



ДЖУМАБАЕВА А.М.

КГУСТА им. Н.Исанова, Бишкек, Кыргызская Республика

DZHUMABAIEVA A.M.

KSUCTA n.a. N.Isanov, Bishkek, Kyrgyz Republic

azhar.dzhumabaeva@gmail.com

ПРАВОВАЯ ПРОПАГАНДА И ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ В 70-Х ГГ. XX В.

LEGAL ADVOCACY AND LEGAL EDUCATION OF THE POPULATION IN KYRGYZSTAN IN THE 70s. 20TH CENTURY

Макалада XX к. 70 жылдарындагы Кыргыз ССР калкынын укук тарбиясынын тажрыйбасы изилденет.

Өзөк сөздөр: тарых, Кыргызстан, укук, пропаганда, тарбия, маалымат.

В статье изучается опыт Киргизской ССР правового воспитания населения в 70-х гг. XX в.

Ключевые слова: история, Кыргызстан, право, пропаганда, воспитание, образование.

The experience of legal education of the population in the 1970s in the Kyrgyz USSR is studied in the article.

Key words: history, Kyrgyzstan, right, propaganda, upbringing, education.

В 70-х гг. XX в. правовая пропаганда и правовое воспитание населения в СССР, в том числе Киргизской ССР, приобрели большое значение. В развитии СССР и союзных республик в этот период проявились следующие тенденции: 50-60-е гг. XX в. стали временем проведения экономических реформ и десталинизации. Это был период либерализации общественно-политической жизни СССР. 70-80-е гг. характеризовались общим экономическим кризисом, кризисом коммунистической идеологии и началом этнических и межнациональных конфликтов. Это обусловило поворот к консервативному курсу политики государства [1]. Эти тенденции развития СССР и особенности ситуаций в союзных республиках способствовали осознанию важности повышения юридических знаний населения и необходимости правового образования.

В Кыргызстане получили проявление не только общесоюзные тенденции развития общества, но и свои социальные особенности. Проблемы законности и правопорядка в Киргизской ССР были озвучены на собрании республиканского партийного актива 24.04.1972 г. С докладом выступил второй секретарь ЦК КП Киргизии Тартышов Н.Н.

В докладе отмечалось, что Коммунистическая партия и Советское государство придавали решению проблемы законности и правопорядка исключительно большое значение, поэтому были приняты ряд документов:

1. 23.07.1966 «О мерах по усилению борьбы с преступностью»
2. 09.1967 «Об улучшении работы по рассмотрению писем и организации приема трудящихся»
3. Указ от 12. 04.1968 «О порядке разрешения жалоб, писем и заявлений трудящихся»
4. 30.03.1970 «Об улучшении работы судебных и прокурорских органов»
5. 11.08.1970 «О мерах по улучшению условий работы и материально-технического обеспечения судов, органов прокуратуры и нотариальных контор»



6. 15.09.1970 «О мерах по улучшению правового воспитания трудящихся»

7. 23.12.1970 «Об улучшении правовой работы в народном хозяйстве» [2].

Принятые документы способствовали усилению предупредительно-профилактической работы по предотвращению правонарушений, укреплению общественного порядка, законности и сокращению преступности в ряде городов и районов республики. Несмотря на принятые меры, коренного улучшения в охране общественного порядка, в борьбе с правонарушениями в республике не было достигнуто. Уровень преступности оставался высоким. Не было устойчивого снижения правонарушений.

Особенно слабо была поставлена борьба с хулиганством. В 1966 г. в республике хулиганство выросло в 3 раза, и этот показатель оставался стабильным. Тунеядство составляло 19,7 %. За хулиганство было осуждено 90 % [3].

В докладе отмечалось, что значительная часть преступлений, в том числе опасных, происходила на бытовой основе. На почве пьянства было совершено 91 % хулиганских преступлений, а также 44,6 % всех преступлений.

Наблюдалось увеличение преступности по причине неправильного поведения в коллективе, в семье, в общественных местах. Отмечалось отсутствие мобилизации сил общественности на борьбу против этих отрицательных явлений.

Неудовлетворительно была организована работа по обеспечению сохранности социалистической собственности, особенно в системах государственной торговли, в сельском хозяйстве, министерствах мясомолочной, пищевой и местной промышленности.

Росло количество автоаварий, т.к. неудовлетворительно обеспечивалась безопасность движения. В 1971 г. было зарегистрировано 171 тыс. нарушений. Количество городских транспортных происшествий в 1969 г. – 2330; 1970 г. – 2626, на 12,7 % больше. Погибло 1432 чел., получило автотравмы 4840 чел.

