

ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Кыргызстан рынок шартында баштапкы жергиликтуу децгээлде муниципалдык башкаруунун формаларын киргизуу боюнча табигый кыйынчылыктарга туш болууда. Бул статьяда анын Кыргыз Республикасында пайда болуу этаптары жана уюштуруу формалары каралган.

Кыргызстан в условиях рынка сталкивается с естественными трудностями по внедрению муниципальных форм правления на первичном местном уровне. В данной статье рассматриваются этапы его становления и формы организации в Кыргызской Республике.

Kyrgyzstan in the conditions of the market meet natural difficulties on introduction of municipal forms of government primary local level. In given article stages of its formation and the organisation form in the Kirghiz Republic are considered.

Местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляется местными сообществами, которые в пределах закона и под свою ответственность управляют делами местного значения, местное самоуправление осуществляется в формах представительной, непосредственной демократии и устанавливает, что представительная демократия в сфере местного самоуправления реализуется через местные кенешы и органы территориального общественного самоуправления, а важнейшими формами непосредственной демократии являются местные референдумы, участие населения в обсуждении всех важных вопросов общественной и государственной жизни и реализации принятых решений путем собраний, сходов граждан и иных форм непосредственной демократии, а также в выборах представительных органов, в осуществлении контроля за деятельностью местного самоуправления /1/.

Таким образом, определяется, что местные сообщества как единственный источник местного самоуправления могут выражать свою волю непосредственно и через формируемые ими органы, важнейшими из которых являются местные кенешы.

Следовательно, система организации местных кенешей и основные принципы их деятельности предусматриваются в Законе «О местном самоуправлении и местной государственной администрации в Республике Кыргызстан», где указано, что местные кенешы являются представительными органами местного самоуправления и избираются гражданами, проживающими на соответствующей территории, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Местными кенешами являются областные, районные, городские, районные в городах, городские районного подчинения, поселковые и айильные (сельские кенешы), составляющие единую систему представительных органов местного самоуправления. Председатели сельских и поселковых кенешей являются главами местного самоуправления и выполняют функции местной государственной администрации.

Согласно данному Закону в Кыргызской Республике устанавливаются три территориальных уровня местных кенешей:

- к первичному территориальному уровню относятся сельские, поселковые и городские (городов районного подчинения) местные кенешы;
- к базовому территориальному уровню относятся городские, районные, районные в городе местные кенешы;
- к областному территориальному уровню относятся областные и Бишкекский городской кенешы.

Система классификации местных кенешей до второй половины 1994 года



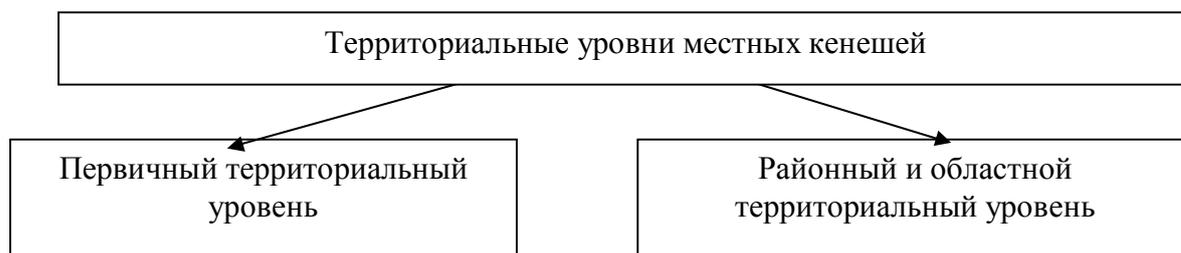
Трехуровневая система территориального деления кенешей объясняется тем, что законодатель исходил из того соображения, что села, поселки и города районного подчинения не имеют института местной государственной администрации и строят свою деятельность исключительно на принципах местного самоуправления.

Второй, так называемый базовый, территориальный уровень предполагает наличие не только местных кенешей, но и местных государственных администраций.

Третий уровень, областной, является уровнем с наиболее развитой системой государственной власти.

Следовательно, согласно Положению об основах организации местного самоуправления в Кыргызской Республике, районы и области являются территориальными объединениями местных сообществ, а также в этом положении местные кенешы делятся уже не на три, а на два территориальных уровня:

- первичный;
- районный и областной.



На основании такого деления к представительным органам самоуправления первичного уровня относятся кенешы сел, поселков и городов. Другой уровень кенешей – районный и областной.

Изменение подхода к определению территориальных уровней связано, во-первых, с тем, что носителем права на местное самоуправление Положением признаются местные сообщества, компактным местом проживания которых являются населенные пункты – села, поселки и города (именно там органы самоуправления максимально приближены к населению); во-вторых, с тем, что постепенно города республики переводятся на самоуправление. В 1995 году на самоуправление была переведена столица Кыргызстана, а в июне 1998 года – города районного подчинения /4/.

