

УДК: 33.331

Рыскулбеков И.А., Омурканова Ж.Э.

Таласский государственный университет

ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ В РЕГИОНАЛЬНЫХ УСЛОВИЯХ ТАЛАССКОЙ ОБЛАСТИ

В данной статье исследуются проблемы повышения занятости населения и использования трудовых ресурсов, рассматриваются проблемы повышения уровня жизни населения и сокращения бедности в региональных условиях Таласской области.

Ключевые слова: *занятость населения, трудовые ресурсы, уровень жизни населения, бедность населения.*

Бул макалада Талас облусунун аймактык өнүгүү шарттарында калктын ишке жайгаштырылышы жана эмгек ресурстарынын пайдаланылышы изилденет, калктын жашоо деңгээлин жогорулатуу жана кедейчиликти кыскартуу көйгөйлөрү каралат.

Негизги сөздөр: *калктын ишке жайгаштырылышы, эмгек ресурстары, калктын жашоо деңгээли, калктын жакырчылыгы.*

Problems of increase in employment of the population and use of a manpower are investigated, problems of increase in a level of living of the population and reduction of poverty in regional conditions of the Talas region are considered.

Key words: *employment of the population, manpower, population level of living, poverty of the population.*

Одной из важнейших стратегических целей нашего Правительства является на основе устойчивых темпов развития основных отраслей экономики обеспечить высокий уровень жизни населения нашей республики, в том числе сельских регионов. Решение этой важной задачи в значительной степени связано с проблемой улучшения занятости населения и использования трудовых ресурсов, так как увеличение уровня занятости населения в течение года, повышение эффективности использования трудовых ресурсов позволяют снижению уровня безработицы и обеспечить соответствующий рост доходов населения, проживающих на территории нашей республики. Как показали результаты исследования, в Таласской области, хотя уровень занятости населения выше, но эффективность использования трудовых ресурсов ниже среднереспубликанского уровня. Так, в 2016 году уровень занятости экономически активного населения, если в среднем по республике составила 57,1%, то в Таласской области составила 72,2%. При этом в структуре занятого населения по видам экономической деятельности доля занятых в сельском хозяйстве составила если по республике 26,8%, то в Таласской области -59,0% [1]. Это связано с тем, что отрасль сельского хозяйства в Таласской области является доминирующей отраслью. Однако следует отметить, что высокая доля применяемого малоквалифицированного ручного труда в сельском хозяйстве области не позволяет обеспечивать более рациональное и эффективное использование трудовых ресурсов. При этом, недостаточное развитие промышленности, строительства и других несельскохозяйственных отраслей производства не способствуют формированию рациональной занятости населения, в результате уровень производительности труда в области оказывается низким по сравнению среднереспубликанского показателя. В результате в области наблюдается относительно высокая напряженность в рынке труда и занятости населения по сравнению с другими регионами нашей республики.

Наиболее характерными тенденциями для данного региона в процессе занятости и использования трудовых ресурсов являются: увеличение прироста трудовых ресурсов вследствие роста численности населения в сельской местности и снижения внешней

миграции населения; экономическая и демографическая несбалансированность из-за роста численности населения и трудовых ресурсов в то же время в отраслях сельского хозяйства не наблюдается значительного подъема. В этих условиях в Таласской области как никогда становится актуальным повышение уровня занятости сельского населения за счет расширения сферы приложения труда, увеличения количества рабочих мест путем развития малых и средних перерабатывающих и других предприятий.

Анализ показывает, что высокая сезонность сельскохозяйственного производства в регионе не позволяет более полно и рационально использовать имеющиеся производственные и трудовые ресурсы в течение года. Сглаживание сезонности производства и на этой основе улучшение использования рабочего времени в сельском хозяйстве равнозначно увеличению численности работников. Вместе с тем, равномерность использования рабочей силы должна быть не самоцелью, а условием повышения экономической эффективности отдачи земельных ресурсов. В этих условиях, одной из наиболее эффективных форм использования трудовых ресурсов региона является развитие перерабатывающих отраслей в сельской местности, эффективное использование производственного потенциала территории, а также снижение уровня безработицы путем создания новых рабочих мест. При этом следует отметить, что в настоящее время отрасль сельского хозяйства региона не может обеспечить высокие темпы его развития, так как в сельской местности недостаточно для этого финансовых ресурсов. В этих условиях необходимо создание условия для развития малых и средних предприятий на селе, что может стать одним из факторов подъема сельского хозяйства, повышения благосостояния жителей села.

Анализ показывает, что в Таласской области в целом процесс создания и развития малых и средних предприятий характеризуется недостаточностью темпов их развития и их объемов производства, особенно это характерно для средних предприятий области.

