



**ДЖАЛИЛОВА Л.Н., ГАПУРБАЕВА Ш.Р.**

<sup>1</sup>Бишкекский государственный университет им. К. Карасаева, Бишкек,  
Кыргызская Республика

**DZHALILOVA L.N.,  
GAPURBAEVA SH.R.**

<sup>1</sup>BSU n.a. K. Karasaev, Bishkek,  
Kyrgyz Republic luiza\_djlo@mail.ru  
shahnoza.gapurbaeva@mail.ru

## **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ СО СТРАНАМИ СНГ**

## **COMPARATIVE ANALYSIS OF THE CURRENT STATE OF THE PENSION SYSTEM OF THE KYRGYZ REPUBLIC WITH THE CIS COUNTRIES**

*Бул макалада биз жакынкы КМШ өлкөлөрүндөгү пенсиялык топтоо каражаттарына талдоо жүргүзүп, Казакстан Республикасынын жарандарынын пенсиялык фондунун каржыланган бөлүгү боюнча мисалдарын келтирдик, ошондой эле коңшу Өзбекстандын мисалын келтирдик.*

**Өзөк сөздөр:** пенсиялык фонд, төлөө механизмдери, эмгек мигранттары, пенсиялыктөлөмдөр, социалдык фонд, миграция.

*В данной статье нами был сделан анализ пенсионных накоплений в соседних странах СНГ, нами были приведены примеры Республики Казахстан по накопительной части пенсионного фонда граждан Казахстана, а так же был приведен пример соседнего Узбекистана.*

**Ключевые слова:** пенсионный фонд, платежные механизмы, трудовые мигранты, пенсионные выплаты, социальный фонд, миграция.

*In this article, we analyzed pension savings in neighboring CIS countries, we gave examples of the Republic of Kazakhstan on the funded part of the pension fund of citizens of Kazakhstan, and also gave an example of neighboring Uzbekistan.*

**Keywords:** pension fund, payment mechanisms, labor migrants, pension payments, social fund, migration.

В связи с увеличением нагрузки число пенсионеров стало повышаться, в недалеком будущем коллапс многих пенсионных систем приведет к угрозе, даже о возможном конфликте поколений, стали раздаваться прогнозы, всё это может возникнуть в пользу старшего поколения из-за отвлечения ресурсов из сферы образования и воспитания младшего поколения. В странах СНГ можно наблюдать такой же рост. Причиной многих экономических тенденций стали демографические проблемы, например, трудовой период уменьшается, выход на пенсию в раннем возрасте и т.д. [2].

После распада бывшего Советского Союза переходной период для Кыргызской Республики был сложным. Развал межреспубликанских торговых и платежных механизмов, прекращение субсидий и общий экономический спад привели к серьезным сбоям в социально-экономической сфере страны. В то же время, однако,



Кыргызская Республика стала одной из первых стран бывшего СССР по осуществлению экономических реформ и переходу к рыночной экономике. В 2010 году Кыргызская Республика приняла новую конституцию и стала парламентской демократией. По-прежнему страна придерживается открытости и полна решимости проводить реформы, включая амбициозную программу

реформ текущего правительства. Тем не менее, сохраняются многие пробелы между теорией и реализацией и ряд основных структурных вопросов[5].

В сфере производства рост был обусловлен быстрым расширением услуг, особенно в области торговли и телекоммуникаций. Со стороны спроса рост был обусловлен внутренним потреблением, чему способствовали высокие темпы трудовой миграции и объемы денежных переводов трудовых мигрантов. Рост также не привел к созданию возможностей занятости в официальном секторе, что привело к широкому распространению неполной занятости и скрытой безработицы, относительно низким уровням участия в рынке труда, особенно среди женщин и высоким уровням внешней миграции. Кроме того, высокая зависимость от денежных переводов и производства золота подвергают экономику значительным внешним рискам. Уровень бедности также заметно вырос после того, как страна обрела независимость и потребовалось некоторое время, чтобы оживление экономического роста сказалось на сокращении бедности[1].

Кроме того, экономическое неравенство между странами СНГ рассматриваются как основные риски для трудовых мигрантов.

Анализ основывается на тщательном изучении эмпирических данных, включая сопоставительный или эталонный анализ, и использует материалы обсуждений заинтересованными странами СНГ.

Нами приведен пример стран ближнего зарубежья соседнего Казахстана и Узбекистана. Например в Республике Казахстан по новым правилам первую группу составляют лица, получающие по новой методике, – расчет размера пенсионных выплат распространяется на отношения, возникшие с 1 апреля 2021 года годовая сумма пенсионных выплат в первый год будет рассчитываться как произведение суммы пенсионных накоплений на ставку выплат пенсионных накоплений- 6,5%. В последующие годы размер ежемесячный размер пенсионной выплаты будет пересчитываться по средствам ежегодного увеличения размера ежемесячной выплаты за предыдущий год на ставку индексации пенсионных выплат- 5%. Вторую группу составляют лица, реализовавшие свое право на получение пенсионных выплат из ЕНПФ до 1 января 2018 года, ежегодный размер пенсионной выплаты составляет не менее тридцатикратного размера минимальной пенсии (в 2021 году  $30 \times 43\,272 = 1\,298\,160$  тенге). Выплаты осуществляются по ранее выбранному графику. И третья группа

– лица, реализовавшие свое право на получение пенсионных выплат из ЕНПФ с 1 января 2018 года по 31 марта 2021 года (включительно). Согласно новой методике осуществления расчета размера пенсионных выплат, с 1 января 2022 года ежемесячные пенсионные выплаты увеличится на ставку индексации пенсионных выплат в размере 5%, с последующей ежегодной индексацией.

