

УДК 342.8 (575.2) (04)

## ПРАВОВОЙ СТАТУС ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Б.Н. Малабаев* – канд. истор. наук, доц.

---

The author discusses the place and role of electorate commissions in providing a constitutional right to elect and be elected in state organs and local governing. The electorate commission system, the principles, organization and power in a process of electing campaign are considered.

Действующая система избирательных комиссий в Кыргызской Республике представляет собой важнейший организационный механизм, обеспечивающий периодическое демократическое обновление избирательных государственных органов, органов местного самоуправления, выборных должностных лиц.

Система избирательных комиссий состоит из:

1. Центральной избирательной комиссии.
2. Областных избирательных комиссий, Бишкекской городской избирательной комиссии.
3. Окружных избирательных комиссий по выборам депутатов в Жогорку Кенеш, местные кенешы.
4. Районных и городских избирательных комиссий.
5. Участковых избирательных комиссий.

Правовое положение избирательных комиссий регулируется Конституцией Кыргызской Республики, Кодексом о выборах Кыргызской Республики (II гл., ст. 9–18) и законодательством страны.

Конституционно-правовой статус избирательных комиссий проявляется в следующем.

1. Избирательные комиссии имеют компетенцию, установленную Конституцией Кыргызской Республики и Кодексом о выборах КР (ст. 10, 12, 13, 14, 15, 16 Кодекса о выборах КР).

2. Указанные комиссии осуществляют свои полномочия на постоянной или на временной основе.
3. Их деятельность финансируется за счет средств государственного бюджета, и они самостоятельно распределяют выделенные бюджетные средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов.
4. Акты избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и должностных лиц, а также для нижестоящих избирательных комиссий.
5. Данные избирательные комиссии наделены контрольными полномочиями. Они осуществляют контроль за соблюдением избирательных прав граждан Кыргызской Республики.
6. Избирательные комиссии формируются органами государственной власти и местного самоуправления на основе предложений политических партий, общественных организаций и собраний избирателей. Члены избирательной комиссии могут быть с правом решающего и с правом совещательного голоса.

Кодекс о выборах в Кыргызской Республике ст. 16 содержит требования, предъявляемые к лицам, которые могут быть назначены членами избирательных комиссий. Членами избирательных комиссий с правом решающего голоса не могут быть депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местных кенешей, должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления, судьи, кандидаты, их доверенные лица, уполномоченные представители, члены других избирательных комиссий, супруги и близкие родственники кандидатов, а также лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов.

Член комиссии с правом решающего голоса обладает следующими правами:

1) заблаговременно извещается о заседаниях соответствующей избирательной комиссии;

2) вправе выступать на заседании избирательной комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию соответствующей избирательной комиссии и требовать проведения по данным вопросам голосования;

3) вправе задавать другим участникам заседания избирательной комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

4) вправе участвовать в голосовании при принятии решения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей избирательной комиссии;

5) подписывать решения избирательной комиссии;

6) знакомиться с любыми документами и материалами и получать копии этих документов и материалов (за исключением списков избирателей, избирательных бюллетеней), требовать заверки копий этих документов;

7) выдавать избирательные бюллетени, участвовать в сортировке и подсчете избирательных бюллетеней, составлении протокола об итогах голосования, результатах выборов;

8) обжаловать действия (бездействия) избирательной комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

Кроме того, согласно избирательному законодательству Кыргызской Республики, заре-

гистрированный кандидат, политическая партия и избирательный блок, выдвинувшие список кандидатов, вправе назначить в избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата (список кандидатов), и в нижестоящие избирательные комиссии по одному члену комиссии с правом совещательного голоса.

Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса обладает всей полнотой прав члена комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, за исключением права выдачи избирательных бюллетеней, участия в сортировке и подсчете избирательных бюллетеней, составления протокола об итогах голосования, результатах выборов, права участия в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей избирательной комиссии, и права подписывать решения избирательной комиссии. Совещательный голос обеспечивает должную меру влияния избирательных объединений и кандидатов на деятельность избирательных комиссий, придает ей необходимую сбалансированность и объективность.

Основными принципами, на которых строится деятельность избирательных комиссий, являются принципы независимости, коллегиальности и гласности.

Все избирательные комиссии обязаны разрешать представителям избирательных объединений, блоков, кандидатов и средств массовой информации присутствовать на всех своих заседаниях, или при осуществлении конкретных шагов, связанных с подготовкой, организацией и проведением выборов, как-то: составление списков избирателей, действия по подготовке и распределению избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений, подсчет голосов и т.п. Избирательная комиссия любого уровня имеет право принимать жалобы и заявления, рассматривать их и выносить решения. Избирательные комиссии обязаны информировать избирателей о своей деятельности, а также предоставлять информацию о кандидатах и другие данные (глава 2 ст. 10, 12, 13, 14 Кодекса о выборах КР).

В то же время в избирательном законодательстве республики имеется ряд нерешенных проблем, касающихся статуса избирательных комиссий.