В 2016 г. в Таласской области общее количество малых и средних предприятий составило 253 ед., из них малые предприятия-237 и средние предприятия-16 и по сравнению с 2010- годом количество малых предприятий увеличилась на 13,4%, тогда как количество средних предприятий сократилось на 11,2%. За указанный период, если среднесписочная численность работников малых предприятий увеличилась на 9,9%, то у средних предприятий их численность сократилась на 25,9%. Вместе с тем, объем производство продукции, работ и услуг малых предприятий 2016-году составил 87,3 млн. сом, или по сравнению с 2010 годом возрос в 4,02 раза, тогда, как у средних предприятий данный показатель составил 242,6 млн. сом, или рост составил 44,7%. [2]

Вышеприведенные данные свидетельствуют о том, что в области наибольшее развитие получили малые предприятия, хотя в них среднемесячная зарплата ниже почти в 41,4%, чем в средних предприятиях. Так, в 2016-году в средних предприятиях среднемесячная заработная плата составила 13732 сом, или по сравнению с 2010 годом увеличилась на 10,6%, в то же время заработная плата работников малых предприятий составляла 8056 сом. Анализ показывает, несмотря на относительно высокие темпы роста показателей малых и средних предприятий, эти уровни явно недостаточными, если сопоставлять эти показатели с общими развития экономики области. Так, их доля в общей структуре валовой продукции промышленности составляет 1,2% от уровня республики [3].

В этих условиях одним из важных направлений развития малых и средних предприятий в области является стимулирование их развитие с помощью программ финансовой поддержки предпринимательской деятельности. Как показывает практика,

эффективным способом реализации данной программы является развитие в области микрокредитования через банковские секторов экономики.

Анализ показывает, что для повышения уровня занятости и использования трудовых ресурсов имеются значительные резервы. Для этой цели важное значение имеет создание новых рабочих мест, которое должно обеспечиваться как за счет бюджетных, так и собственных средств предприятий, кредитных ресурсов, реализации инвестиционных проектов. В данном случае акцент должен делаться на государственные и иностранные инвестиции в экономическое развитие региона, которые будут способствовать созданию новых рабочих мест. Следует отметить, что одним из наиболее действенных инструментов региональной политики обеспечения занятости могут служить комплексные программы по созданию новых и сохранению имеющихся рабочих мест на перспективу с указанием всех источников финансирования. В этом отношении в последнее время местными органами управления области ведется определенная работа по привлечению инвестиции в экономику области. В 2016 году по Таласской области были привлечены инвестиции в основной капитал 1260,3 млн. сомов, или объем инвестиции по сравнению с 2010 годом увеличился на 33,7 %, из них инвестиции с предприятий с иностранными инвестициями составили 249,2 млн. сомов и их рост за указанный период составил в 3,0 раза. Это свидетельствуют о том, что в области темпы привлечения инвестиции с иностранными предприятиями растут более опережающими темпами. Однако, если сопоставлять данные показатели со среднереспубликанскими, то можно прийти к выводу о том, что уровень привлечения инвестиции на территории области все еще находятся на низком уровне. Так, в 2016 году общая сумма привлеченных инвестиции в основной капитал в области составила 0,8% от общей суммы инвестиции по республике[4]. В этих условиях, местными органами управления области необходимо разработать соответствующие меры по привлечению инвестиции в экономику области с целью создания новых рабочих мест и развития экономики области.

Как показывает практика, в условиях области остро стоит проблема переработки продуктов сельского хозяйства, так как в настоящее время практически вся продукция сельского хозяйства реализуется в виде сырья, кроме молочной продукции. В условиях области важное значение имеет привлечение инвестиции для создания предприятий по переработке фасоли до конечной продукции. Как показывает анализ, в области за последние 6 лет ежегодно экспортируется не менее 60 тыс. тонн фасоли в страны Дальнего зарубежья, в основном Турцию и стран Западной Европы. Как подтверждают результаты анализа, при переработке хотя бы половины фасоли до конечной продукции в виде консервации в банках, можно удвоить их объем реализации, а самое главное - повысить уровень занятости и увеличить доходности, и уровень жизни местного населения области.

Анализ структуры инвестиции по их источникам финансирования показывает, что в 2015 году чуть более 20% инвестиции были направлены на покупки машины, оборудования и инвентаря, а остальная часть были использованы для развития социальной сферы, в основном для строительства жилых здания (44,5%) [5]. В этой связи необходимо отметить, что для развития экономики области и повышения ее экономической эффективности важное значение имеет привлечение инвестиции для развития производства. Как показывает практика, создание дополнительных производственных мощностей производства за счет привлечения иностранных инвестиции играет ключевую роль в повышении эффективности общественного производства и использования трудовых ресурсов региона. В области общая сумма привлеченных инвестиции в производственных отраслей экономики в 2015 году составила 15,7%, что по нашему— мнению, явно

недостаточно. В этой связи для развития экономики области и улучшения занятости населения и трудовых ресурсов нужно направлять инвестиции на базовые отрасли экономики области. Практика показывает, что создание одного рабочего места в производственном секторе экономики могут стимулировать созданию еще два дополнительных рабочих мест в обслуживающих сфер производства.

