

Мамырканов Максат Алиевич
Кыргызстан Эл аралык университети” ОИӨК
"Социалдык иштер" кафедрасынын доцентинин м.а.
социология илимдеринин кандидаты
Сулаимбекова Камила Даниловна
ЭПК "Кыргызстан Эл аралык Университети",
«Социалдык иш» багыты боюнча
магистратуранын 2-курсунун студенти

Мамырканов Максат Алиевич
УНПК «Международный Университет Кыргызстана»
кафедра «Социальная работа и социально-гуманитарные науки»
к.с.н., и.о. доцента.
Сулаимбекова Камила Даниловна
УНПК «Международный университет Кыргызстана»,
студентка 2 курса магистратуры, направление «Социальная работа»

Mamyrganov Maksat Alievich
"International University of Kyrgyzstan" ESPC IUK
the candidate of sociological sciences,
associate professor of the department of "Social Work"
tel. 702 451335; E-mail: maksat_mamyrganov@mail.ru
Sulaimbekova Kamila Danilovna
EPC "International University of Kyrgyzstan",
2nd year student of the master's program, direction "Social work"
tel. 0557026011; E-mail sulajmbekova@gmail.com

КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ААЛАМДАШУУ ШАРТЫНДА ЭМГЕК МИГРАЦИЯСЫНЫН ПРОЦЕССТЕРИ

ПРОЦЕССЫ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ В КЫРГЫЗСТАНЕ

LABOR MIGRATION PROCESSES IN THE CONTEXT OF GLOBALIZATION IN KYRGYZSTAN

***Аннотациясы:** Макалада азыркы дүйнөнүн ааламдашуу шартында түзүлгөн эл аралык миграциялык кырдаал каралат. Миграциялык процесстердин географиялык түзүлүшүнө мүнөздөмө берилет. Дүйнөлүк миграциялык режимдин негизги миграциялык тенденциялары жана тенденциялары, өлкө, регион, континент масштабында эл аралык мобилдүүлүктүн күчөшүнө өбөлгө түзгөн себептер жана факторлор баса белгиленди. Кыргызстандагы эмгек миграциясына карата колдонулган эл аралык уюмдардын статистикалык маалыматтары келтирилет. Тышкы эмгек миграциясын жөнгө салуу боюнча биринчи кезектеги милдеттердин тизмеси келтирилген.*

***Негизги сөздөр:** глобалдашуу, эл аралык миграция, миграциялык процесстер, эмгек мигранттары, социалдык-экономикалык өнүгүү.*

Аннотация: В статье рассматривается международная миграционная ситуация, сложившаяся в условиях глобализации современного мира. Дана характеристика географической структуры миграционных процессов. Выделены основные миграционные тренды и тенденции глобального миграционного режима, причины и факторы, способствующие усилению международной мобильности в масштабах страны, региона, континента. Приводятся статистические данные международных организаций, применительно к трудовой миграции в Кыргызстане. Представлен перечень первоочередных задач по регулированию внешней трудовой миграции.

Ключевые слова: глобализация, международная миграция, миграционные процессы, трудовые мигранты, социально-экономическое развитие.

Abstract: The article deals with the international migration situation that has developed in the context of the globalization of the modern world. The characteristic of the geographical structure of migration processes is given. The main migration trends and tendencies of the global migration regime, the reasons and factors contributing to the strengthening of international mobility on the scale of the country, region, continent are highlighted. Statistical data of international organizations are given in relation to labor migration in Kyrgyzstan. A list of priority tasks for regulating external labor migration is presented.

Key words: globalization, international migration, migration processes, labor migrants, socio-economic development.

Во второй половине XX века человечество стало свидетелем непреодолимой и необратимой силы процессов глобализации, так или иначе охвативших все сферы общественной жизни и создающих глобальную по своему масштабу систему взаимозависимости стран и народов мира. Глобализационные процессы в сочетании со стремительными переменами в глобальных политических и экономических системах способствовали резкой интенсификации миграционных потоков, привели к формированию принципиально новых особенностей международной миграции. Эти тенденции международной миграции, выявленные еще в конце 1990-х годов, приняли к настоящему времени закономерный характер и в той или иной степени проявляются в большинстве стран современного мира [1, с.57-76].

