

УДК 325.1 (575.2) (04)

МИГРАЦИОННЫЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ

Т.Т. Шаболотов – соискатель

Детально и на большом фактическом материале раскрыты тенденции и проблемы внутренней и внешней миграции населения в Кыргызской Республике в 1995–2005 гг.

Ключевые слова: миграция; постсоветский период; виды и направления миграции

Обретение Кыргызской Республикой независимости и как результат – новые политические и экономические процессы оказали непосредственное влияние на миграционное настроение населения, которое в доперестроечный период ограничивалось туристическими и частными турами, носило эпизодический характер и имело статус командировочных поездок квалифицированных специалистов с целью оказания инженерной и другой помощи, главным образом, в развивающихся странах.

Но в постсоветский период миграция в Кыргызстане приобрела специфический характер, превратившись во временное, постоянное или сезонное переселение людей, связанное со сменой места жительства или с решением проблем трудоустройства [1: 149].

Следует отметить, что во все времена в Кыргызстане было отрицательное сальдо внешней миграции, а после 1990 г. республика стала как страной въезда, так и выезда мигрантов, отличаясь своей спецификой. Максимум оттока населения пришелся на 1993 г., когда из страны выехало 121 тыс. человек.

В первые годы независимости усиление миграционных процессов было обусловлено политическим поведением, т. е. действия людей стали непосредственной реальностью политики [2: 377]. Особое значение для политического поведения и индивидуального и коллективного актора имела идеология. При этом, как показывают исследования, доля людей, руководствующихся идеологическими соображениями, составляет 10–25% [3: 393].

Негативным фактором явилось то, что миграция (1992–2005 гг.) практически поглотила порядка половины естественного прироста всего населения республики, составив, по данным Национального статистического комитета, 442 тыс. человек. Причем объемы выбывших в 3 раза превышали

численность прибывших, 2/3 которых, как правило, оседали в экономически развитых регионах – г. Бишкек и Чуйской области, поскольку именно здесь можно было найти работу, не требующую какой-то особой квалификации, но достаточно хорошо поддерживающую мигрантов материально.

Особенностью внешних миграционных перемещений населения явилось то, что в оттоке населения из республики преобладали не титульные нации, а преимущественно (более 80%) русскоязычное население, которое возвращалось на историческую родину.

Однако, начиная с 2000 г. в республике наметился и расширился отток коренного населения, что явилось результатом разрушения производственно-экономического потенциала и соответствующей инфраструктуры, недостаточного уровня развития рыночной экономики и конкурентной среды, социального и имущественного расслоения населения, распространения бедности.

Особенностью миграционных потоков титульной национальности из Кыргызстана является их “маятниковый характер”, связанный не только с трудовой, но и учебной миграцией. В этом отношении даже постоянные мигранты, продолжительно проживая в другом регионе, ставят своей основной целью заработать финансовые средства и обеспечить свою старость при переезде на родину.

Соотношение прибывшего и убывшего населения наглядно свидетельствует об утрате Кыргызской Республикой миграционной привлекательности. Выбытие населения в Россию, Казахстан, США, Израиль и другие страны превратило Кыргызскую Республику в страну устойчивых доноров квалифицированных трудоспособных кадров.

Следовательно, Кыргызстан как бы находится в двойной программе: во-первых, он теря-

ет рабочую силу, а, во-вторых, трудоспособное население, что негативно отражается на восстановлении утраченного экономического потенциала и даже создает угрозу национальной безопасности государства, поскольку уезжает наиболее квалифицированная часть, “мозги” населения или “рабочие руки”, которых так не хватает в республике для организации необходимой производственной деятельности. И, как правило, если население едет просто “подзаработать”, то уже потом остается на постоянное жительство.

Негативным фактором является то, что миграционными настроениями охвачена молодежь, которая выезжает за границу, чтобы заработать деньги на обучение, а после обучения, получив диплом, она снова возвращается за границу, причем, устраиваясь, преимущественно, на низкоквалифицированную работу, лишь бы получать заработную плату в валюте.

Миграционное настроение молодежи проявилось еще в апреле 1989 г., когда в Бишкеке произошел массовый захват пригородных земель кыргызской молодежью, не имеющей жилья. В этой акции, по оценкам экспертов, участвовало около 30 тыс. человек. Они самостоятельно заняли более 10 тыс. земельных участков [3: 31]. Особенностью было то, что окончательное решение по прецеденту принималось в Москве, так как существовало союзное положение, запрещающее массовое строительство частного сектора в столицах союзных республик. Необходимо отметить достаточно быструю легализацию земельных захватов: уже в июне того же года власти выделили на прилегающих к городу землях по 5 соток тем, кто был признан нуждающимся в жилье. Современные процессы внутренней миграции, которая заставляет перемещаться население в целях обеспечения себя работой, продолжают интенсивно развиваться в сторону пополнения населения Чуйской области и г. Бишкек.

Другой тип миграции – учебный – связан с теми государственными соглашениями, которые подписаны правительствами Кыргызстана и зарубежных стран. По степени престижности среди молодежи наиболее популярны университеты США, Великобритании, Германии и других развитых стран. Вот только квота в них едва достигает десятка мест.

