

УДК 316.42-054.75(=512.154)
DOI: 10.36979/1694-500X-2022-22-3-197-200

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОКАЗАНИЮ ПОДДЕРЖКИ ЭТНИЧЕСКИМ КЫРГЫЗАМ

Р.Б. Салморбекова, А.Д. Суменова

Аннотация. Репатриация этнических кыргызов в Кыргызскую Республику приобрела массовый характер в первые годы независимости и продолжается до сих пор. Возникла необходимость в разработке и внедрении программ репатриации в соответствии с международными нормами права и в создании межведомственных рабочих групп. Такая практика стала новшеством не только для Кыргызской Республики, но и для многих других государств. Приоритетной задачей государственной политики Кыргызской Республики стало активное содействие переселению и интеграции этнических кыргызов, а также принятие мер по правовой и социально-экономической поддержке не только репатриантов, но и соотечественников, находящихся за рубежом. В целях определения правового статуса репатриантам до приобретения гражданства Кыргызской Республики предоставляется статус «кайрылмана».

Ключевые слова: историческая родина; миграция; этнические кыргызы; репатриация; кайрылман; статус кайрылмана; гражданство.

ЭТНИКАЛЫК КЫРГЫЗДАРГА КОЛДОО КӨРСӨТҮҮ БОЮНЧА ИШ-ЧАРАЛАР

Р.Б. Салморбекова, А.Д. Суменова

Аннотация. Кыргыз Республикасына этностук кыргыздардын көчүп келиши эгемендүүлүктүн алгачкы жылдарында кеңири кулач жайып, бүгүнкү күнгө чейин уланууда. Эл аралык мыйзамдарга ылайык репатриация программаларын иштеп чыгып, ишке ашыруу жана ведомстволор аралык жумушчу топторду түзүү зарылчылыгы келип чыкты. Бул тажрыйба Кыргыз Республикасы үчүн гана эмес, башка көптөгөн мамлекеттер үчүн да жаңылык болуп калды. Кыргыз Республикасынын мамлекеттик саясатынын артыкчылыктуу милдети этникалык кыргыздардын көчүрүлүшүнө жана интеграциясына жигердүү көмөк көрсөтүү, ошондой эле репатрианттарды гана эмес, ошондой эле чет өлкөдөгү мекендештерди укуктук жана социалдык-экономикалык жактан колдоо боюнча чараларды көрүү болгон. Укуктук статусун аныктоо максатында репатрианттарга Кыргыз Республикасынын жарандыгын алганга чейин «кайрылман» статусу ыйгарылат.

Түйүндүү сөздөр: тарыхый мекен; миграция; этностук кыргыздар; репатриация; кайрылман; кайрылман статусу; жарандык.

SUPPORT ACTIVITIES FOR ETHNIC KYRGYZ

R.B. Salmorbekova, A.D. Sutenova

Abstract. Repatriation of ethnic kyrgyz to the Kyrgyz Republic became widespread in the early years of independence and continues to this day. There was a need to develop and implement repatriation programs in accordance with international legal norms, as well as to create interdepartmental working groups. This practice has become an innovation not only for the Kyrgyz Republic, but also for many other states. The priority task of the state policy of the Kyrgyz Republic was to actively promote the resettlement and integration of ethnic kyrgyz, as well as to take measures for legal and socio-economic support not only for repatriates, but also for compatriots abroad. In order to determine the legal status, repatriates are granted the status of «kayrylman» prior to acquiring citizenship of the Kyrgyz Republic.

Keywords: historical homeland; migration; ethnic Kyrgyz; repatriation; kayrylman; kayrylman status; citizenship.

Распад Советского Союза оказал огромное влияние на процесс делимитации границ стран Центральной Азии. Политика этнонационализма и нациостроительства новых независимых государств привела к появлению скрытой дискриминации нетитульных наций. В этой связи усилились миграционные перемещения нетитульных наций в страны своего происхождения или гражданства. Так, к примеру, усилился приток этнических кыргызов из Узбекистана, Таджикистана, Китая, Турции, России и других стран. В то же время начался массовый отток русских, немцев, украинцев, татар, белорусов, евреев и других ранее перемещенных и депортированных народов из Кыргызской Республики [1].