Увеличение миграционного обмена во многом связано с появлением новых независимых государств на пространстве бывшего Советского Союза. С падением «железного занавеса» бывшие советские республики активно включились в процесс миграции. Но, если на СССР приходилось лишь 3 % мировых мигрантов, то после его распада число мигрантов составляло уже 15-20 %. Характерной чертой глобальной миграционной системы является явное преобладание международных мигрантов в развитых странах нежели в развивающихся государствах. Так, в 2000 г. на развитые страны приходилось 63 % всего миграционного потенциала мира, в то время как на развивающиеся страны - всего 36 % [2, р.8]. Разумеется, в наши дни, это разница увеличилась в разы.

Безусловно, одной из отличительных черт миграционной ситуации конца XX в. является выход на международную миграционную арену стран СНГ, в т.ч. Кыргызстана. Первые миграционные процессы на постсоветском пространстве были вызваны, в начале вооруженными конфликтами (Ошский конфликт 1990 г.), затем вынужденная миграция сменилась этнической и только в последние годы можно говорить о формировании в СНГ глобальных миграционных тенденций, когда экономическая миграция преобладает над вынужденной.

Трансформации социально-экономического пространства, вовлечение бывших советских стран в миграционный обмен способствовало тому, что СНГ очень быстрыми темпами стало догонять весь остальной мир. Судя по информации, публикуемой ООН, в странах СНГ сконцентрировано 11,5 % всех международных мигрантов. Миграция сегодня играет очень важную роль в жизни населения Содружества. Можно предположить, что именно благодаря трудовой миграции удалось более или менее стабилизировать социально-

экономическую ситуацию в регионе после разрыва экономических связей между республиками. Интенсификация миграционных процессов на территории СНГ говорит о его постепенном интегрировании в международную систему миграций и одновременно с этим, для СНГ становятся характерными те же миграционные тенденции и проблемы, что и для всего мира в целом.

Интересен также и тот факт, что некоторые из крупнейших в мире (в относительном выражении) потоков международной трудовой миграции и денежных переводов сосредоточены в пределах СНГ - и особенно между странами Центральной Азии и Российской Федерацией. По данным Всемирного банка, соотношение денежных переводов (более 90% которых поступают из РФ и Казахстана) к ВВП Таджикистана и Кыргызской Республики остается самым высоким в мире с 2011 г. (свыше 30% в Кыргызстане и 40-50% в Таджикистане) [3, с.8].

Современные тренды потоков трудовой миграции, а также количественные характеристики, их подкрепляющие, говорят о том, что трудовая мобильность населения в будущем будет только усиливаться и еще интенсивнее диверсифицироваться в территориально-экономическом аспекте. Особый интерес представляют новые, зародившиеся в последние десятилетия, центры притяжения трудящихся мигрантов.

Кыргызстан долгое время, пребывавший в изоляции от остального мира в конце XX столетия неожиданно вдруг для себя стал доступным всему миру. Первые годы оказались для молодой республики особенно трудными, что повлекло несомненно массовые перемещения людей за границу в поисках работы. И, тогда целое пространство, ставшим уже постсоветским, попало во власть глобальных иммиграционных процессов. И, надо отметить, что миграция началась сразу, как только прекратил существование Советский Союз. Уже в 1992 г. возникла массовая этническая эмиграция, а несколькими годами позже, как только иссяк эмиграционный потенциал республики, началось перемещение местного титульного населения в поисках работы.

