



КЕНЕШОВ Т.С. , САСЫКЕЕВ У.Т. , ИБРАЕВ М.Е.

¹КГУСТА им. Н. Исанова, Бишкек, Кыргызская Республика

KENESHOV T.S., SASYKKEEV U.T., IBRAEV M.E.

¹KSUCTA n.a. N. Isanov, Bishkek, Kyrgyz Republic

t.keneshov@mail.ru ulan_ct@mail.ru imirzhan89@gmail.com

ПРЕДПОСЫЛКИ И АКТУАЛЬНОСТЬ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

PREREQUISITES AND RELEVANCE OF THE DEVELOPMENT OF THE SETTLEMENT SYSTEM OF THE KYRGYZ REPUBLIC AND SETTLEMENTS

Изилдөөнүн актуалдуулугу Кыргыз Республикасынын айыл жана шаар аймактарын уюштуруу менен байланышта болгон калкты жайгаштыруу системасын туруктуу өнүгүүсүн өркүндөтүү зарылчылыгында. Аймактык асимметриянын көйгөйлөрүн чечүү үчүн калкты жайгаштыруу системасын өнүктүрүүнүн мүмкүн болгон жолдору изилденип жана сунушталды. Кыргызстанда субурбанизация процессине жолтоо болгон негизги факторлор аныкталды: ыңгайлуу жана жеткиликтүү турак жайдын жетишсиздиги, инфраструктуранын начардыгы жана өлкөдө калктын жашоо денгээлинин төмөндүгү. Кыргыз Республикасында айыл жана шаар аймактарын калптандыруунун өбөлгөлөрү аныкталды. Калкты жайгаштыруу системасынын туруктуу өнүгүүсүнүн негизги принциптеринин ичинен шаар жана айыл аймактарынын бири бири менен байланышын чыңдоо; урбанизацияланган жана табигый-экологиялык алкактарды бирдей өнүктүрүүдөн турган калкты жайгаштыруу системасынын туруктуу өнүгүүсү; калкты жайгаштыруу системасынын өнүгүүсүнүн тарыхый калыптанган багыттары жана транспорттук жеткиликтүүлүктү оптималдаштыруу аныкталды. Авторлордун ою боюнча калкты жайгаштыруу системасын өнүктүрүүдөгү негизги ыкма болуп өнүгүүнүн моделдик борборлорун түзүү керек. Ушунун негизинде мамлекет денгээлиндеги шаар куруу саясатынын негизги тапшырмасы болуп айылдык, ошону менен бирге шаардык аймактардын өнүгүүсүнүн инновациялык моделин түзө болуп саналат.

Өзөк сөздөр: туруктуу өнүгүү, жайгаштыруу системасы, айылдык жайгаштыруу системасы, шаардык жайгаштыруу системасы, өнүктүрүү модели, өнүктүрүү концепциясы, өнүктүрүү фактору, субурбанизация.

Актуальность исследования обусловлена необходимостью развития системы расселения устойчивого развития Кыргызстана, которая взаимосвязана с организацией населенных пунктов на территории Кыргызской Республики. Для решения проблемы территориальной асимметрии исследованы и предложены возможные пути развития системы расселения. Авторами определены основные факторы, препятствующие процессу субурбанизации в Кыргызстане: недостаточность комфортного и доступного жилья, неразвитость инфраструктуры и низкий уровень жизни населения страны. Определены предпосылки формирования в Кыргызской Республике сельских и городских территорий. Среди основных принципов устойчивого развития системы расселения выделены усиление взаимодействия городских и сельских территорий; устойчивость развития систем



расселения, состоящая в сбалансированном развитии урбанизированного и природно-экологического каркасов; определение исторически сложившихся направлений развития систем расселения и оптимизацию транспортной доступности. По мнению авторов, основным подходом к развитию системы расселения может стать формирование модельных центров развития. В связи с чем приоритетной задачей градостроительной политики на государственном уровне служит формирование инновационной модели развития сельских, так и городских территорий.

Ключевые слова: устойчивое развитие, система расселения, сельское расселение, городское расселение, модель развития, концепция развития, фактор развития, субурбанизация.