За годы независимости в Кыргызскую Республику переселились, по данным Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, более 75 тыс. этнических кыргызов. Однако, отсутствие нормативно-правовой базы и программы репатриации стали преградой для их переселения на историческую родину и интеграции в местное сообщество. В первую очередь, это вопросы выхода из прежнего гражданства и приобретение гражданства Кыргызской Республики, которое дает позволит приобрести жилье или земельные наделы, трудоустроиться, получить доступ к государственным и социальным услугам. Необходимо было определить правовой статус этнических кыргызов и упростить порядок приобретения ими гражданства Кыргызской Республики.

В целях оказания содействия репатриантам в переселении, адаптации и интеграции на исторической родине, а также для социально-экономической поддержки зарубежных соотечественников, Кыргызской Республикой был принят ряд нормативно-правовых актов.

Значимым шагом во внедрении и реализации программы репатриации стало Постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 октября 1994 года № 751 «О предоставлении социально-экономических льгот представителям этнических кыргызов, проживающих за границей». Оно должно было не только обеспечить благоприятные условия пребывания для этнических кыргызов в Кыргызской Республике, но

и содействовать их переезду на постоянное место жительства и получению гражданства [2].

Указом Президента Кыргызской Республики «О мерах по оказанию поддержки этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину» от 29 августа 2001 года № 264 был образован Иммиграционный фонд при МИД Кыргызской Республики, деятельность которого направлена на оказание поддержки и помощи этническим кыргызам [3].

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 апреля 2002 года № 217 были утверждены «Мероприятия по оказанию поддержки и помощи этническим кыргызам, возвратившимся на историческую родину и проживающим за рубежом» (утратило силу), согласно которому была создана межведомственная комиссия с целью разработки соглашений об упрощении процедуры выхода из гражданства Республики Таджикистан, иностранными государствами и международными организациями для содействия переселению этнических кыргызов в Кыргызскую Республику.

Указом Президента Кыргызской Республики от 30 апреля 2004 года была принята Концепция миграционной политики Кыргызской Республики до 2010 года (утратила силу), задачами которой являлись мониторинг потенциальных репатриантов и помощь в их адаптации.

Важную роль в определении правового статуса этнических кыргызов сыграла «Государственная программа «Кайрылман» по оказанию содействия этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину, на 2006–2008 годы» (утратила силу), которая дала толчок в совершенствовании нормативно-правовой базы Кыргызской Республики. Конечно, данная Программа имела ряд таких недостатков, как установление иммиграционной квоты, определение узкого круга министерств и ведомств, ответственных за реализацию Программы, а также финансирование Программы, которое предполагалось осуществлять за счет привлечения донорских средств.

Законом Кыргызской Республики «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику» от 26 ноября 2007 года № 175 было, наконец,

решено присвоить временный статус кайрылмана этническим кыргызам до приобретения ими гражданства Кыргызской Республики. Это было связано также с тем, что репатриация этнических кыргызов в Кыргызскую Республику в первые годы независимости приобрела массовый и стихийный характер, устанавливалась квота для иммиграции кайрылманов. Впоследствии данная квота была отменена [4].

Порядок предоставления статуса кайрылмана, права и обязанности кайрылманов регулируются Положением о порядке предоставления указанного статуса. Согласно данному Положению, «ходатайство о предоставлении статуса кайрылмана подается одним из совершеннолетних членов семьи, временно проживающим на территории Кыргызской Республики, или его уполномоченным представителем в территориальные органы по месту временного проживания, а этнические кыргызы, находящиеся на пределах Кыргызской Республики, подают ходатайство в дипломатические представительства или консульские учреждения Кыргызской Республики за рубежом, и рассматривается уполномоченной комиссией в течение двух месяцев» [5]. В настоящее время таким уполномоченным органом является Управление по работе с кайрылманами и беженцами при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики.

После присвоения статуса и выдачи удостоверения кайрылмана этническим кыргызам, согласно ст. 15 Закона Кыргызской Республики «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику» от 26 ноября 2007 года № 175, предоставляются следующие социальные гарантии и льготы:

- доступ к образованию, медицинскому обслуживанию, социальному обеспечению и обслуживанию, обучение государственному и официальным языкам;
- трудоустройство, включая повышение квалификации и переподготовку, право на перевозку через границу товаров для личного пользования без уплаты таможенной пошлины, а также осуществление трудовой деятельности без получения разрешения на работу.

Так, согласно отчету Национального института стратегических исследований Кыргызской Республики, этнические кыргызы получают пособия, пенсии по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца, имеют доступ к медицинскому обслуживанию, образованию, получают кредиты для развития сельского хозяйства и консультации по различным вопросам [6].

