

ПРОБЛЕМЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ЭФФЕКТИВНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И АКТИВИЗАЦИИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

Бул макалада Кыргызстандын экономикасына тикелей чет элдик инвестицияларды тартуудагы проблемалар, андан сырткары өлкөдөгү инвестициялык климатты жакшыртуу жолдору каралган.

В данной статье рассматриваются проблемы привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику Кыргызстана, а также пути улучшения инвестиционного климата в стране.

In given article problems for attraction of direct foreign investments into economy of Kyrgyzstan, and also a way of improvement of an investment climate in the country are considered.

Приток иностранного капитала в любую страну, а также эффективность использования капиталовложений определяются преимуществами инвестиционного климата в данной стране.

За последние годы Кыргызская Республика потеряла ощутимое количество реальных иностранных инвесторов, которые желали вложить средства в кыргызские предприятия, но были вынуждены отказаться от этого/3/. Причинами отказа стали:

- высокие издержки и, как следствие, неконкурентоспособность производства в Кыргызской Республике;
- сложные и запутанные способы регистрации инвестиций в кыргызские предприятия;
- неуступчивость кыргызских партнеров, а также их неадекватная оценка вклада кыргызской стороны;
- резкое расхождение между словами и делами кыргызских руководителей и чиновников (почти все компании жалуются на то, что на встречах с кыргызскими руководителями высокого уровня – членами правительства, министрами, руководителями субъектов Кыргызской Республики – их заверяют в том, что им предоставят помощь в решении возникших проблем, но когда дело доходит до непосредственных исполнителей, движение полностью останавливается);

- неготовность руководителей кыргызских предприятий к конкретным действиям и сотрудничеству с иностранными инвесторами, низкий уровень менеджмента;
- политическая нестабильность в стране.

Крайне острой проблемой стало регулирование таможенного режима в Кыргызской Республике. В настоящее время ряд иностранных компаний, реализующих импортозамещающие проекты, столкнулись с ситуацией, в которой действующие ставки таможенных пошлин на сырье, комплектующие и готовую продукцию делают производство в Кыргызской Республике нецелесообразным.

Неблагоприятный инвестиционный климат имеет для страны, принимающей инвестиции, реальное денежное выражение, в котором исчисляются материальные потери вследствие недополучения значительных инвестиций и низкой эффективности «работающих» капиталовложений.

В числе мер по активизации инвестиционного климата необходимо отметить:

- создание системы приема иностранного капитала, включающей широкую и конкурентную сеть государственных институтов, коммерческих банков и страховых компаний, страхующих иностранный капитал от политических и коммерческих рисков, а также информационно-посреднических центров, занимающихся подбором и заказом актуальных для кыргызских проектов, поиском заинтересованных в их реализации инвесторов и оперативном оформлении сделок "под ключ";
- создание в кратчайшие сроки Национальной системы мониторинга инвестиционного климата в Кыргызской Республике;
- разработка и принятие программы укрепления курса сома и перехода к его полной конвертируемости.

Для потенциальных инвесторов в Кыргызской Республике при анализе политической ситуации решающую роль играет политика государства в отношении иностранных инвестиций, вероятность национализации иностранного имущества, участие страны в системах международных договоров по различным вопросам, прочность государственных институтов, преемственность политической власти, степень государственного вмешательства в экономику и т.д.

На инвестиционном климате отрицательно сказываются не только прямые ограничения деятельности иностранных фирм, содержащиеся в законодательстве, но и нечеткость и особенно нестабильность законодательства принимающей стороны, поскольку эта нестабильность лишает инвестора возможности прогнозировать развитие событий, что снижает рентабельность вложений.

Большую роль в оценке социальной среды для инвестиций играют показатели отношения к иностранным инвестициям в обществе, степень его расслоения, наличие или отсутствие согласия по основным вопросам экономического и социального развития страны, уровень безработицы, возможность забастовок.

Время показало, что в Кыргызстане механизм привлечения инвестиционных ресурсов под гарантии Правительства, направленных на решение государственных программ, ход работы довольно эффективен, о чем свидетельствует высокий рейтинг нашей республики среди стран-доноров и международных финансовых институтов и реальный объем инвестиций, поступающих в Кыргызстан /2/.

Система комитета по управлению государственным имуществом и привлечению прямых иностранных инвестиций и коллегиальное решение членами Комиссии вопросов привлечения и аккумулирование инвестиционных ресурсов имели решающее значение для увеличения потоков инвестиций. Проблема заключается в том, что привлечение прямых иностранных инвестиций под правительственные гарантии сталкиваются с возможностью государства обслуживать внешний долг, к критическому или предельному уровню, к которому мы приближаемся с каждым новым кредитом.