The relevance of the study is due to the need to develop a settlement system for sustainable development of Kyrgyzstan, which is interconnected with the organization of settlements on the territory of the Kyrgyz Republic. To solve the problem of territorial asymmetry, possible ways of development of the settlement system have been investigated and proposed. The authors identified the main factors hindering the process of suburbanization in Kyrgyzstan: lack of comfortable and affordable housing, underdeveloped infrastructure and low living standards of the country's population. The prerequisites for the formation of rural and urban areas in the Kyrgyz Republic have been determined. Strengthening the interaction between urban and rural areas is highlighted among the basic principles of sustainable development of the settlement system; sustainable development of settlement systems, consisting in the balanced development of urbanized and natural-ecological frameworks; determination of the historically established directions of development of settlement systems and optimization of transport accessibility. According to the authors, the main approach to the development of the settlement system can be the formation of model development centers. In this connection, the priority task of urban planning policy at the state level is the formation of an innovative model for the development of rural and urban areas.

Key words: sustainable development, settlement system, rural settlement, urban settlement, development model, development concept, development factor, suburbanization.

Под системой расселения на данном этапе развития нашего общества понимают «территориальное сочетание поселений, между которыми существует более или менее четкое распределение функций, а также производственные и социальные связи. Различают множество видов территориальных систем расселения», отличающихся по количественным, функциональным признакам и в зависимости от организационной структуры территории [1]. Процесс распределения населения идет методом развития сложившейся сети или развитием новых систем агломераций.

До 1990-х годов система расселения формируется в границах экономических районов на основе производственных и социальных связей, развитие регламентировалось директивными пятилетними планами Госплана. Поэтому в советское время существовала относительно устойчивая система сельского расселения. Таким образом, основой возникновения и развития системы расселения являлось стабильное функционирование ТЭС (территориальная социально-экономическая система), как экономически целостного образования. С 1991 года Кыргызстан, после провозглашения независимости и объявлением суверенного демократического государства перешла к рыночной экономике, который сопровождался экономическими, политическими, социальными изменениями, преобразованиями во всех сферах жизнедеятельности. В условиях рыночной экономики появилось противоречия между элементами природы, общества и хозяйства, страна отказалась от системы централизованного планирования и управления страной. Общие политические, экономические и социальные факторы привели страну к разрушительным последствиям, в итоге произошла трансформация и системы расселения в Кыргызстане [2].



Так на территории Кыргызской Республики можно выделить два вида расселения – городское и сельское.

Демографическая ситуация в Кыргызской Республике за 2011-2021 гг. характеризуется динамическим ростом численности населения страны, где ежегодный рост составляет более 100 тыс. жителей (рис.1). На 2021 год численность составляет 6.636 тыс. жителей Кыргызстана. Данный показатель является важным аспектом для дальнейшего развития экономики страны, т.к. человек и его место в обществе главный элемент для современного развития систем расселения. С развитием демографического положения в стране, в настоящее время более 40 крупных населенных пунктов имеют численность населения около и более 10 тыс. человек в каждом [3]. Этот показатель позволяет в соответствии с действующими Законодательными актами Кыргызской Республики присвоить крупным населенным пунктам статус городов. Следовательно, уровень урбанизация повыситься на 500 более тыс. человек городских жителей. Однако, наряду с присвоением статуса города населенным пунктам необходимо также решить факторы, препятствующие процессу субурбанизации, путем развития инфраструктуры, повышения качества уровня жизни, создание комфортной и доступной жилой среды.



Рис. 1. Динамика численности населения Кыргызстана за 2012-2021гг.

Положительный процесс динамики численности населения, никак не поддерживается социальным благоустройством территории, нацеленным на поддержку и обеспечения устойчивого развития территории. Таким образом, использование природных ресурсов, условия проживания населения и социальное управление должны быть заложены в приоритетные меры устойчивости системы расселения как социально-экономическая категория, которая заключается не только в приросте населения, но и потенциале развития населенных пунктов.

