижения темпов роста дебиторской задолженности в 2 раза (369 млн. сом. против 780 млн. сом. за аналогичный период прошлого года).

Сложная ситуация сложилась по бюджетным организациям, которые, потребляя более 20% объема электроэнергии, имели за 10 месяцев 2004 г. задолженность в сумме 107,9 млн. сом. При этом рост её составил по республиканскому бюджету – 15,8 млн. сом. (46%), по местному – 16,5 млн. сом. (40%). Кроме того, установленные лимиты энергопотребления часто не соответствовали реальным потребностям бюджетных учреждений. Например, организации Баткенской области, финансируемые из местного бюджета, за 9 месяцев 2004 г. потребили электроэнергии свыше установленного годового лимита на 30%.

Для полного погашения задолженности бюджетных организаций по электроэнергии в

2004 г. центральные и местные органы власти должны были изыскать 325,9 млн. сом. и заняться жёстким режимом энергосбережения, что не было сделано. На 1 октября 2004 г. Министерство труда и социальной защиты имело задолженность более 43 млн. сомов по компенсациям за электроэнергию льготной категории потребителей. Трехуровневый (районный, областной и республиканский) механизм сверки и большое количество форм заполняемой документации не позволили реально сократить сроки проведения взаиморасчётов. Тяжелое финансовое состояние электроэнергетических компаний обусловлено высокой долей “неденежных” расчетов. За 9 месяцев 2004 г. доля оплаты взаимозачётом и бартером составила 30%, или 710 млн. сом.

Предпринятые специальным представителем непопулярные меры по отключению неплательщиков практически повсеместно встретили сопротивление со стороны подавляющего большинства руководителей хозяйствующих субъектов, государственных администраций и местных органов власти, политиков, деятельность которых никак не связана с конечными результатами деятельности энергокомпаний. Несмотря на это, все же удалось сохранить сложившуюся тенденцию роста уровня сборов платежей, что позволило обеспечить установленный минимум квазифискального дефицита (КФД). Распредкомпания смогли увеличить денежные платежи только в ОАО “Электрические станции” на 119 млн. сом., или на 45% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Следует отметить и изменение структуры потребления электроэнергии. Если в начале 90-х годов население потребляло 16% электроэнергии, бюджетные организации – 19%, промышленные потребители – 65%, то в последние годы промышленные потребители поменялись местами с населением. Это, отчасти, связано с сокращением внутреннего потребления угля в 6 раз, мазута – в 10 раз, а газа – в 3 раза. Таким образом, вся нагрузка легла на электроэнергетическую отрасль. Если в 1990 г. население в абсолютной величине потребляло 1 млрд. кВтч, то в 2003 г. оно потребляло уже 4 млрд. кВтч., при сильном сезонном колебании, так как население потребляет электроэнергию зимой в 3,5 раза больше, чем летом.

Несмотря на изложенное выше, в течение исследуемого периода не удалось добиться снижения потерь электроэнергии в распределителях. При плане 30% они составили 36% (технические – 16%, коммерческие – 20%), в том числе по ОАО: “Северэлектро” – 38,5%, “Ошэлектро” – 34,8%, “Востокэлектро” – 39,5% и “Жалалабатэлектро” – 26,8%. Следует отметить, что в 2003 г. фактические потери электроэнергии были намного выше – на уровне 50%, хотя в отчётах распределительной компании снижали потери за счёт искусственного завышения товарной продукции. Наибольшее злоупотребление в этом направлении было выявлено в ОАО “Востокэлектро”, в результате чего 27 специалистов этой компании, включая и руководителей, понесли уголовную и административную ответственность.

На наш взгляд, высокие потери электроэнергии обусловлены:

- несовершенством законодательной базы, регламентирующей взаимоотношения энергоснабжающей компании и потребителя электроэнергии;
- изношенностью оборудования распределителей и их предельной нагрузкой;
- массовым хищением электроэнергии, чему способствуют лояльность действующего законодательства, доступность электрических сетей и нежелание населения приобретать другие виды топлива, сговор самих работников распределительных компаний с потребителем, покровительство и вмешательство влиятельных должностных лиц.

В настоящее время около 80% двадцатидвухтысячного трансформаторного парка не обеспечено приборами учёта, что не позволяет произвести баланс электроэнергии. Распредкомпания в 2004 г. вместо запланированных 23 тыс. электросчётчиков у бытовых абонентов установили за счёт собственных средств лишь 6 тыс. Одной из проблем сбыта электроэнергии можно признать несовершенство законодательства в области жилищно-коммунального хозяйства. В настоящее время приборы учёта электроэнергии, газа, воды, тепла и коммуникаций у бытовых потребителей принадлежат снабжающим организациям и в то же время находятся внутри квартир и домов. Это ограничивает свободный доступ работни-

ков снабжающих организаций к счётчикам и не определяет права собственности в отношении внутридомовых инженерных коммуникаций и ответственность за их обслуживание.

Добиться существенного снижения технических потерь электроэнергии в распределительных сетях можно путём привлечения инвестиций. Так, например, проект, реализованный по линии ЮСАИД в микрорайонах “Учкун” г. Бишкек и “Тулейкен” г. Ош, позволил снизить потери электроэнергии ниже нормативных показателей за счёт установки электронных счётчиков с их выносом в специально отведённые места. Поскольку указанный проект дорогостоящий (в пределах 200 млн. долл. США), то подобную работу хозяйственным способом можно провести лишь поэтапно.