В дальнейшем, Кыргызская Республика, как и многие другие постсоветские страны стала поставщиком рабочей силы в государства СНГ, прежде всего в Российскую Федерацию и Казахстан. В страны дальнего зарубежья в начале трудовая миграция Кыргызстана была незначительной. Но, уже после 2010-х гг. кыргызстанские мигранты все больше стали отправляться в другие государства, порой даже в самые отдаленные и экзотические, правда масштаб их был не такой большой. Все это говорит о том, что ситуация начала преобразовываться, а мир изменяться с помощью интернета, изучением иностранного языка, созданием агентств по трудоустройству за рубежом, опыту старшего поколения, желанием увидеть мир и попробовать свои потенциальные возможности и силы. Молодые люди поколения зумеров, уже более осознанно подходят к миграции, имеют возможность выбирать варианты, серьезно относиться к документам и законам страны пребывания.

Важнейшие задачи и тревога руководства Кыргызской Республики ныне состоят в обеспечении устойчивого экономического и социального развития с учетом сильного влияния миграционных процессов на ее народонаселение (демографию), социальную сферу и экономику. Для этого необходимы согласованные усилия и фактологически-обоснованная политика, которые могут устранить негативное воздействие миграции, при этом направить это воздействие на положительное развитие республики.

Воздействие процесса интеграции стран в единое экономическое пространство привело к тому, что государственные границы перестали быть ограничителем мобильности человеческих ресурсов. Открытость границ и вовлечение в процесс миграции все большего числа государств способствовало транснационализации трудовой миграции, что сделало глобализацию и миграцию взаимозависимым процессом.

Вместе с тем, развитие миграции сегодня идет крайне противоречиво. С одной стороны, глобальные изменения сопровождаются интенсификацией международных миграций, а с другой - движение товаров и финансов гораздо масштабнее, чем перемещения людей [4].

Ошибочно полагать, что процессы глобализации затрагивают лишь экономические аспекты стран. Глобализация затронула не только экономическую сферу, но и социальные, культурные, идеологические, политические. Этот сложный процесс касается каждого государства. Отдельные страны становятся наиболее уязвимыми к внешним факторам. Воздействие глобальных процессов может отразиться на том или ином государстве как с позитивной, так и негативной стороны в первую очередь с точки зрения уважения прав и свобод человека.

Практически во всех регионах мира возросли миграционные потоки. Всеобщие социальные и экономические тенденции показывают, что в результате роста численности населения, урбанизации, стихийных бедствий, изменения климата, роста цен на продовольствие и борьба за ограниченные ресурсы будут продолжаться и в дальнейшей будущем [5, с.31–34]. Глобальные процессы обострили экономическое неравенство между развитыми и развивающимися государствами и привели к росту трансграничных перемещений населения до невиданных масштабов. Богатые страны стали еще богаче, - бедные, еще беднее.

В последние годы отмечается рост нелегальной миграции, но это не значит, что изолированность государств друг от друга способна решить эту проблему. Не стоит забывать, что в результате открытости границ происходит приток квалифицированных рабочих кадров, которые способствуют развитию различных областей в государстве пребывания. И, регулирование международной миграции в условиях глобализации возможно лишь при совместных усилиях большинства стран мира. В первую очередь посредством многостороннего международного сотрудничества, в котором уважаются права человека, культурное и национальное разнообразие [1, с.75–87].

Увеличивающиеся миграционные потоки возникают с нищетой и социальным расхождением в обществе, а в некоторых случаях и такие радикальные явления, как война, голод, социально-экономические и политические кризисы, заставляют людей сниматься с постоянного места жительства. При этом не каждый трудовой мигрант достигает своих намеченных планов. В конечном счете именно в их среде процветают контрабанда, проституция, эксплуатация и дискриминация. При этом уязвимой категорией являются не только нелегальные мигранты, но и лица, находящиеся в стране на законных основаниях [6, с.121-133].

В условиях глобализации причины миграции существенно отличаются от предыдущих периодов развития общества.

