

## КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ

Разрешите представить вашему вниманию тему, именуемую конфликтом интересов членов Жогорку Кенеша в осуществлении парламентского контроля, которая, на наш взгляд, представляет особый интерес при рассмотрении и усовершенствовании закона Кыргызской Республики «О порядке осуществления контрольных функций Жогорку Кенешем». Представляя свой доклад, хотелось бы надеяться на конструктивный диалог участников конференции, итогом которого стало бы определение проблемных аспектов, существующих на практике относительно контрольных функций парламента Кыргызской Республики и предложения соответствующих изменений и поправок в настоящий закон, пусть даже несущих рекомендательный характер.

*Под «конфликтом интересов» принято понимать – конфликт между общественно-правовыми обязанностями и частными интересами государственного должностного лица, при котором его частные интересы способны неправомерным образом повлиять на выполнение им официальных обязанностей или функций.*

*Одна из основополагающих задач парламента – это представление интересов его избирателей, тем самым служение интересам общества. Каждый гражданин любого государства ожидает от должностных лиц государственных органов честного, непредвзятого и справедливого выполнения своих служебных обязанностей. Требования общества к должностным лицам постоянно растут, поэтому само наличие конфликтов интересов, тем более их неэффективное разрешение влекут за собой изменение доверия граждан к институтам государственной власти.*

Конфликт интересов, возникающих в осуществлении своих функций парламентом, тревожат общественность во многих странах мира.

Позвольте мне привести один случай из американской юриспруденции в качестве примера. Сенатор штата Аляски поддерживал тесные контакты с нефтяными компаниями, в результате чего за период их тесных контактов наблюдалась тенденция, можно сказать достаточно странная тенденция, к увеличению финансового состояния сенатора, при чем увеличение состояния (это было установлено сотрудниками ФБР), которые заинтересовались указанными контактами приходилось на периоды рассмотрения в сенате штата законопроектов, касающихся деятельности непосредственно нефтяных компаний. Более того, сотрудниками ФБР в ходе проведения внегласного наблюдения были зафиксированы факты передачи денег и оказание иных финансовых преимуществ в пользу сенатора. Близкие родственники сенатора работали в нефтяных компаниях. Необходимо также отметить тот факт, что когда проводились проверки деятельности данных компаний, то сенатор либо сам участвовал в них, либо руководил данными проверками. Этот пример ярко иллюстрирует наличие конфликта интересов. Сенатор руководствовался личными интересами при выполнении им должностных обязанностей, при этом его личные интересы стояли выше государственных. Такого рода практика существует не только в США, но и в других странах, что непосредственно следует урегулировать.

Определение конфликта интересов закреплено в Законе Кыргызской Республики «О государственной службе» от 11 августа 2004 года N114 Статья 9.

*Определение термина «конфликт интересов»*

*Конфликт интересов возникает в ситуации, когда решения должностных лиц могут быть подвержены влиянию их личной заинтересованности путем использования преимуществ своих должностных полномочий в продвижении личных интересов.*

Конфликт интересов приводит к тому, что должностные лица принимают решения, которые не обязательно совпадают с более широкими интересами государства.

*Обязательство не допускать возникновения конфликта интересов*

Государственный служащий, которому известно о конфликте интересов, должен принимать меры, чтобы недопустить возникновения реального или потенциального конфликта интересов.

*Меры по предотвращению негативных последствий конфликта интересов*

При наличии конфликта интересов государственный служащий обязан незамедлительно сообщить об этом непосредственному руководителю, который обязан принять **меры по** предотвращению негативных последствий конфликта интересов:

- временно отстранить государственного служащего от выполнения обязанностей (реализации функций), в ходе выполнения которых возникает конфликт интересов, либо;
- усилить контроль за выполнением государственным служащим обязанностей, в ходе выполнения которых возникает конфликт интересов.

Необходимо отметить, что в законодательстве имеются следующие пробелы:

- не предусмотрено четкое описание тех обстоятельств и отношений, которые могут приводить к ситуациям, связанным с конфликтом интересов;
- не предусмотрены меры по пресечению конфликта интересов;
- не предусмотрены меры для выявления ситуаций, связанных с конфликтом интересов.

Чтобы предотвратить потенциальный конфликт интересов и выявить ситуации, связанные с ними, следует:

- обеспечить четкое описание тех обстоятельств и отношений, которые могут приводить к ситуациям, связанным с конфликтом интересов.
- обеспечить информированность государственных должностных лиц о стоящих перед ними требованиях по выявлению и декларированию ситуаций, связанных с конфликтом интересов.

Данные рекомендации предложены для рассмотрения вопроса о внесении дополнений в существующий закон или составление нового проекта закона «О порядке осуществления контрольных функций Жогорку Кенешем Кыргызской Республики».

Исходя из вышеизложенного, следует сделать вывод, что в существующий закон необходимо внести дополнения и включить положение о конфликте интересов, так как на практике существует много проблемных аспектов.