Государству, безусловно, нужны внешние ресурсы, но теперь это должны быть прямые иностранные инвестиции, не оттягивающие внешний долг страны. Но, к сожалению Госкоминвест выбрал только единичные проекты с привлечением прямых иностранных инвестиций.

Опыт других стран по созданию инвестиционного климата, по способам и механизмам привлечения прямых иностранных инвестиций показал их относительную схожесть в таких странах как Ирландия, Казахстан, Узбекистан и др.

Ирландия, не обладающая инвестиционной привлекательностью рынка либо ресурсов, стала перед проблемой привлечения прямых иностранных инвестиций. Определив приоритеты и политику относительной инвестиции, была разработана система «One-stop-shop» /4/. Специализированное агентство занималось полным спектром вопросов привлечения прямых иностранных инвестиций. То есть это активная реклама Ирландии на мировом рынке инвестиций, полный сервис инвесторов, начиная от визовых проблем, подготовки проектов, маркетинга, информационного обеспечения, регистрации предприятий вплоть до менеджмента инвестиционных проектов. Правительство ежегодно финансировало это агентство значительными суммами, взамен агентство привлекало ежегодно более 200 миллионов долларов США.

Казахстан, обладающий колоссальными ресурсами, не производит разделения на внутренние и внешние инвестиции, так как некоторые внутренние инвесторы обладают значительными инвестиционными возможностями, чем иностранные инвесторы. Агентство по инвестициям занимается обслуживанием всех инвесторов, вкладывающих ресурсы в экономику Казахстана.

Таким образом, механизм привлечения инвестиций – это множество всех факторов, благоприятствующих процессу взаимодействия между источниками и потребителями иностранных инвестиций, когда государство выступает только лишь катализатором в этих процессах. Предложенный механизм, где одним из элементов являются агентства по иностранным инвестициям, является лишь звеном государственной системы по привлечению иностранных инвестиций. Т.е. агентство – это своеобразный «Provider» или проводник от государства в этой системе.

Если мы хотим инвестиций в экономику, мы должны все вместе создавать свое лицо, как некоторые страны, создавшие свой инвестиционный имидж, привлекающий миллиардные потоки финансовых ресурсов, технологий.

Правительством Кыргызской Республики проводится определенная работа по улучшению инвестиционного климата:

- последовательно реализуется программа рыночных преобразований и макроэкономической стабилизации;
- проводится активная работа по приватизации телекоммуникационного, энергетического и транспортного секторов экономики;
- действуют полноценный либеральный торговый режим, система свободного обмена валюты и беспрепятственного вывоза капитала;
- существует либеральный инвестиционный режим, когда практически все секторы экономики открыты для внешних инвесторов;
- республика стала членом Всемирной Торговой Организации, установлены тесные взаимоотношения с Европейским Союзом;

Но есть еще негативный фактор, это неравномерность распределения прямых иностранных инвестиций по регионам, что прямо воздействует на уровень благосостояния того или иного региона. Это приводит к дальнейшей стагнации некоторых наших регионов, казалась бы неперспективных с точки зрения иностранных инвесторов, к увеличению миграции, создает социальную напряженность, то есть этот фактор значительно снижает привлекательность нашей страны в глазах потенциальных инвесторов /5/.

Кыргызстану для улучшения инвестиционной привлекательности необходимо осуществление серьезных изменений своего инвестиционного климата, в частности:

- свобода предпринимательской деятельности;
- предоставление государственных гарантий по защите интересов инвесторов;
- упрощенная процедура регистраций предприятий;
- свободный доступ иностранных предприятий к приватизации объектов, возможности приобретения земли и недвижимости;
- формирование рыночной системы ценообразования;
- предоставление льгот и преференций инвесторам для реализации инвестиционных проектов приоритетных секторов экономики.

Принимаются меры по упрощению процедуры регистрации юридических лиц, ограничению административного вмешательства государственных органов в деятельность предприятий. В целях обеспечения защиты инвестиций Правительством Кыргызской Республики был предпринят ряд шагов в сфере международно-правового урегулирования вопросов защиты иностранных инвестиций путем заключения ряда межгосударственных двухсторонних соглашений о взаимной защите и поощрении инвестиций.