При изучении уровня занятости населения важный интерес представляет анализ занятого населения по статусу занятости на основной работе. Как показывают данные анализа, в структуре занятого населения по статусу основной работе произошли значительные изменения, которые характеризуются с ростом занятого населения, нанимающихся у отдельных граждан, занятых в личном подсобном и домашнем хозяйстве и неоплачиваемых семейных работников. Это свидетельствует о том, что в области за последние годы произошли изменения в структуре занятости населения в пользу тех структур, в которых отличаются низкой эффективности занятости населения и использования трудовых ресурсов. В соответствии «Законом о занятости населения Кыргызской Республики», в настоящее время та часть населения, у которой в частной собственности если имеется «0,05 га орошаемых земель и участвующие в производстве сельскохозяйственной продукции», относится к занятому населению. В то же время, может ли данный гражданин обеспечить за счет этих земель соответствующий уровень доходов, для поддержания жизни себе и своих членов семьи, неизвестно. Так, в 2015 году, лица занятые в личном подсобном и домашнем хозяйстве и неоплачиваемые семейные работники в общей структуре занятого населения составили 24,4% и 10,6%. Причем, за 2010-2015 г. рост численности этих категории населения составили 251,3% и 16,3%, соответственно [6]. В связи с этим, можно констатировать что почти одна третьей части населения области заняты малопривлекательным ручным трудом или являются неоплачиваемые семейными работниками, которые не участвуют в производительном общественном труде.

Как показывают результаты исследования, в настоящее время в Таласской области ограниченность сфер занятости на селе, низкая территориальная и социально-профессиональная мобильность сельского населения, слабая социальная защита безработных сдерживают процесс оптимизации уровня и структуры занятости. Это со своей стороны диктует необходимость разработки активной государственной политики по улучшению занятости и использования трудовых ресурсов в исследуемом регионе.

Одним из важным показателей, характеризующих уровень жизни населения является бедность населения. Бедность населения показывает, что определенная часть населения региона проживает ниже прожиточного минимума. По данным интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, за последние годы в Таласской области сокращается уровень бедности, что является положительной тенденцией для данного региона. Так, если в 2012 году в категории бедных пребывало 39,6% населения, то в 2016 году 18,1% населения, или за указанный период сократилось на 21,5 процентного пункта [7]. Следует отметить, что в настоящее время уровень бедности в области является самой низкой, по сравнению с другими регионами республики. Одной из причин низкого показателя уровня бедности населения области является то, что в настоящее время в регионе большая часть населения, проживающие в сельской местности, занимаются выращиванием фасоли. Как известно, в условиях Таласской области производство и реализация фасоли считается самой доходной отрасли, выращенная продукция которой экспортируется за пределами области. В результате за последние годы значительно

возросли доходы сельского населения области, что и привело к сокращению уровня бедности в области.

Одним из важным показателей характеристики уровня жизни населения является прожиточный минимум. Прожиточный минимум представляет собой показатель минимального уровня потребления материальных благ и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности в стоимостном выражении. В нашей республике в 2015 году в структуре прожиточного минимума расходы на продовольственные товары составили 65 процентов, непродовольственные товары - 16 процентов, услуги - 17 процентов и налоги -2 процента. За истекшие шесть лет среднегодовая величина прожиточного минимума на душу населения по республике увеличилась с 3 502,65 сома в 2010 г. до 4794,34 сома в 2016 г. и по отношению к 2010 г. ее рост составил 36,9%. В Таласской области прожиточный минимум на душу населения в 2010 году составил на уровне 3450 сомов, в 2016 году свыше 4250 сомов, или увеличился на 23,2%. [8]. Все это является свидетельством того, что жизненный уровень и благосостояния населения Таласской области за последние годы имеет тенденцию к повышению, что связано результатом устойчивого роста производства сельскохозяйственной продукции области за последние годы, в основном за счет выращивания сельскими товаропроизводителями бобовых культур или фасоли.

Литература:

1. Статистический сборник: Занятость и безработица - итоги интегрированного бюджетов домашнего хозяйства и рабочей силы в 2016 г. -Бишкек, приложения, табл.7.1, 7.6;
2. Статистический сборник: Малое и среднее предпринимательство в Кыргызской Республике 2012-2016гг, -Бишкек, 2017, с. 29,53,88,93,99,128,124,133,137,159.
3. Статистический сборник: Малое и среднее предпринимательство в Кыргызской Республики 2012-2016 гг, -Бишкек, 2017, с. 53.
4. Статистический сборник: Инвестиции в Кыргызской Республике в 2016 г., - Бишкек, 2017, с. 25,51.
5. Статистический сборник: Занятость и безработица, Итоги интегрированного обследования домашних хозяйств и рабочей силы, -Бишкек, 2010-2015 гг. за соответствующие годы.
6. Статистический сборник: Уровень бедности населения Кыргызской Республике в 2016-году, -Бишкек, с. 2.
7. Статистический сборник: Социальные тенденции в Кыргызской Республике 2011-2015 гг., -Бишкек, 2016, с. 74,75.