1. Целесообразно регулировать правовой статус Центральной избирательной комиссии, а также ключевые вопросы подготовки и проведения выборов на основе конституционных положений, предоставить Центризбиркому республики право законодательной инициативы по вопросам, относящимся к обеспечению избирательных прав и свобод граждан и иных субъектов избирательного процесса. Учитывая усложненный, особый порядок внесения изменений и дополнений в основной закон страны, этот процесс видится задачей перспективного развития.
2. При формировании состава избирательных комиссий шире использовать “партийный принцип” построения комиссий, а также потенциал и ресурсы неправительственных организаций республики.
3. Следует разработать механизм организации правового взаимодействия избирательных комиссий со всеми основными институтами политической системы общества. При этом акцент должен быть сделан на развитие механизма консультационных взаимоотношений, который обеспечивал бы как независимость избирательной комиссии при осуществлении возложенных на них обязанностей, так и возможность обжалования в судебном порядке их действий и решений заинтересованными сторонами.
4. Необходимо повысить меры ответственности избирательных комиссий путем введения в Кодекс о выборах КР процедуры расформирования избирательной комиссии и/или досрочного прекращения полномочий члена избирательной комиссии на основании судебного решения в случае признания выборов недействительными по вине комиссии и в иных случаях, например, в случае неудовлетворительной организации (срыва выборов), неисполнения решения суда или вышестоящей избирательной комиссии.
5. Целесообразно рассмотрение предложения о предоставлении ЦИК КР права принятия решения о расформировании нижестоящих избирательных комиссий при грубом нарушении Кодекса о выборах КР,

предусмотрев особый порядок принятия такого решения квалифицированным большинством членов комиссии. Следует также предоставить избирательной комиссии право обращения в суд об отстранении члена избирательной комиссии с правом решающего голоса от исполнения обязанностей не только при систематическом невыполнении им своих обязанностей, но и при лоббировании интересов кандидата или избирательного объединения.

Важным электоральным фактором является культура гражданского участия в избирательном процессе и его профессионализация. Демократические выборы предполагают новую административную и социально-культурную среду их проведения.

Вполне закономерно, что вопросы подготовки профессиональных кадров избирательных комиссий и освоение современных стандартов электорального поведения всеми участниками выборов составили проблемное поле избирательной реформы. Один из организационно-правовых способов их решения был найден в рамках разработки и реализации государственной программы совершенствования избирательной системы Кыргызской Республики на 1997–2000 гг. Сейчас ведутся работы по выполнению второго этапа программы, рассчитанной на 2001–2005 гг. Он составлен на основе анализа и обобщения положительных и негативных моментов практики на различных уровнях проведения выборов в республике. Обеспечение второго этапа программы возложено на Центральную избирательную комиссию и Центр избирательных технологий, образованный при ЦИК КР в мае 2000 г., специально для этих целей.

Программа охватывает все категории субъектов избирательного процесса – избирателей, организаторов выборов, кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей, уполномоченных представителей общественных объединений и блоков.

Характер и интенсивность участия, равно как и неучастия, отдельных групп и слоев граждан в избирательном процессе существенно зависит от правовой культуры избирателей, а также степени их доверия к государственным

институтам и институтам избирательной системы.

Поэтому программа повышения правовой культуры участников избирательного процесса главной своей целью ставит создание и расширение эффективной системы правового просвещения и образования, основанной на сложившихся уже формах и методах работы, учитывающих интересы граждан, государственных органов, органов местного самоуправления, и индивидуальном подходе, позволяющем повысить гражданскую ответственность, поднять уровень профессионализма лиц, принимающих участие в избирательном процессе.

Для наиболее эффективного решения этих задач Государственная программа совершенствования избирательной системы включает три подпрограммы, каждая из них решает свои специфические функции.

Подпрограмма “Кадры избирательных комиссий” основной задачей ставит создание системы непрерывной подготовки кадров избирательных комиссий, а также системы повышения уровня их профессиональной квалификации. ЦИК КР в июне–сентябре 1999 г. был проведен цикл семинаров для организаторов выборов с целью обучения членов областных, окружных, участковых избирательных комиссий новым технологиям проведения выборов в соответствии с Кодексом о выборах КР, а также формированию знаний в сфере избирательного законодательства. На этих семинарах прошли обучение 1230 организаторов выборов из всех регионов страны<sup>1</sup>. Аналогичные занятия были проведены и для сотрудников правоохранительных органов, призванных осуществлять правовой надзор за исполнением норм избирательного кодекса. В то же время в ходе обучения недостаточно используются специальные видеоматериалы, тренинги и иные передовые инновационные методы обучения.

Подпрограмма “Выборы и гражданское общество должна обеспечить взаимодействие

всех участников гражданского общества в период организации и проведения выборов и референдумов. Данная подпрограмма также включает ряд мероприятий, направленных на реализацию рекомендаций, содержащихся в заключительных отчетах ОБСЕ/БДИПЧ по итогам парламентских и президентских выборов 2000 г.

Подпрограмма “Избиратель” предполагает решение комплекса задач по правовому обучению и просвещению избирателей, в том числе молодежи. Кроме того, она содержит перечень мероприятий по обеспечению гендерной политики в области избирательного права.

В целях реализации этих задач Государственная программа предусматривает проведение долгосрочных и оперативных мероприятий образовательного, информационного, организационного характера, направленных на функционирование разнообразных форм правового просвещения и обучения участников избирательного процесса в Кыргызской Республике, включая существенное увеличение выпуска нормативно-правовых актов и иных методических и информационно-справочных материалов.

Культура демократии – это не только культура участия в голосовании, но и культура реального включения граждан в процесс выработки и реализации государственной политики развития, в поствыборный период, период между очередными выборами.

Деятельность избирательных комиссий республики по формированию правовой культуры избирателей и организаторов выборов выходит за рамки обычной практики функционирования избирательной системы, образующих ее институтов, учреждений и процедур, и составляет по своему существу функциональный элемент правовой реформы, ориентированный на создание работоспособной системы политического воспроизводства государственной власти.

---

<sup>1</sup> Избирательное законодательство Кыргызской Республики / Под ред. С.В. Большакова, И.А. Евланова, С.И. Иманбаева, Е.П. Ищенко, Б.Р. Зулпиева, Т.О. Орозалиева. – Бишкек, 2001. – С. 83.