Масштабное исследование состояния инвестиционного климата 20 стран бывшего Советского Союза, Восточной Европы, Балтии, проведенное экспертами Европейского Банка Реконструкции и Развития, Всемирного Банка, показало, что по инвестиционной привлекательности Кыргызстан занимает одно из последних мест /5/. Кыргызстан характеризуется высокими темпами инфляции, нестабильностью обменного курса, высокими налогами и чрезмерным регулированием, недостаточно развитой инфраструктурой, растущей коррупцией. По мнению экспертов Европейского Банка Реконструкции и Развития, инвестиционный климат ухудшился, в основном, из-за макроэкономических трудностей. Растущая инфляция и крупный бюджетный дефицит вызывают у Правительства серьезные трудности. Банковская система Кыргызстана еще больше ослаблена из-за девальвации сома и слабого надзора. Финансовое посредничество тормозится отсутствием мер по консолидации банков. Приватизация крупных предприятий движется медленно. Согласно экспертам Европейского Банка Реконструкции и Развития, успешная продажа ключевых системообразующих предприятий коммунального хозяйства с участием иностранных инвесторов, несомненно, привлечет внимание деловых международных кругов к инвестиционным возможностям страны. Как отмечают эксперты Европейского Банка Реконструкции и Развития, перед Правительством Кыргызской Республики стоит непростая

задача – преодоление бюрократизма. Правительству нужно срочно улучшить налоговый режим.

Со вступлением во Всемирную Торговую Организацию, введением частной собственности на землю перед Кыргызстаном открываются большие возможности для привлечения иностранных инвестиций. Однако для реализации этих возможностей необходимо улучшить инвестиционный климат путем устранения факторов, препятствующих привлечению прямых инвестиций.

Однако успешное проведение рыночных преобразований республики повлияло на улучшение макроэкономических показателей развития экономики и развития инвестиционного потенциала в долгосрочном плане. В результате внедрения рыночных механизмов и целенаправленной деятельности Правительства Кыргызской Республики по проведению структурных преобразований привели к значительным изменениям природы и структуры секторов и отраслей экономики.

Увеличилась доля частного сектора в производстве валового внутреннего продукта. Эти процессы тесно связаны с проведением процессов приватизации, либерализации и стабилизации экономики, успешного проведения «земельной реформы», реструктуризация банковской системы и развития рынка капиталов, совершенствованием и упрощением законодательной основы деятельности юридических лиц.

Для улучшения инвестиционного климата Правительством Кыргызской Республики были внесены дополнения и изменения в Закон Кыргызской Республики «О лицензировании», проведена инвентаризация существующих нормативно-правовых актов с целью ограничения административного вмешательства в хозяйственно-экономическую деятельность предприятий /1/. Правительством принят ряд постановлений по созданию благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса. Отменено разрешение на право торговли, выдаваемое местными государственными администрациями. Утверждена программа передачи субъектам малого и среднего предпринимательства простаивающих и неиспользуемых площадей, помещений, оборудования и других основных фондов, а также невостребованное имущество в процессе банкротства. Упрощен режим въезда и выезда и пребывания инвесторов в Кыргызской Республике.

В целях повышения экономической эффективности и упорядочения деятельности особых экономических зон Кыргызской Республики, увеличения притока прямых иностранных инвестиций, повышения экспортного потенциала республики, увеличения создания новых рабочих мест, пополнения государственного бюджета разработана

Государственная концепция создания и развития особых экономических зон в Кыргызской Республике на период до 2010 года.

Главной задачей следующего этапа является обеспечение достаточного объема общих инвестиций в экономику. Для этого нужно сконцентрировать усилия на привлечении частных инвестиций. Без решения этого вопроса достичь устойчивого экономического роста будет проблематичным.

В условиях переходной экономики накопление национального капитала должно осуществляться при взаимодействии государственного и частного секторов экономики. Централизованные инвестиции будут использованы для стимулирования частных отечественных и иностранных инвесторов, обеспечивая необходимое развитие социальной и производственной инфраструктуры.

Стимулирование отечественных и иностранных инвестиций призвано повысить объем капиталовложений в экономику Кыргызстана за счет всех источников финансирования. Основным источником инвестиций в перспективе должны стать собственные средства предприятий и организаций государственного и частного секторов. В перспективе намечается их рост с доведением до 50 % и выше, что должно соответствовать уровню развитых стран.

Важным источником финансирования экономики останутся средства бюджета. Капитальные вложения за счет бюджетных средств должны быть направлены в основном на строительство отдельных внеплощадочных сетей и сооружений общего пользования в целях инженерного обеспечения объектов непроизводственного назначения. Без бюджетных средств невозможно своевременное развитие отраслей социального комплекса.