Во-первых, существенно возросли масштабы миграции как между странами и континентами, так и внутри отдельных государств, а также расширилась география миграции. Во-вторых, в глобальные миграции оказались вовлеченными новые социально-демографические группы населения, которые ранее были малоподвижными. В-третьих, появились новые формы миграции, существенно возросли масштабы незначительных ранее миграционных потоков. В-четвертых, миграционные потоки стали использоваться транснациональной преступностью, а мигранты стали средством и жертвами криминальных групп. В-пятых, произошло увеличение роли женщин в миграционном процессе [7, с.74–80].

Феминизация миграционных потоков не является случайным процессом. Увеличение женщин-мигрантов в общей численности выезжающих в другие страны является следствием структурной трансформации мировой экономики, обусловленной значительным ростом сервисно-ориентированного комплекса, в широком смысле именуемого экономикой услуг. Услуги могут быть весьма специфичными, например, к ним относится индустрия досуга и развлечений или секс-услуги. Такая занятость представляет собой нестабильную работу, для которой характерны низкая заработная плата, отсутствие социального обслуживания и плохие условия труда.

Одним из основных следствий глобализации можно назвать дифференциацию системы международного разделения труда, основанной на выделении большого треугольника: Америки, Европейского Союза и Восточной Азии. Средним звеном в данной системе выступают развивающиеся экономики и окраины стран т.н. третьего мира. Размещение ос-

новных производительных ресурсов мира на территории ведущей тройки и большой миграционный потенциал зон перенаселения, в особенности в Азии, предопределили основные направления трудовых потоков. Стабильный, неослабевающий приток мигрантов привел к существенным внутренним сдвигам в экономике стран-реципиентов, оказав серьезное влияние на формирование рынков труда и занятость, создал постоянную потребность в пополнении дешевой рабочей силы из-за границы, причем не только в легальных секторах.

Следует осознать, что в процессе дальнейшей интеграции стран мира в глобальное экономическое пространство мобильность населения будет только усиливаться. В условиях открытости границ для населения многих стран будет безусловно актуальным трудовая миграция. И, конечно, глобальное сообщество будет сталкиваться с вызовом, который заключается в том, чтобы управлять процессом трудовой миграции и поставить его на службу силам роста и развития, чтобы положить конец незаконным перемещениям людей, которые представляли бы угрозу существующим институтам и соблюдению трудовых норм [4].

Особенно это характерно сегодня для стареющих стран Европы, отчаянно нуждающихся в притоке дополнительной рабочей силы и готовых в обмен поделиться с иностранными работниками частью, созданной ими системы социального обеспечения. Приток квалифицированных и высококвалифицированных мигрантов особенно желателен, т.к. позволяет экономить на подготовке специалистов внутри страны и повышает конкурентоспособность экономики. Рост объемов денежных переводов мигрантов послужил удобным аргументом в пользу того, что страны происхождения тоже получают свою выгоду от международной миграции, хотя на деле эта выгода несопоставима с преимуществами, которыми обеспечивают себя за счет привлечения трудовых мигрантов развитые страны. Ну а рассуждения об уважении прав мигрантов развитые страны, для которых привычна демократическая риторика, «скармливают» развивающимся для того, чтобы видимость равноправного диалога была еще более убедительной. На самом деле права мигрантов не просто ограничены, но и не соблюдаются, что превращает мигрантов в одну из наиболее уязвимых групп населения. Именно мигранты становятся первыми жертвами экономических потрясений, и за их счет правительства и работодатели в развитых странах стремятся решить вопросы сохранения конкурентоспособности бизнеса. [8, с.20-24]. Последний экономический кризис, связанный с пандемией коронавируса, показал это со всей очевидностью.