Более многочисленна квота на учебу в Турции, которая в стратегических целях активно стремится внедриться в среду кыргызской интеллигенции и зачастую предоставляет бесплатные места для обучения в своих университетах. Не

отстают от Турции и другие страны мусульманской направленности, вот только специальности, которые предлагаются кыргызской молодежи, имеют больше не светскую, а религиозную направленность. В этом отношении достаточно привлекательно выглядят вузы России, предлагающие, прежде всего, технические специальности, в том числе, в престижных высших учебных заведениях мирового класса. Согласно межправительственному соглашению двух стран, более 50 граждан Кыргызстана ежегодно (независимо от национальной принадлежности) могут обучаться в российских вузах.

Среди других видов миграции, в которой участвует трудоспособное население республики – криминальная, представленная, прежде всего, транзитом наркотиков из Таджикистана и Афганистана на территорию России и Западной Европы. Масштабы такой миграции практически невозможно учесть.

Второй криминальный канал – проституция в ОАЭ (Объединенные Арабские Эмираты), Германию и другие развитые страны. Но там большим спросом пользуются блондинки, поэтому кыргызским девушкам, в силу своей азиатской внешности, трудно конкурировать с гражданками Кыргызстана славянских национальностей.

Торговые потоки трудовой миграции определились только в последнее время. В большей степени они зависят от наличия удобного транспортного сообщения, оптовых цен, таможенных сборов и т.д. В этой связи можно выделить два типа торговой миграции населения маятникового типа, так называемых “челноков”, завозящих товар и вывозящих его из республики. Товар завозится в Кыргызстан тремя путями: самолетом, по железной дороге и автомобильным сообщением.

Ввоз товаров достаточно популярен из таких стран, как Китай (дешевый ширпотреб, одежда и обувь), Германия (автомобили), Турция (одежда, обувь), Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) (теле- и видеоаппаратура, мебель), Иран (ткани), Таиланд (одежда, обувь) и т. д.

Наибольшей популярностью пользуется Россия, в том числе Екатеринбург (Свердловск), Новосибирск, Красноярск, Тюмень, Самара и др. В некоторых случаях активно развивается приграничная торговля с Казахстаном (сигареты, продукты питания) и Узбекистаном (продукты питания).

Механизм такого типа трудовой миграции прост: Кыргызстан как член ВТО (Всемирная торговая организация) может ввозить товары членов ВТО без таможенных сборов, в то же

время Кыргызстан – член таможенного союза стран СНГ – также вывозит товары без ограничений и больших таможенных сборов, большей частью контрабандой.

Большой привлекательностью для “челноков” является также то, что в Кыргызстан можно свободно ввозить, обменивать и вывозить любую валюту в любом количестве, следует только отразить это в таможенной декларации. Поэтому в Кыргызстане в настоящее время оптовая торговля развита больше, чем в других странах Центральной Азии. На оптовые рынки Кыргызстана едут перекупщики из Узбекистана, Казахстана, Таджикистана и других государств.

Среди положительных факторов внешней трудовой миграции – реализация финансовых интересов. Так, по результатам социологического обследования процессов трудовой миграции населения Кыргызстана, 25,5% имеют возможность заработать деньги, нормально питаться; 22,2% – получить прибыль, денежный доход выше прожиточного минимума. При этом около 11% опрошенных считают, что в этом нет ничего хорошего. В основу своих перемещений трудовые мигранты выдвигают причины экономического характера, возможность повышения профессионального уровня и кругозора, культуры, а также уменьшение безработицы [4].

Только 5,2% респондентов считают, что внешняя трудовая миграция – это способ выживания. В качестве причин внешней трудовой миграции можно выделить несколько групп факторов: экономические (67,5%) – желание заработать деньги; 45,9% – отсутствие работы на месте жительства; социально-психологические (28,4%) – отсутствие различных перспектив (трудовых, социальных, культурных) и надежда как-то прожить в другом месте; культурно-образовательные (18,6%) – желание получить образование и дать его своим детям; 5,7% – повысить свой культурный досуг; 2,6% – желание получить промышленную профессию и работать на заводе; 1,5% – решить проблемы улучшения социального обеспечения [4]. При анализе мнений трудовых мигрантов видно, что в целом они совпадают, только среди социально-психологических факторов можно отметить некоторые особенности.

В процессе деятельности трудовые мигранты оказывают большую поддержку своим родственникам, поскольку доход каждого мигранта-коммерсанта составляет около 30–40% оборотного капитала. В то же время достаточно сложно высчитать коэффициент трудовой нагрузки на

одного мигранта в силу тех причин, что сложно определить количество иждивенцев в расчете на работающих трудовых мигрантов. Тем не менее, по официальным данным, трудовые мигранты пересылают по почте на содержание родных в Кыргызстане более 200 млн. долл. США.

Можно только догадываться, каким тяжелым трудом все это дается. И это сравнимо, на наш взгляд, с подвигом. Однако подвиг – это высшая форма проявления духа, силы, воли, требующая сверхусилий, сверхнапряжения. Каждый день совершать подвиг невозможно, необходимо время и для отдыха, для семьи, для восстановления сил.