Собрание партийного актива выразило особую озабоченность недостатками в деле воспитания молодежи в духе неукоснительного выполнения законов и правил социалистического общежития. Преступность среди молодежи продолжала оставаться высокой [4]. В 1971 г. 7,6 % осужденных составили несовершеннолетние. Не было достигнуто заметного снижения преступных проявлений среди подростков и несовершеннолетних. Такое состояние преступности в республике, по мнению партактива, являлось следствием недооценки многих комитетов и парторганизаций задач дальнейшего укрепления законности и правопорядка. Недостаточным пониманием того, что эти вопросы являются важнейшей составной частью всей партийно-политической работы и воспитания трудящихся в духе требований коммунистической морали и высокой государственной и общественной дисциплины. Был отмечен низкий уровень воспитательной работы во многих коллективах.

В целях устранения недостатков было предложено развернуть работу по профилактике правонарушений и активно формировать правосознание населения путем объединения усилий партийных, профсоюзных, комсомольских организаций, хозяйственных руководителей, идеологических учреждений и административных органов.

Правовое воспитание граждан республики было возложено на воссозданное в 1970 г. Министерство юстиции Киргизской ССР. Одна из задач которого состояла в дальнейшем совершенствовании правовой пропаганды и правового воспитания населения. В структуре Министерства юстиции действовал Отдел пропаганды права и правового воспитания граждан. Работа Отдела проводилась по таким направлениям, как: правовое воспитание трудящихся; методическое руководство правовой пропагандой, правовой работой в народном хозяйстве; пропаганда правовых знаний в учебных заведениях [5]. Работа Отдела правового воспитания трудящихся определялась положением, что укрепление законности и правопорядка во многом определяется уровнем правосознания масс [6].



Работа этого отдела началась, прежде всего, с организационных вопросов методического руководства и координации работы государственных органов и общественных организаций по правовому воспитанию граждан. Министерство юстиции установило и поддерживало тесные контакты с административными органами и общественными организациями республики. Были разработаны совместные планы мероприятий по правовой пропаганде и разъяснению советского законодательства с обществом «Знание» республики, ЦК ЛКСМ Киргизии, Министерством сельского хозяйства, Министерством народного образования, Государственными комитетами при Совете Министров Киргизской ССР по телевидению, профессионально-техническому образованию, физической культуре и спорту, а также редакциями республиканских газет.

Задачи соблюдения и укрепления социалистической законности, правового воспитания граждан обсуждались на совещаниях партийных, хозяйственных, профсоюзных, комсомольских активах в областях, городах и районах республики. По инициативе Министерства юстиции проводились недели и месячники пропаганды юридических знаний [7]. Совместно с правлением общества «Знание» была разработана тематика лекций и докладов по актуальным вопросам советского государства и права. Сотрудниками Отдела разрабатывались лекции по государственно-правовой тематике, на русском и кыргызском языках, и рассылались в регионы республики.

В целях обеспечения работы по методическому руководству и координации деятельности государственных и общественных организаций, ведущих пропаганду правовых знаний, были созданы Координационно-методические и Редакционные советы по правовой пропаганде при Министерстве юстиции Киргизской ССР, Ошском Нарынском и Иссык-Кульском областных отделах, а также в районах республики.

Координационно-методические Советы Нарынской и Иссык-Кульской областей наряду с другими вопросами разработали рекомендации по улучшению правовой пропаганды, проводимой газетами и радио в областях. По рекомендации отдела юстиции Иссык-Кульский облисполком принял решение «Об улучшении правового воспитания учащихся и студентов области». Положительный опыт областей и отдельных народных судов по распространению правовых знаний, например, Джеты-Огузского, Рыбачинского и других судов были распространены по всей республике [8].

В ходе обсуждения вопросов правовой пропаганды на партийном собрании Министерства юстиции отмечалось, что зачастую пропаганда права складывается стихийно. Поэтому Отдел пропаганды перешел к целенаправленному планированию, подбору тематики лекций для определенного круга населения, поддерживал связи с прокуратурой, судами, министерствами. Проводилась организационная работа, оказывалось влияние на министерства, а также на издательства в выпуске актуальной правовой литературы.

Отдел правовой пропаганды оказывал практическую помощь на местах. Проведение лекций на правовые темы сотрудниками министерства составляло их служебную обязанность. Во время выездов в регионы республики сотрудниками министерства за 9 месяцев 1972 г. было прочитано свыше 300 лекций [9].

Эффективность правовой пропаганды становилась значительной, если глубокими знаниями основ законодательства обладали не только работники правоохранительных органов, но и должностные лица предприятий, организаций и учреждений, которые были призваны организовывать воспитательную работу в коллективах трудящихся и принимать в практической деятельности решения на правовой основе. В начале 1972 г. был организован правовой лекторий для руководителей и ответственных работников предприятий и организаций г.Фрунзе, который проводился 1 раз в месяц [10].

Особое значение в деятельности Отдела приобрела работа по вооружению юридическими знаниями депутатов Верховного Совета всех уровней.