На современном этапе существующее размещение, а также следствия движения населения в регионах способствуют проявлению негативных структурных сдвигов и сокращению системы сельского расселения. Основной причиной оттока населения из сельской местности является безработица, что в свою очередь приводит к использованию не в полной мере освоенных сельскохозяйственных территорий (рис. 2). Снижение трудовых ресурсов в сельской местности и их миграционный поток в города приведет к демографической нагрузке трудоспособному сельскому населению, в результате есть возможность становления угрозы геополитическому благополучию Республики. Имея в

основе демографический рост численности жителей, проживающих в сельской местности, необходимо усилить работу концепции системы расселения учитывая более современные условия процесса развития и жизнедеятельности [4].

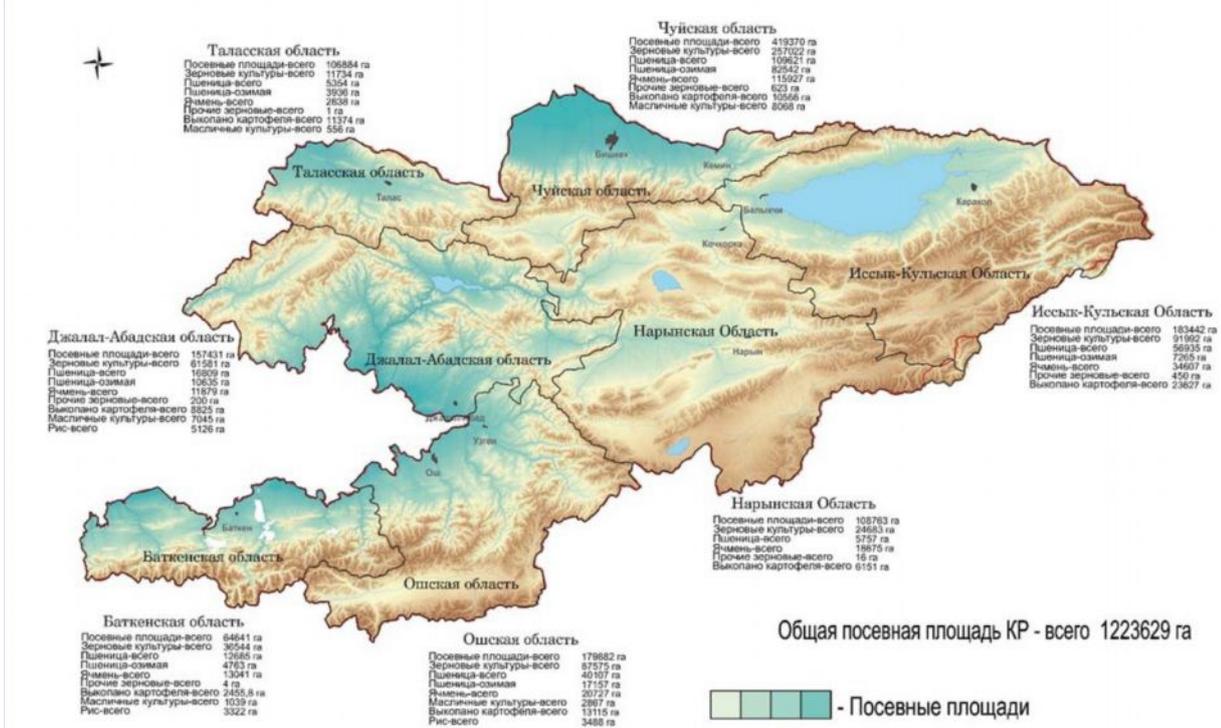


Рис. 2. Схема развития производительных сил. Агропромышленный комплекс.

Территориально-географическое организация Кыргызской Республики не позволяет развивать одновременно все его части. Сегодня регионы страны отличаются в основном по транспортной доступности до их центров. Так, например, в практически во всех областях наблюдается неравномерное расположение административных центров и сельских населенных пунктов. Проблема также заключается в недостаточности магистральных связей между регионами (рис. 3.). Помимо связей, транспортные магистрали способствуют лучевому развитию агломераций по основным транспортным направлениям и в организации мест приложения труда. Для развития неравномерно освоенных территорий опорными центрами могут послужить малые города. Так с 2018 года в Кыргызстане начато формирование опорных точек – городов, для развития регионов, государство выступая как гарант выполнения данной программы обязуется в создании благоприятных условий. Такое взаимодействие городских и сельских территорий с их различными ресурсами будет способствовать формированию территориальных агропромышленных комплексов, финансовых институтов и станет предпосылкой устойчивых связей системы расселения. Такая модель развития соответствует «модели центральных мест» В. Кристаллера, где центрами расселения становятся города, которые являются центрами притяжения для других населенных пунктов региона, тем самым обеспечивая оптимальную зону влияния административных центров (рис. 4). Данная модель может послужить отправной точкой для анализа и сравнения со сложившейся системой расселения Кыргызской Республики и способствованию прогнозирования оптимальной обеспеченности в транспортной, производственной, административной, социальной и экономической инфраструктуры каждого из регионов. Также для определения роли и положения населенных мест в системе расселения.