Инициированные специальным представителем пилотные проекты показали, что самым эффективным и дешёвым способом сокращения коммерческих потерь является передача абонентам трансформаторных подстанций под коллективную ответственность, предварительно обеспечив их приборами учёта. Положительные результаты от внедрения этого метода получены в Узгенском, Кара-Суйском, Жети-Огузском, Бакай-Атинском, Кочкорском, Ак-Талинском и других районах республики, где ежемесячные балансы начали сходиться, но, к сожалению, такие примеры не имеют массового распространения.

В целях ужесточения уголовного и административного наказания за хищения электроэнергии и упрощения процедуры взыскания задолженности Секретариатом специального представителя были разработаны законопроекты по внесению изменений и дополнений в Уголовный кодекс КР, Кодекс КР об административной ответственности, законы КР “Об энергетике” и “Об электроэнергетике”. Названные законопроекты были одобрены соответствующими комитетами Законодательного собрания Жогорку Кенеш КР и внесены на рассмотрение палаты. Среднесоборный тариф за исследуемый период несколько улучшился (47,2 тыйын/кВтч против 40,6 тыйын/кВтч в прошлом году), хотя средневывыставленный тариф сложился на уровне 55,7 тыйын/кВтч, что на 4 тыйына ниже прошлогоднего уровня.

Детальный анализ отчетных данных показывает, что руководства распределительных компаний часто искажают установленный тариф по группам потребителей, чему способствует установленная бывшим Госагентством по энергетике сложная, многоступенчатая тарифная система и предоставляемые им скидки с тарифа для отдельных крупных потребителей. В этой связи следует отметить, что тарифная политика также требует срочной и кардинальной реформы. По итогам 2003 г. задание по КФД в электроэнергетическом секторе экономики выполнено

Сравнительный анализ реализации электроэнергии в Узгенском РЭС по Дон-Булакскому айыл-окмоту с марта по сентябрь 2003–2004 гг.

Показатель	2003	2004	Изменение, %
Поступление электроэнергии, тыс. кВтч	2 944,60	2 655,44	-9,8
Технические потери, тыс. кВтч	294,46	252,27	-14,3
%	10,0	9,5	
Коммерческие потери, тыс. кВтч	642,98	282,64	-56,0
%	21,8	10,6	
Всего, тыс. кВтч	937,44	534,91	-42,9
%	31,8	20,1	
Полезный отпуск электроэн., тыс. кВтч	2 007,16	2 120,53	5,6
К поступлению, %	68,2	79,9	
Начислено, тыс. сом	1 802,90	1 682,22	-6,7
Оплачено, тыс. сом	229,14	656,26	186,4
Оплата к товарной продукции, %	12,7	39,0	
Сбор на одного абонента, сом	84,00	238,00	183,3
На одного арендатора, сом	28,64	82,03	186,4
Количество бытовых абонентов	2 748	2 748	

(8600 млн. сом., или 10,4% от ВВП). За первое полугодие 2004 г. уровень КФД также был выполнен, а за 9 месяцев он составил 5240,0 млн. сом. (7,7% от ВВП), против 6245 млн. сом. (10,6% от ВВП) прошлого года.

В целях достижения установленного годового уровня КФД в 8461 млн. сом. (9,2% от ВВП) Секретариатом спецпредставителя были утверждены контрольные задания по сбору, тарифу и потерям и доведены до распределительных компаний. Однако следует отметить, что данный антикризисный орган практически с самого начала своей деятельности был поставлен в жесткие условия бесправия, хотя первоначально ему были даны соответствующие полномочия по контролю и регулированию финансовых потоков в отрасли, снятию и назначению руководителей энергокомпаний всех уровней, а также представлению руководству страны предложений о наказании тех или иных руководителей государственных администраций и органов местного самоуправления. Через полгода после своего создания специальный представитель был лишен права назначения и снятия руководителей энергокомпаний, были также ограничены его возможности по участию в советах директоров предприятий электроэнергетики. Вслед за этим 8 сентября 2004 г. оставшиеся полномочия специального представителя по координации вопросов функционирования энергетики и формирования исполнительных органов энергокомпаний были переданы Первому вице-премьер-министру КР. С этого момента специальный

представитель выполнял свои антикризисные функции по инерции, опираясь в основном на властные полномочия соответствующих президентских и правительственных структур.

В сложившихся условиях невозможно было предпринять кардинальные, в основном непопулярные, но эффективные шаги в сторону существенного улучшения ситуации в электроэнергетике, хотя по приведенному выше материалу видно, что в течение года работы антикризисного органа был достигнут определенный прогресс в таких важных направлениях, как сбор платежей, снижение темпов роста объемов дебиторской задолженности, выполнение установленного уровня КФД. В то же время заметного улучшения в вопросах потерь электроэнергии, внедрения рыночных механизмов в производственно-хозяйственной деятельности энергокомпаний и улучшения кадровой политики не наблюдалось.

Таким образом, за год работы антикризисного органа были получены положительные результаты, которые свидетельствовали о том, что достигнута, хотя и неустойчивая, но все же стабилизация финансово-экономического состояния электроэнергетики. Позже, показатели I квартала 2005 г. в связи с парламентскими выборами и известными политическими событиями резко ухудшились. Это обстоятельство еще раз подтвердило, что без кардинальных и системных преобразований невозможна стабилизация в положении данной отрасли и тем более ее развитие.