С 1 октября 1972 г. действовали правовые лектории в 14 министерствах, ведомствах и на предприятиях. Например, в Министерствах автомобильных и шоссейных



дорог, пищевой промышленности, мясомолочной промышленности, легкой промышленности, на Электровакуумном заводе и на заводе Киргизэлектродвигатель [11]. Были прочитаны лекции по актуальным темам того времени, как ответственность за хищение социалистической собственности, об усилении борьбы с пьянством и самогоноварением, о новом трудовом и семейном законодательстве. В 1972 г. юристами было прочитано в районах, селах и городах республики около 10 тысяч лекций на правовые темы. В сентябре 1972 г. создан факультет правовых знаний в народном университете завода им. В.И. Ленина [12].

В воспитания уважения к закону Отделом правовой пропаганды эффективно использовались средства массовой информации. В редакциях республиканских газет, радио и телевидения с 1972 г. были созданы и активно работали внештатные отделы правовой пропаганды. Передачи по радио и телевидению, публикации в газетах на эти темы стали регулярными. С каждым годом повышалось их качество и идейная направленность.

По инициативе Отдела пропаганды правовых знаний Министерства юстиции с 1972 г. в публикациях республиканских газет были введены специальные рубрики «Адам жана закон», «Отвечает юрист» и др. Для повышения действенности правовой пропаганды применялись различные формы подачи правовой информации: передовые и теоретические статьи, корреспонденции, информационный материал, очерки, зарисовки, квалифицированные юридические консультации, ответы на вопросы читателей по юридическим проблемам. Заметно улучшалось качественное содержание этих публикаций, не допускались искажения, неправильное толкование законов и неверное употребление юридических терминов. Каждая публикация разъясняла населению советское законодательство. В 1976 г. было опубликовано в печати более 300 статей с разъяснениями советских законов [13].

Отдел правовой пропаганды Министерства юстиции обеспечивал выпуск радио и тележурнала «Человек и закон», в котором затрагивались наиболее важные и актуальные правовые вопросы. Подготовкой радио и тележурналов «Человек и закон» руководил Редакционный Совет Министерства юстиции Киргизской ССР, и обеспечивал ежемесячный выпуск данного радиожурнала. Наряду с разъяснением норм права, в выпусках радиожурнала большое внимание уделялось профилактической работе, направленной на предупреждение правонарушений, воспитание у советских людей нетерпимого отношения к фактам нарушения трудовой дисциплины, пьянства, хулиганства, хищения социалистической собственности. В передачах принимали участие работники органов юстиции, прокуратуры, Верховного суда, преподаватели юридического факультета Киргизского государственного университета (ныне КНУ им. Ж. Баласагына), ученые АН Киргизской ССР, а также работники различных министерств и ведомств республики. Радио и телепередачи проводились планомерно и регулярно. К правовой пропаганде были подключены и народные суды. Например, за первое полугодие 1975 г. в печати, по радио и телевидению были освещены в 2 раза больше судебных процессов, чем за 1973 г. [14]. Сотрудники Отдела пропаганды работали над повышением уровня публикаций для периодической печати. Готовили материалы на кыргызском языке.

Отделом правовой пропаганды Министерства юстиции Киргизской ССР координировалось правовое образование в учебных заведениях. Ознакомление с состоянием правовой пропаганды и воспитания в образовательных учреждениях сотрудниками отдела в 1972 г. показало, что не повсеместно выполнялось совместное постановление коллегий Министерства просвещения СССР и Министерства юстиции СССР от 10 декабря 1971 г. «Об улучшении изучения основ советского права в общеобразовательных школах, педагогических училищах и институтах». Было установлено, что правовое воспитание учащихся велось, главным образом, путем изучения правовых вопросов в соответствующих разделах общественных дисциплин.



Коллегией Министерства юстиции Киргизской ССР 16 февраля 1972 г. рассмотрен вопрос о состоянии изучения основ советского права в учебных заведениях, культурно-просветительских учреждениях, на предприятиях республики. Коллегия министерства пришла к выводу о необходимости усиления правовой подготовки и более глубокого ознакомления учащейся молодежи с основными вопросами советского права.

В 1972 г. Министерству народного образования республики было рекомендовано предусмотреть изучение основ советского права в учебных планах и программах. Принять меры по улучшению правового воспитания учащейся молодежи, используя для этого наиболее эффективные и доступные формы обучения.

Внедрению преподавания курса основ советского государства и права предшествовала серьезная подготовительная работа. В 1973 г. во Фрунзе был проведен 4-х дневный семинар учителей истории и обществоведения общеобразовательных школ и профтехучилищ г. Фрунзе и районов республиканского подчинения по подготовке их для преподавания курса основ советского государства и права. Подобные семинары были проведены также во всех областях республики [15]. Проводилась работа по повышению уровня правовых знаний учителей средних школ и преподавателей системы профессионально-технического образования. К преподавательской деятельности привлекались юристы, комсомольские организации [16].