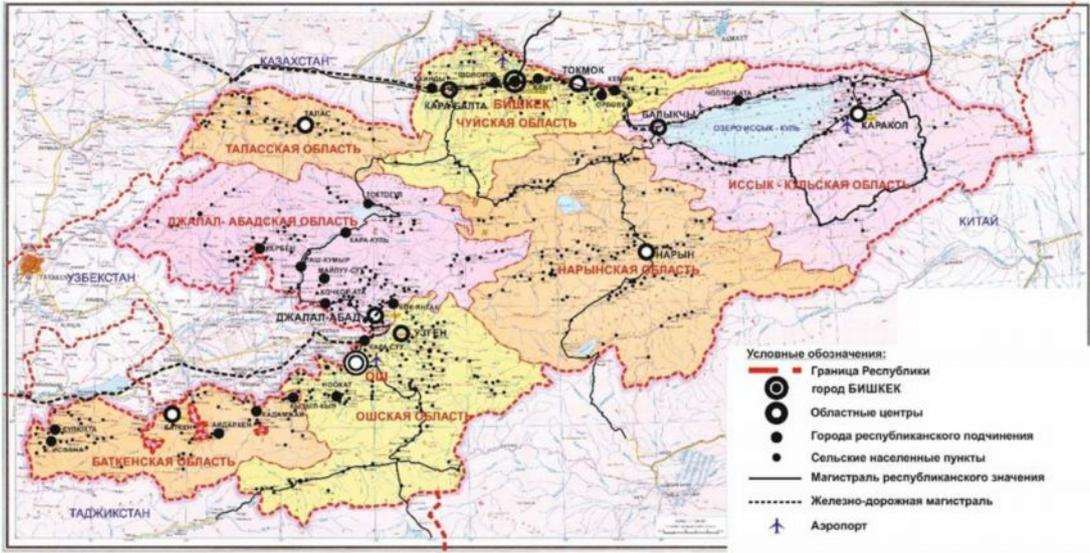


Рис. 3. Карта-схема существующего состояния системы расселения КР.

Анализ системы расселения территорий Кыргызской Республики показал, что реализация предложенного подхода предусматривает определение оптимальных размеров административно-территориальных единиц, что необходимо для более эффективного внедрения принципов и функций местного управления и самоуправления. При этом, научное обоснование различных вариантов изменения административно-территориального деления требует разработки соответствующей научной концепции с участием специалистов, представителей органов местного управления и самоуправления различных уровней и инициативных групп местных сообществ.