Подобные доводы не бесосновательны и имеют под собой почву. Они прежде всего направлены на межстрановое объединение усилий в целях управленческой деятельности миграционными процессами. Бесспорно, на момент социально-экономических трудностей и потрясений в стране пребывания гастарбайтеры становятся одними из тех, кто лишается заработка. Да и в отсутствие кризиса мигранты зачастую являются объектом дискриминации и, даже пребывая в стране на абсолютно законных основаниях, сталкиваются с неравенством в условиях и оплате труда, степени социальной защищенности, юридических правах. Не говоря уже о нелегальных мигрантах, которые подвергаются эксплуатации и повседневному риску унижения и насилия. Эти негативные явления, сопровождающие международную трудовую миграцию в современном мире, как раз и могут быть предметом межгосударственного сотрудничества в деле управления миграцией, применения соответствующих международных конвенций, двусторонних и многосторонних региональных соглашений, международных стандартов занятости и т.д.

В последнее десятилетие формируется тенденция кардинального перелома в подходе к управлению трудовой миграцией. Она прослеживается, в первую очередь, в деятельности глобальных институтов – Глобального Форума по миграции и развитию (GFMD), Глобальной миграционной группы (GMG), Международной организации по миграции (ИОМ), Международной организации труда (ИЛО).

Принимающие мигрантов страны выстраивают свою миграционную политику на основе прагматического принципа селективности, при этом декларируя обеспечение прав тех мигрантов, которые получают разрешение на проживание и работу в стране. На то, чтобы допущенные в страну мигранты оказались частью принявшего их общества, там нацелена

система мер политики интеграции: изучение мигрантами языка, законодательства и истории страны пребывания, получение информационных и консультационных услуг, возможности профессионального обучения, охват мероприятиями совместного проведения досуга и т.д.

Прагматизм проявляется и в позиции стран выезда мигрантов. При этом следует отметить, что, в отличие от принимающих государств, где миграционная политика насчитывает уже не менее 4–5 десятилетий, страны выезда стали осуществлять политику в области экспорта трудовых ресурсов (за редким исключением типа Филиппин и Пакистана) не далее, как 10–15 лет назад. Именно тогда в мире были осознаны масштаб и роль денежных переводов мигрантов для поддержания материального благосостояния их семей, оставшихся на родине, смягчения проблемы бедности в менее развитых странах и поддержания там социальной стабильности.

Закономерно, что подход к управлению международной трудовой миграцией, основанный на правах человека, появился в Европе. Именно старые европейские демократии, как никто другой, последовательно отстаивают принцип уважения прав человека в качестве основы внутренней политики и межгосударственного гуманитарного сотрудничества.

Тем не менее, нельзя не заметить, что не во всех принимающих мигрантов странах такой подход воспринимается с пониманием. Например, в нефтедобывающих государствах Персидского залива, где отмечаются самые высокие в мире показатели доли иностранцев в общей численности рабочей силы (62% в Бахрейне, 82% в Кувейте, 64% в Омане, 82% в Катаре, 56% в Саудовской Аравии, 90% в ОАЭ) и экономика практически полностью зависит от присутствия трудящихся-мигрантов, миграционный приток жестко регламентирован государством и права трудовых мигрантов ограничены. Так, ни одна из стран Персидского залива не признает права на воссоединение семей, не допускает пребывание в стране иностранных граждан без наличия работы, не предоставляет трудовым мигрантам права на социальные гарантии, медицинское обслуживание, жилье, образование, не признает права мигрантов на убежище. Во всех рассматриваемых государствах мигранты могут быть высланы из страны лишь по административному решению. Большинство стран региона не допускает натурализации иностранцев, в том числе граждан соседних арабских стран.

При всем этом регион Персидского залива является одним из наиболее притягательных для мигрантов: там сконцентрировано до 15% от общего количества трудовых мигрантов в мире. Много трудовых мигрантов, в основном молодежи, из Кыргызстана. Сегодня там трудятся порядка 300 тыс. трудовых мигрантов из Европы, преимущественно занятых квалифицированным трудом в строительной, телекоммуникационной, медицинской и финансовой отраслях. Отсутствие должного по европейским меркам внимания к правам мигрантов не является для них препятствием для трудоустройства в странах этого региона. Как, впрочем, и для миллионов трудовых мигрантов из стран Азии [8, с.2-29].