Со второго полугодия 1971-1972 учебного года в профессионально-технических училищах республики были введены факультативные занятия по правовым дисциплинам объемом в 15-20 часов, затем был введен курс «Вопросы советского права». Во многих училищах занятия по основам советского права проводили практические работники органов юстиции, суда, прокуратуры и МВД Киргизской ССР. В большинстве профтехучилищ, кроме основных занятий, регулярно проводились беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, диспуты и викторины на морально-правовые темы.

С 1974 г. в общеобразовательных школах и вузах республики было внедрено обучение правовым дисциплинам [17]. В 1975 г. в 8-х классах всех общеобразовательных школ Киргизской ССР был введен обязательный предмет «Основы советского государства и права». Этому предшествовало внедрение в старших классах факультативов по правовым дисциплинам. В 1977 г. Министерством юстиции совместно с Госкомитетом по профессионально-техническому образованию были проведены мероприятия по внедрению в эту систему образования новой дисциплины «Правоведение» [18].

В 1972 г. сотрудники Отдела пропаганды Министерства юстиции внимательно ознакомились с состоянием правового воспитания и правовой подготовки студентов ведущих вузов республики: Киргизского Государственного университета, Фрунзенского Политехнического института и Киргизского Женского Педагогического института. Были выявлены серьезные недостатки. Министерством юстиции 16 февраля 1972 г. в отдел науки и учебных заведений ЦК КП Киргизии была отправлена докладная записка «О неудовлетворительном состоянии работы по правовой пропаганде и правовом воспитании студентов в ВУЗах республики». Для устранения недостатков Министерством юстиции были разосланы рекомендательные письма в Министерство народного образования Киргизской ССР и высшие учебные заведения республики.

В 1977 г. на партийном собрании Министерства юстиции отмечалось, что в республике очень мало подготовлено кадров для преподавания правовых знаний в учебных заведениях. Имевшийся резерв юристов был незначительным. Было принято решение о подготовке на историческом факультете Киргизского Государственного университета историков с тем, чтобы после окончания они могли преподавать советское право в общеобразовательных школах и профтехучилищах [19].

В 1978 г. на историческом факультете КГУ приступили к подготовке преподавателей истории и правоведения. Эта мера была направлена на создание прочной базы нравственно-правового воспитания молодежи и высокого уровня правовой культуры



идеологических работников и преподавательского состава, непосредственно занимавшихся воспитанием молодого поколения.

В правовом воспитании населения широко использовались культурно-просветительские учреждения. В республике была создана сеть народных университетов правовых знаний, правовых лекториев. Отдел оказывал практическую помощь в организации и проведении читательских конференций в библиотеках г.Фрунзе. регулярно проводил встречи работников административных органов с трудящимися в парках культуры и отдыха.

С целью привлечь внимание творческой интеллигенции к задачам улучшения правового воспитания 31 августа 1972 г. по инициативе Отдела в Министерстве юстиции была проведена встреча юристов с драматургами, писателями, работниками печати, радио и телевидения республики.

Таким образом, Отдел пропаганды права и правового воспитания граждан Министерства юстиции Киргизской ССР проводил целенаправленную работу по созданию целостной системы правового воспитания всех категорий трудящихся республики на базе накопленного опыта практической работы, что способствовало повышению уровня правового образования населения Киргизской ССР.

Правовое воспитание трудящихся и обучение праву являлось составной частью программы социально-политического развития советского общества во второй половине XX в.

Список литературы

1. Волкова Е. В. Правовое образование в школе: личность и профессиональная компетентность учителя правоведения / Е. В. Волкова // Молодой ученый. — 2014. — № 20 (79). — С. 561-563. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://moluch.ru/archive/79/13742/> (дата обращения: 30.03.2022).
2. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Д.81 Л.31.
3. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Д.81 Л.33.
4. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Д.81 Л.34.
5. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Ед.хр.81 Л.14.
6. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Ед.хр.86 Л.197.
7. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Ед.хр.82 Л.155.
8. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Ед.хр.84 Л.167.
9. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Ед.хр.84 Л.162.
10. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Ед.хр.82 Л.155.
11. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Ед.хр.81 Л.78.
12. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Ед.хр.86 Л.37.
13. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Ед.хр.86 Л.10.
14. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Ед.хр.84 Л.139.
15. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Ед.хр.82 Л.154.
16. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Ед.хр.86 Л.175.
17. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Ед.хр.84 Л.25.
18. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Ед.хр.86 Л.197.
19. ЦГА ОПД КР. Ф.512 Оп.1 Ед.хр.86 Л.175.