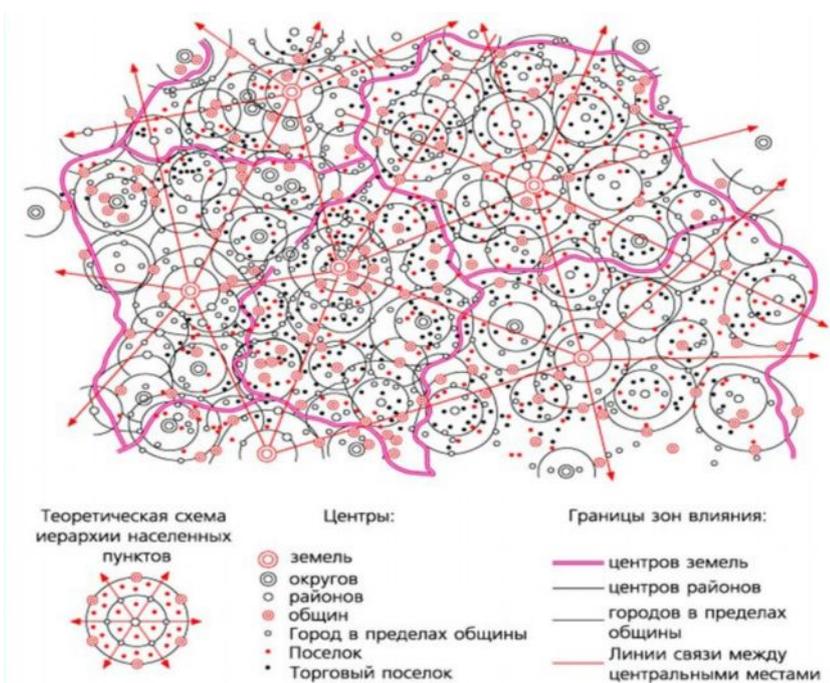


Рис. 4. «Модель центральных мест» Вальтера Кристаллера (<https://esj.today/PDF/52SAVN518.pdf>)

Реализация такого подхода предусматривает формирование иерархии систем населенных мест с учетом зоны влияния административных центров, целенаправленно складывается групповая система населенных мест объединенные развитой сетью



инженерной инфраструктуры, мест приложения труда, отдыха, административного, социального и культурного обслуживания.

Однако, за прошедшие четыре года времени в этих городах «точках роста», кроме декларативных заявлений в системе государственного исполнительного уровня, также органах местного самоуправления, запланированных и выполненных работ за исключением некоторых не наблюдается. В основе многих предполагаемых решений начинается с градостроительного документа конкретного города. К сожалению, данные документы отсутствуют на местах и не принимаются меры для организации разработки градостроительных проектов [5]. Следовательно, составленные планы по дальнейшему развитию городов «точек роста» (*Распоряжение правительства Кыргызской Республики, г.Бишкек, от 29 марта 2018 года № 107-р, план мероприятий по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "Об объявлении 2018 года Годом развития регионов" и Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов*) являются в технико-экономическом отношении – формальными. Отсюда исходит инвестиционно-финансовые проблемы для своевременного финансирования планируемых объектов на местах. Это еще раз показывает отсутствие системной работы с процессом перспективного развития.

Современная проблема взаимодействия человека и природы требует принятия комплекса мер по улучшению экологической обстановки в стране, способствованию в охране основных компонентов природы и защите территорий от воздействия опасных природных явлений, в условиях урбанизированных районов защите от техногенных процессов и рациональному использованию природного генофонда. Анализируя состояние природной среды и урбанизированных городских и промышленных районов, важно внести предложения в генеральной схеме расселения и схемах районной планировки с учетом местных природно-экономических условий и градообразующей базы задачи охраны окружающей среды.

После обретения независимости Кыргызская Республика активно участвует в усилиях международного сообщества по решению экологических проблем как глобального, так и локального характера [6]. Так, согласно «Стокгольмской конвенции» страна обязуется до 2028 года уничтожить все стойкие загрязнители и обеспечить экологическую безопасность окружающей среды. На многочисленных территориях страны зафиксированы высокий уровень загрязнения воздуха, воды, почвы, территории с радиацией и ядохимикатами, многократно превышающий допустимые нормы концентрации (рис. 5). Соответственно, существование загрязненных территорий и их использование приводит по цепочке к накоплению вредных веществ в окружающую среду и в организме человека.

Демографическое положение последнего десятилетия в Кыргызстане на настоящем этапе развития страны, может служить одним из исходных предпосылок перспективного развития Кыргызской Республики. При наличии даже неблагоприятных условий система расселения населенных пунктов и городов служат материальной основой для дальнейшего прогнозирования. Географические характеристики, данные климатического, экологического, природно-техногенного состояния территорий позволяют определить научно-технические показатели отдельных регионов с учетом их особенностей. Это в свою очередь предоставляет возможность выполнить градостроительно-планировочные работы по отдельным территориям и в целом по всей стране. Начатые работы с 2018 года в Кыргызстане по формированию «опорных точек - городов» требуют выполнения последовательной, системной работы для решения поставленных Задач, по устойчивому развитию отдельных городов и прилегающих территорий. Синергетическое развитие городов в свою очередь приводит к ухудшению экологической обстановки городов, тут основным примером может служить город Бишкек за последние годы [7].