Регулирование международной миграции в условиях глобализации возможно лишь при совместных усилиях большинства стран мира (в первую очередь наиболее крупных и развитых из них), т. е. посредством многостороннего международного сотрудничества.

В настоящее время идет процесс интеграции локальных рынков труда, связанный с наличием так называемых зон глобализации. Вместе с тем, Кыргызстан, как и ряд других стран, такие как Италия, Испания, Индия, Южная Корея, Иран, Венгрия, Индонезия, обеспечен оттоком высококвалифицированных специалистов за рубеж. Правительство страны лишь с недавней поры стало предпринимать хоть и незначительные, но все же какие-то усилия по созданию материальных и профессиональных условий для квалифицированных специалистов. Тем не менее, отток трудовых мигрантов из Кыргызстана продолжает увеличиваться, и в частности, в США и Канаду, где с недавней поры для республики были созданы заметные послабления по предоставлению визы и свободному выезду в эти страны.

В последние годы Кыргызстану удалось добиться некоторых значительных темпов экономического развития, перестроить свою экономику в соответствии с законами индустриального общества и привлечь зарубежные инвестиции и иностранных специалистов.

Этого удалось достичь, в частности и за счет трудовой миграции, в которой многие граждане КР, сумели преодолеть бедность, встать на ноги, поправить материальное положение своих семей, перенять передовой опыт, освоить предпринимательство, инвестировать средства, пусть и в небольших объемах, на создание малого и среднего бизнеса на родине.

Таким образом, современный постиндустриальный мир не может существовать без «подпитки» иностранной рабочей силой. В этом заключается одна из основных проблем социально-экономического развития современного мира, который, глобализуясь, с одной стороны, провоцирует миграционные перемещения, а с другой — обеспокоен серьезнейшими проблемами, связанными с данными перемещениями [9].

Список литературы

1. Алешковский И. Международная миграция, глобализация и демографическое развитие российской федерации // Международная миграция населения: вызовы глобализации / Гл. ред. М57 серии В.А. Ионцев. – М.: ТЕИС, 2011. – 100 с. (Научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир; Вып. 24). –С. 57-76; 75–87.
2. International Migration 2009. - New York: UNITED NATIONS Department of Economic and Social Affairs Population Division, 2009. - P. 8.
3. Трудовая миграция, денежные переводы и человеческое развитие в странах Центральной Азии. Серия аналитических записок по человеческому развитию для стран Центральной Азии. ПРООН, 2015. –С.8.
4. Нуралиев Н.А. Миграционные процессы в Кыргызстане: гендер, миграция и безопасность. / Вестник МУК. 2022. №4(48). С.41-46.
5. Матвиенко А.В. Миграционные тенденции в условиях глобального экономического порядка // Актуальные вопросы современной науки, 2012.
6. Блохин В. Н. Миграция как глобальное явление: значение и угрозы // Государство, общество и церковь: миграция и межкультурное многообразие: материалы научно-практической конференции с международным участием: в 2 ч. / под науч. ред. Л. В. Савинова. – Новосибирск, 2018. – С.31–34.
7. Кузнецов Г. С. Миграционные процессы Российской Федерации в условиях глобализации // Экономика. Право, общество. №4 (20), 2019. –С. 121-133.
8. Кудинова Т. В. Международная миграция как результат воздействия процессов глобализации // Молодежь и наука: реальность и будущее: материалы Международной студенческой научно-практической конференции. – Невинномысск, 2015. – С. 74–80.
9. Ивахнюк И. Управление трудовой миграцией в глобализирующемся мире: поиск новых подходов // Международная миграция населения: вызовы глобализации / Гл. ред. М57 серии В.А. Ионцев. – М.: ТЕИС, 2011. – 100 с. (Научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир; Вып. 24). –С. 20-29.
10. Пэнг Уэн Дзе. Экономическая глобализация и процессы трудовой миграции // Журнал международного права и международных отношений, 2010. — № 2 .