Но имеются и противоречия в нормативных актах. Так, согласно ст. 18 данного Закона, органы местного самоуправления обязаны предоставить кайрылманам в безвозмездное пользование земельные участки для строительства жилых домов и ведения подсобного хозяйства. В Специальном докладе Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики говорится об исследовании, согласно которому 73 % этнических кыргызов отметили проблемы обеспечения земельными участками для строительства жилых домов в связи с мораторием на трансформацию земель сельскохозяйственного назначения [7].

Для кайрылманов была, согласно п. 2 ст. 14 Закона Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики», упрощена процедура получения гражданства Кыргызской Республики [8]. С приобретением гражданства Кыргызской Республики статус кайрылмана утрачивается.

С целью обеспечения прав человека и государственной поддержки соотечественников при возвращении на историческую родину, был принят Закон Кыргызской Республики «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом» [9].

В 2015 году был создан Совет по связям с соотечественниками за рубежом при Правительстве Кыргызской Республики с целью «укрепления взаимодействия и обеспечения эффективного сотрудничества между государством и соотечественниками по вопросам динамичного экономического, культурного, социального развития Кыргызской Республики, поддержки, защиты прав и интересов соотечественников за рубежом» [10].

В связи с непрерывным притоком этнических кыргызов из-за рубежа была вновь принята Программа Правительства Кыргызской Республики «Кайрылман» по оказанию содействия этническим кыргызам, переселяющимся

в Кыргызскую Республику, и кайрылманам на 2017–2022 годы. Теперь в реализации данной Программы задействованы большинство министерств, ведомств, а также неправительственные и международные организации. Финансирование же Программы осуществляется за счет средств государственных органов и органов местного самоуправления [11].

Однако, несмотря на предпринимаемые Кыргызской Республикой меры по урегулированию правового статуса этнических кыргызов и их социально-экономической поддержке, в настоящее время, по различным оценкам, более 10 тыс. этнических кыргызов проживают в Кыргызской Республике без регистрации. Соответственно, они не имеют доступ к государственным услугам. Некоторые исследователи связывают это с несовершенством нормативно-правовой базы Кыргызской Республики, отсутствием согласованности в своей деятельности и межведомственного взаимодействия [6; 7].

Таким образом, анализ нормативно-правовой базы и государственной программы репатриации показал, что еще предстоит целый ряд мероприятий, связанных с совершенствованием нормативно-правовой базы, а также контроль за их исполнением, координацией деятельности межведомственных рабочих групп, проведение информационно-разъяснительной работы среди этнических кыргызов, их регистрационный учет и социально-экономическая поддержка.

Поступила: 10.12.21; рецензирована: 22.12.21;
принята: 25.12.21.

Литература

1. Жоошбекова А.Р. Этнодемографическое развитие Кыргызстана в годы независимости (на примере южного региона) / А.Р. Жоошбекова // Вестник Дипломатической академии Министерства иностранных дел Кыргызской Республики им. К. Дикамбаева. 2017. № 8. С. 6–15.
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О предоставлении социально-экономических льгот представителям этнических кыргызов, проживающим за границей» от 6 октября 1994 года № 751.
3. Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по оказанию поддержки этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину» от 29 августа 2001 года № 264.
4. Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику» от 26 ноября 2007 года № 175 (в редакции Законов Кыргызской Республики от 18 июля 2008 года № 157, 27 января 2015 года № 27).
5. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления статуса кайрылмана» от 23 июня 2015 года № 402.
6. Особенности социокультурной интеграции кайрылманов в принимающее сообщество в Кыргызстане // Отчет НИСИ Кыргызской Республики. Бишкек, 2015. 53 с.
7. Соблюдение прав и свобод этнических кыргызов, переселившихся в Кыргызскую Республику // Специальный доклад Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики. Бишкек, 2017. 30 с.
8. Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года № 70 (в редакции Законов Кыргызской Республики от 13 июля 2011 года № 94, 10 февраля 2012 года № 6, 17 марта 2012 года № 2, 2 августа 2016 года № 162).
9. Закон Кыргызской Республики «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом» от 3 августа 2013 года № 183.
10. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О создании Совета по связям с соотечественниками за рубежом при Правительстве Кыргызской Республики» от 29 апреля 2015 года № 266.
11. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики «Кайрылман» по оказанию содействия этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику, и кайрылманам на 2017–2022 годы» от 30 сентября 2016 года № 518.