Стимулирование инвестиций в экономику Кыргызстана зависит и от становления рынка ценных бумаг и должно опираться на конкретные мероприятия, направленные на стимулирование внутренних инвестиций и сбережений населения в ценные бумаги. На инвестиционную активность также влияет и спрос на акции приватизированных предприятий, особенно предприятий-монополистов, как АО «Кыргызэнерго» /5/.

Поскольку значительная часть кыргызских предприятий приватизирована, то привлечение частного иностранного капитала преимущественно будет идти путем продажи иностранным инвесторам акций кыргызских акционерных обществ. Вместе с тем, одним из средств стабилизации и дальнейшего развития экономики должно стать инвестиционное сотрудничество именно со странами ближнего зарубежья, которое не может осуществляться успешно без согласованной экономической политики, учитывающей весь спектр развития экономики каждой страны (специализацию, кооперацию, производство необходимых видов

продукции). Для осуществления инвестиционной деятельности государств – участников СНГ необходимо совместное государственно-коммерческое финансирование инвестиционных проектов, создание договорных совместных организаций типа консорциумов и международного финансового лизинга. Также необходимо создать условия для вложения капиталов частных компаний республики в производственные объекты стран СНГ с целью производства (получения) продукции, которая необходима или в которой заинтересован Кыргызстан. Для этого целесообразно разработать механизм инвестиционного сотрудничества (совместно с заинтересованными государствами – членами СНГ).

Одной из основных форм участия иностранного капитала в виде прямых иностранных инвестиций является создание совместных и иностранных предприятий. За 2005–2010 гг. размеры привлеченных ими инвестиций оказали существенное влияние на развитие экономики республики /1/. Вместе с тем, в дальнейшем необходимо совершенствовать способы определения доли кыргызских инвесторов в уставных фондах совместных предприятий, для чего разработать методики оценки зданий, сооружений, оборудования, земли, вкладываемых в качестве кыргызской части уставных фондов коммерческих предприятий с иностранными инвестициями.

Иностранные кредиты являются важным фактором в развитии инвестиционной активности предприятий, поэтому необходимо привлекать иностранные финансовые ресурсы в форме долгосрочных кредитов под невысокие проценты, которые не устанавливают постоянной зависимости кредитуемых предприятий от иностранных компаний. При этом важно получать иностранные кредиты типа целевых банковских вкладов с условием возврата кредита поставками продукции (компенсационные соглашения). Также целесообразно стимулировать сделки, в которых зарубежный партнер поставляет машины, оборудование, технологии, комплектные заводы в обмен на встречные поставки продукции, производимой на поставленном оборудовании.

Государственное регулирование с целью увеличения общего объема инвестиций в стране обуславливает некоторое увеличение в них доли централизованных затрат. Государство принимает на себя финансирование развития значительной части производственной инфраструктуры. В переходный период к рыночной экономике государство направляет значительную часть инвестиционных ресурсов на удовлетворение неотложных потребностей социальной сферы – жилищно-коммунальному хозяйству, здравоохранению, культуре, науке, оставшуюся же часть централизованных инвестиционных ресурсов использует на стимулирование в производственную сферу частных отечественных и иностранных инвестиций.

Создание благоприятных условий для частных инвестиций требует скоординированной государственной политики. Компонентами этих условий являются информационное обеспечение, сервис инвестиций и многое другое, создающее удобство для инвесторов. Для выполнения этих задач очень важно создать «сервисный центр», который обеспечит потенциальных инвесторов полным спектром услуг и будет «рекламировать» Кыргызстан на мировом рынке инвестиций, предоставлять полную информацию как иностранным инвесторам, так и местным возможным партнерам, услуги по организации бизнеса в республике, вплоть до менеджмента проектов.

И, наконец, следует отметить, что сегодняшняя ситуация требует координации и наращивания работ всех заинтересованных ведомств по созданию условий для инвесторов, заинтересованных во вложениях в экономику Кыргызстана.

Список литературы

1. Жапаров А.У Экономический приоритет Кыргызстана – стимулирование притока частных инвестиций// Финансы и банки в Кыргызстане, 2008, №3, С 6-10.
2. Мааданбекова М.Ж. Международные инвестиции – важный фактор развития экономики Кыргызстана в переходный период//Вестник КГУСТА.– Бишкек, 2008. – № 4(14). – С 36-42.
3. Обзор иностранных инвестиций // Банковский вестник. – 2009. – № 8. – С.52-53.
4. Ушаков И.И. Как привлечь инвестиции. – СПб.: Питер, 2006. – С. 224-225.
5. Интернет-ресурс: <http://minfin.kg>