По оценкам специалистов, среди трудового активного населения находятся преимущественно безработные, которым необходимо зарабатывать средства для своего содержания и содержания семей. И они готовы сегодня выехать на заработки за пределы Кыргызстана, прежде всего, в такие государства, как Россия и Казахстан, в которых, по разным оценкам, уже трудятся соответственно 300 и 80 тысяч кыргызстанцев.

Таким образом, учитывая бывших и потенциальных мигрантов, общий потенциал составляет порядка 1 млн. человек, которых республика может потерять безвозвратно, навсегда, тем более, что страны-реципиенты создают для приема трудовых мигрантов облегченную нормативно-правовую и законодательную базу для того, чтобы заинтересовать мигрантов в работе, предотвращая нелегальную миграцию.

Большое внимание упорядочению нелегальной миграции уделяет Россия. Так, в 2006 г. был принят Закон “О миграционном учете иностранных граждан”, благодаря которому создается единая база данных по иностранным лицам и лицам без гражданства. В законе упорядочены понятия “место жительства” и “место пребывания”, а также порядок регистрации по месту жительства и месту пребывания.

Второй закон (ФЗ №110 “О внесении изменений в Федеральный закон о правовом положении...”) содержит много новых положений по отношению к гражданам стран СНГ, с которыми у России установлен безвизовый порядок въезда. Самые главные изменения касаются порядка оформления разрешений на работу и на временное проживание.

Сегодня Россия, как никогда, открыта для приема соотечественников. Так, К. Ромодановский на открытии Всемирной конференции соотечественников напомнил, что в настоящее время переселенцев принимают 12 регионов Рос-

сии. За рубежом работа с соотечественниками ведется в 37 государствах, работают 62 уполномоченных органа и 15 временных групп. Переселенцы из Кыргызстана составляют 10–14% из общего числа переселенцев, причем свыше 86% – в возрасте 18–50 лет. На цели переселения запланированы средства, достаточные для переезда 600 тыс. человек.

Среди последних изменений, внесенных в миграционное Российское законодательство, положение о том, что выдача разрешений на работу будет осуществляться только тем гражданам, которые при пересечении границы укажут в миграционной карте, что цель приезда – работа. Такое изменение связано с ростом числа административных правонарушений со стороны иностранных граждан.

Другой реципиент трудовых мигрантов – Казахстан – принял закон “Об амнистии в связи с легализацией незаконных трудовых мигрантов”. Именно благодаря этому закону около 120 тыс. трудовых мигрантов легализовали свою деятельность. Работодатель получил право напрямую нанимать на работу граждан без оформления для своей фирмы разрешения на привлечение иностранной рабочей силы. Однако он обязан уведомлять о приеме на работу не только миграционную службу, но и налоговые органы. В этом случае повышается роль налоговых органов.

В связи с тем, что страны-доноры (Центральноазиатские страны) и страны-реципиенты (Россия, Казахстан) тесно взаимодействуют, назрела необходимость в выработке единого концептуального подхода к решению вопросов трудовой миграции, основанных на применении норм международного права: придания миграционным процессам регулируемого характера, проведения эффективной миграционной политики в интересах каждого государства и в целом стран ЦА и РФ.

Поскольку трудовая миграция носит межгосударственный характер, согласованные действия Парламентов Правительств РФ и стран ЦА по гармонизации законодательств, принятию

межправительственных Соглашений и выработке механизмов их реализации, являются важнейшей составляющей, нацеленной на решение данной проблемы.

При этом страна-донор (в нашем случае это Кыргызстан) заинтересована в возврате своих мигрантов. Но для этого в государстве должны быть созданы условия в виде преференций, преимуществ при организации малого и среднего бизнеса на те средства, которые они зарабатывают за рубежом, а также в виде физической, юридической и моральной поддержки граждан, работающих за рубежом.

Следует разработать стратегию управления внешними и внутренними миграционными процессами в Кыргызстане. Нужна матрица мер, начиная от поддержания уже существующего уровня развития рынка труда и законодательных мер по увеличению заработной платы и пенсии до оснащения всех 23 пунктов перехода границ необходимым оборудованием для создания элементарной системы учета выезжающих мигрантов.

Демографические процессы обладают большой силой инерции, поэтому судьбы кыргызстанцев и решение проблем, связанных с миграцией, определяются уже на современном историческом этапе. Кыргызстан столкнулся с необходимостью реанимирования экономики, а для построения устойчивого рыночного хозяйства необходимы новые кадры. Поэтому население – это одно из главных богатств страны, и наша задача – сохранить его.

Литература

1. *Погорелый Д.Е., Фесенко В.Ю., Филиппов К.В.* Политология. – М.: ЭКСМО, 2008.
2. *Мельвил А.Ю.* Политология. – М., 2008.
3. Комплексная программа исследований по проблемам гор. Устойчивое развитие горных территорий Кыргызстана. – Бишкек: НАН КР, 2006.
4. Бедность и миграция в горных странах. – Бишкек, 2006.