Важнейшим принципом организации кенешей всех территориальных уровней является правило невмешательства вышестоящих органов власти и управления в решение вопросов, входящих в компетенцию местных кенешей. Местные кенешы вправе самостоятельно решать вопросы местного значения, не спрашивая на это ни у кого дозволения. За результаты своей деятельности местные кенешы отвечают только перед избравшим их населением.

Соответственно в дальнейшем вносились изменения об образовании органов местного самоуправления (рис. 1).

Мэрия города Бишкека – исполнительно-распорядительный орган Бишкекского городского самоуправления	В 1995 году Указом Президента Кыргызской Республики
Распорядительные органы самоуправления – сельские управы (айыл окмоту), действующие при сельских и поселковых кенешах	В 1996 году Указом Президента Кыргызской Республики от 20 марта
Городская управа	В 1998 году Указом Президента Кыргызской Республики от 23 июня 1998 года

Рис.1. Образование органов местного самоуправления

Говоря о формах организации местного самоуправления, нельзя обойти вниманием так называемые органы территориального общественного самоуправления – органы, формируемые самим населением.

К органам территориального общественного самоуправления относятся различные комитеты и советы, формируемые самими жителями, такие как домовые, уличные, квартальные комитеты, советы общественности микрорайонов. К их числу относятся и более мелкие общественные образования, и выборные лица, включая старших по подъезду и по этажам в многоквартирных домах. В последнее время, с развитием частного квартирновладения, все больше в практику входят кондоминиумы – объединения собственников жилья больших домов, а также ассоциации кондоминиумов. Благодаря политике децентрализации власти, Уставы местных сообществ усиливают полномочия органов территориального общественного самоуправления /2/.

Несомненно, главной задачей создаваемых органов территориального общественного самоуправления является улучшение жизнедеятельности отдельно взятых конкретных территорий. Здесь нужно отметить, что у нас в республике до конца не раскрыта роль местных представительных органов. Зачастую подобные комитеты после своего образования и регистрации в местном органе начинают ощущать некоторое давление со стороны вышестоящих административных органов, которое выражается в том, что чиновники "перебрасывают" часть своих функций определенного характера на местный территориальный общественный комитет, у которого, в свою очередь, нет ни средств, ни базы для их осуществления.

Таким комитетам нужно всячески поддерживать их начавшийся рост, местным государственным властным структурам постараться обеспечить необходимый уровень формирования местных территориальных сообществ для того, чтобы они могли самостоятельно решать местные наболевшие проблемы. Попутно этому будет решаться важная государственная задача по политической активизации населения, его общественного сознания и грамотности.

В республике в этом отношении уже есть первые успешные шаги. Например, в Ошской городской администрации уже зарегистрированы реально функционирующие органы местного территориального общественного самоуправления - квартальные комитеты. В городе Ош их насчитывается около пятидесяти. Ошские квартальные комитеты получили от городской государственной администрации соответствующие полномочия, которые позволили участвовать им в заседаниях и совещаниях горгосадминистрации, получать соответствующую помощь от городских служб оперативного реагирования, и даже более - городские службы теперь обязаны выслушивать заявления и предложения глав квартальных комитетов касательно своей деятельности. Власти города Ош не возражают и против их неофициального титула – элбаши /3/. Этот передовой опыт, по нашему мнению, нужно использовать в качестве примера и внедрять во всех других территориальных единицах республики.

В систему местного самоуправления входит местный представительный орган должностное лицо - глава местной администрации и органы территориального общественного управления. Также существует еще одна немаловажная подсистема - ассоциации местных органов власти. Цель их создания - преодоление территориальных или географических ограничений в сфере деятельности местных властных структур. Понять это стремление очень просто – то, что нельзя сделать одному, можно сделать двоим или троим. Всем вместе легче добиться каких-то определенных целей, имеющих общие выгоды для всех. Ведь в отдельности местные органы власти могут претендовать на то, чтобы представлять местные взгляды и требования. Кроме того, границы их деятельности законодательно определены центральными органами власти. Отношения между местными властями регламентированы законами, необходимыми для этого. Хотя на практике все несколько иначе. Иногда местным органам власти для осуществления каких-либо своих необходимых задач нужно как-то довести до центральных органов власти свои предложения по тому или иному поводу проводимой правительством политики. И как раз такие именно ассоциации местных органов власти помогают в этой проблеме, налаживая канал "обратной связи", во многом таким способом влияя на государственную политику как в регионах, так и по республике в целом. На территории Кыргызстана существуют два различных вида ассоциаций: одна - ассоциация местных органов власти, и вторая - ассоциация органов территориального общественного самоуправления, общественных организаций иных формирований, не являющихся самостоятельными органами власти, но в то же время входящих в ее структуру.

Список литературы

1. Тюлюндиева Н.М. Правовая основа финансово-экономической базы местного самоуправления в Кыргызской Республике (www.municipal.kg).
2. Карашев А.А., Тарбинский О.С. Местное самоуправление в Кыргызстане в переходной период.
3. Козубеков Э.Т. Местное самоуправление в КР. - Бишкек, 1998.
4. www.gov.kg.