

## **Проблемы реформирования местного самоуправления на современном этапе**

За последние пятнадцать лет мы стали очевидцами и участниками знаменательных событий в истории Кыргызстана - провели реструктуризацию экономической системы, переориентировали государственную политику, достигли глубокой трансформации в сознании людей. Но наряду с положительными тенденциями, нашей серьезной проблемой остается бедность, безработица, коррупция, высокая детская и материнская смертность, отсутствие во многих населенных пунктах чистой питьевой воды и др.

В течение 15 лет было принято свыше 150 нормативно-правовых актов по вопросам развития института местного самоуправления в республике. Государством была осуществлена значительная работа по децентрализации и развитию местного самоуправления, появились определенные результаты и успехи в этом деле. Однако возможности местных властей по комплексному развитию сел, городов и регионов ограничиваются нехваткой финансовых средств, недостаточно четким разграничением функций и полномочий органов государственной власти и местного самоуправления, слабой профессиональной подготовленностью государственных служащих и работников органов местного самоуправления. Настала пора осмысления успехов, недостатков и проблем развития местных сообществ.

Сегодня остается острой потребностью Государственная стратегия децентрализации и развития местного самоуправления.

Государственная Стратегия децентрализации и развития местного самоуправления в Кыргызской Республике - это долгосрочная, концепция децентрализации и совершенствования деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, эффективное использование человеческого потенциала и природных ресурсов. СДЦР позволит обеспечить системное решение поставленных задач, динамичное развитие государства в политической, социальной и экономических сферах.

Главная цель: оптимизация децентрализации государственной власти и развитие местного самоуправления, совершенствование взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.

Реформа местного самоуправления в Кыргызской Республике началась в 1991 году с момента принятия Закона Республики Кыргызстан "О местном самоуправлении и местной государственной администрации в Республике Кыргызстан".

Фундаментом децентрализации и эффективного развития местного самоуправления в Кыргызской Республике является его нормативно-правовая база. Законодательными и другими нормативно-правовыми актами были созданы правовые основы децентрализации и развития местного самоуправления, а также регулирования их взаимоотношений с органами государственной власти.

Все эти законы, и каждый в отдельности нормативно-правовой акт сыграли заметную роль в деле децентрализации и развития местного самоуправления, значительно укрепили нормативно - правовую базу развития института подлинного народовластия - местного самоуправления.

Главными достижениями и успехами развития местного самоуправления в КР являются следующее: созданы правовые основы децентрализации и развития местного самоуправления, приняты Законы Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации», «О коммунальной собственности»; осуществлена реформа и становление системы местного самоуправления на уровне городов, сел и поселков; эффективно осуществляется Программа Децентрализации ПРООН; введена практика делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий; законодательно определены подходы к составлению и исполнению местных бюджетов, закреплены собственные доходные источники, определены направления расходов, утверждены права органов местного самоуправления в области финансово-экономической политики; формируется коммунальная собственность местных сообществ, органам местного самоуправления переданы более 9306 тысяч объектов государственной собственности, местная инфраструктура на общую сумму свыше 7,936 млрд. сомов; созданы и успешно

функционируют Конгресс местных сообществ и Ассоциация городов КР; в декабре 2006 года в республике завершились выборы глав местного самоуправления - сел, поселков и городов районного значения.

Следует также отметить о развитии МСУ в городах республики. Начиная с июня 1998 года по настоящее время, осуществляется планомерный перевод городов на местное самоуправление всех уровней. Таким образом, завершается процесс перевода городов республики на местное самоуправление.

Однако успехи децентрализации и развития МСУ были бы более значительными и эффективными, если бы не было целого ряда таких острых проблем и недостатков как:

1. Отсутствие целостной, четкой и эффективной государственной политики, стратегии децентрализации и развития местного самоуправления. Не осуществлен многосторонний анализ реформ местного самоуправления в республике, нет долгосрочной Стратегии и Программы конкретных действий;
2. Не создана необходимая правовая база для проведения оптимальной децентрализации и развития местного самоуправления. До сих пор не приняты законы, обеспечивающие эффективную деятельность органов местного самоуправления в части создания необходимой финансово-экономической базы, бюджетного регулирования, взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления.
3. Существующая нормативно-правовая база не отвечает полностью современным требованиям, отмечается внутренняя несогласованность и не системность ряда нормативно-правовых актов. Некоторые законы и правовые акты не подкреплены финансовыми и экономическими средствами. Наблюдается противоречивость многих норм и понятий законодательной базы развития местного самоуправления, некоторые из них размыты и запутаны.
4. Отсутствие четкого контроля и несоблюдение законодательства о местном самоуправлении органами и должностными лицами государственной власти и местного самоуправления, юридическими лицами, гражданами. Многие из законов и нормативно-правовых актов не доходят до исполнителей низовых звеньев местного самоуправления. Немалая часть руководителей органов местного самоуправления не знают своих законных прав, не эффективно используют функции и полномочия, в том числе делегированные им органами государственной власти;
5. Отсутствие необходимой правовой основы обеспечивающей четкое и ясное законодательное разграничение функций и полномочий органов государственной власти и местного самоуправления (центральные, областные, районные и первичные уровни во многом дублируют друг друга, в том числе наблюдается дублирование функций и полномочий органов местной государственной администрации и местного самоуправления);
6. Затянувшиеся процессы развития местного самоуправления не позволяют завершить общую реформу территориальных органов власти, осуществить введение МСУ на районном и областном уровнях;
7. Не создана правовая база для организации эффективной муниципальной службы и кадровой политики. Не принят закон «О муниципальной службе». Ощущается острая потребность в квалифицированных и компетентных специалистах. Не сложилась эффективная система кадрового обеспечения органов МСУ. Наблюдается низкий профессиональный уровень служащих органов местного самоуправления, текучесть муниципальных кадров, нет системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных кадров, особенно выборных лиц;

Развитие органов местного самоуправления, особенно в пилотных регионах, подчеркнуло необходимость интенсивной мобилизации человеческих ресурсов и местного капитала на низовом уровне. Сегодня широкое признание в республике получил процесс Социальной мобилизации как эффективного инструмента для борьбы с бедностью. Этот процесс был признан одним из наиболее важных средств решения существующих в Кыргызстане социальных и экономических проблем.

Сегодня вся внутрихозяйственная деятельность айыл окмоту (АО) - планирование развитие села, реализация социальных проектов и инициатив, сборов налогов и т.д. осуществляется через Общинные организации (ОО) и их лидеров.

Таким образом, социальная мобилизация, создание ОО и Ассоциаций ОО на низовом уровне совместно с органами местной власти позволило создать благоприятные условия для их сближения и установления партнерства, основу для самоуправления местном уровне, прозрачное управление общественными ресурсами, с эффективной передачей полномочий бедным, объединить усилия в социальном и экономическом развитии.

Бесспорно положительными сторонами развития ОО являются: эффективная форма передачи полномочий и управления собственными ресурсами бедных слоев населения; формирование капитала ОО и развитие малых предприятий, частного бизнеса, трудоустройство-занятость населения; реальное партнерство между местными органами власти, айыл окмоту.

Таким образом, процессы развития ОО и продвижения социальной мобилизации требуют создания правовых основ для успешной деятельности общинных организаций, юридического закрепления их статуса, обеспечения достаточной законодательной, нормативно-правовой базы, финансовой и материально-технической поддержки их развития. В этих целях необходимо разработать и принять Закон КР "Об общинных организациях в Кыргызской Республике".