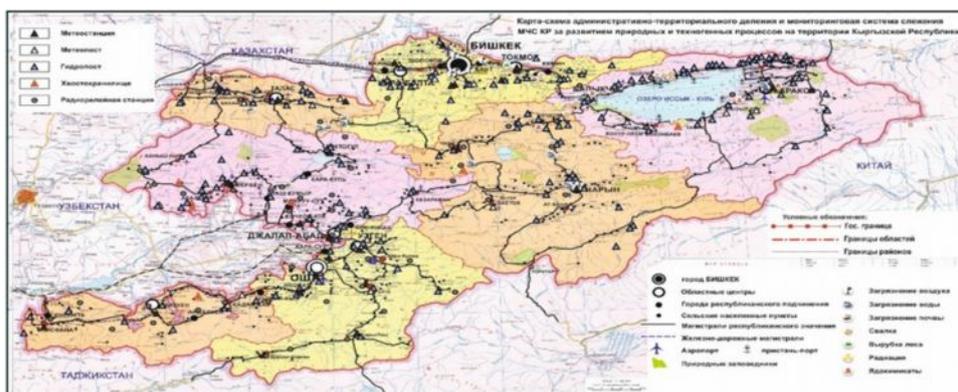


Рис. 5. Карта-схема природных и техногенных процессов на территории Кыргызской Республики

В сложившейся системе расселения, устойчивое функционирование отдельных городов, населенных пунктов является главным вопросом по обеспечению населения соответствующим современным уровням жизнеобеспечения и к росту жизненного уровня граждан. Для этого необходимо начиная с выполнения научно-исследовательских работ для организации специальных работ по перспективному прогнозированию и развитию системы расселения Кыргызской Республики и населенных пунктов. На основе результатов научного исследования в продолжении необходимо организация системной работы по проектированию и строительству (преобразованию) городов Кыргызстана и способствованию прогрессивному развитию в перспективе.

Список литературы

1. Соколов Л.И. Урбанистика и архитектура городской среды [Текст]: учебник для студентов учреждений ВПО / Л.И. Соколов, Е.В. Щербина, Г.А. Малоян. – Москва: 2014.
2. Кенешов Т.С. Современное градостроительное состояние Кыргызстана [Текст] / Т.С. Кенешов // Вестник КГУСТА. – Бишкек: 2017. – Вып. № 4 (58). – с. 19-23.
3. Сасыкеев У.Т. Развитие жилой застройки в Кыргызстане [Текст] / У.Т.Сасыкеев, Т.С. Кенешов // Вестник КГУСТА. – Бишкек: 2017. – Вып. № 4 (58). – с. 52-56.
4. Ибраев М.Е. Особенности архитектурно – пространственной организации сельского населенного пункта [Текст] / М.Е. Ибраев, Т.С. Кенешов // Вестник КГУСТА. – Бишкек: 2020. – Вып. № 1 (67). – С. 29-37.
5. Кенешов Т.С. Территориальное планирование как основа разработки генерального плана города [Текст] / Т.С.Кенешов, А.К.Омурканова // Материалы Международного научно-практического форума. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2018. – С.514-548.
6. Национальный план выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (в редакции распоряжения Правительства КР от 2 октября 2007 года № 372-р) [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/18596>
7. Ibraev M.E. Social and urban research of five residential areas of private house building in Bishkek / Ibraev M.E., Keneshov T.S. // Scientific research in the Kyrgyz Republic. – 2020. - № 4(Part I). – p. 15-30.
8. Ибраев М.Э. Особенности архитектурно- пространственной организации сельского населенного пункта [Текст] / М.Э.Ибраев, Т.С.Кенешов // Вестник КГУСТА. – Бишкек: 2020. - №1(67). – с.29-38.



9. Сасыкеев У. Международный уровень развития жилищного строительства и взаимодействие Кыргызстана по развитию жилья [Текст] / У.Сасыкеев // Вестник КГУСТА. – Бишкек: 2021. - №1(71). – с.16-20.