На примере накоплений в Казахстане на сумму 6 миллионов тенге, вышедшим на пенсию с 1 апреля 2021 года, выплаты пенсионерам составят:

- Годовая сумма пенсионных выплат в первый год:  $6\,000\,000 \times 6,5\% = 390\,000$  тенге.
- Размер ежемесячной пенсионной выплаты в первый год:  $390\,000 / 12$  месяцев = 32 500 тенге;
- Размер ежемесячной пенсионной выплаты на второй год:  $32\,500 + 32\,500 \times 5\% = 34\,125$  тенге.



Сейчас мы будем рассматривать только накопительную составляющую – то, что мы успели накопить в пенсионном фонде 6 миллионов тенге – это достаточно большая сумма, у среднего казахстанца уровень накоплений гораздо меньше. Но мы посмотрим на примере данной суммы, потому что на ней будет хорошо видно, что именно произошло. Итак, кроме суммы накоплений, следует учесть пол и возраст пенсионера. Основная суть старой методики – уменьшение пенсионных выплат с каждым годом. Из накопленной суммы человек выберет основную часть в первые годы выхода на пенсию. Еще одной характерной чертой старой методики выплаты пенсии было то, что ежемесячная пенсионная выплата из ЕНПФ должна была составлять не менее 54% от прожиточного минимума, то есть минимум

18 524 тенге. При любом раскладе по старой методике пенсионер не получал менее 18000 тенге.

Что же касается соседнего Узбекистана, то у каждого работника в Узбекистане должен быть открыт индивидуальный накопительный пенсионный счет (ИНПС). Ежемесячно из доходов работника бухгалтер перечисляет на него отчисления, а также по своему желанию работник может сделать добровольные отчисления на ИНПС. Открытие ИНПС и отчисления на него производятся в соответствии требованиями Закона Узбекистана

«О накопительном пенсионном обеспечении граждан» №702-П от 02.12.2004 года, а также

«Положением о порядке открытия и ведения индивидуальных накопительных пенсионных счетов граждан в Народном банке и внесения на них обязательных и добровольных взносов» от 21.12.2004 года и Постановлением Кабинета министров от 26.03.2018 года №238, в котором утвержден регламент по постановке на учет граждан в накопительной пенсионной системе [1].

ИНПС – это индивидуальный (именной) накопительный пенсионный счет гражданина в Народном банке. На этот счет поступают накопительные средства и учитываются доходы (проценты) от размещения этих средств. Проценты начисляются на сумму взносов. В дальнейшем накопленные средства будут получены владельцем счета. Получателем накопительных выплат является физическое лицо – работник предприятия, осуществляющий свою деятельность по договору. Вкладчик - работодатель-юридическое или физическое лицо, производящее отчисления в пользу получателя [4].

Учитывая сроки по сравнению с Республикой Казахстан у нас выплаты по подсчетам совсем мизерные.

С 1 января 2010 года в пенсионную систему Кыргызской Республики был введен обязательный накопительный элемент для всех категорий работников, занятых в организованном секторе экономики[3].

Однако с 1 января 2012 года от обязательной уплаты страховых взносов в Государственный накопительный пенсионный фонд освобождены работники-пенсионеры и работники - мужчины, рожденные ранее 1 января 1964 года, и женщины, рожденные ранее 1 января 1969 года.

С января 2013 года начаты выплаты средств пенсионных накоплений лицам, достигшим пенсионного возраста и обратившимся за назначением пенсии, застрахованным лицам, выезжающим на постоянное место жительства за пределы Кыргызстана, наследникам умерших застрахованных лиц, пенсионерам, вышедшим на пенсию в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О пенсионном обеспечении военнослужащих» при наличии учтенных в накопительной части личного страхового счета пенсионных накоплений. Выплаты пенсионных накоплений застрахованным гражданам осуществляются в соответствии с Правилами выплаты Социальным фондом Кыргызской Республики средств пенсионных



накоплений Государственного накопительного пенсионного фонда, утвержденное постановлением Правительства КР №745 от 24 октября 2012 года.

#### **Существуют следующие виды выплат:**

- единовременная выплата средств пенсионных накоплений (накопительной части пенсии) (далее - единовременная выплата);
- срочная (в течение определенного периода) пенсионная выплата.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 июня 2019 года №310 внесены существенные изменения в Правила выплаты Социальным фондом Кыргызской Республики средств пенсионных накоплений Государственного накопительного пенсионного фонда, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики №745 от 24 октября 2012 года. Так в соответствии с данным постановлением Правительства Кыргызской Республики список лиц, получающих единовременную выплату дополнили лицами, получающими пенсию по инвалидности I и II группы, инвалидность которых установлена без срока переосвидетельствования (бессрочно), а также имеющими право на такой вид пенсии и обратившимся за ее назначением в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании».

Также в связи с многочисленными обращениями граждан, пенсионные накопления которых незначительно превышали размер 15 базовой части пенсии, порог для определения единовременной или срочной выплаты увеличен до размера равной 30-кратной величине прожиточного минимума пенсионера, фактически сложившейся за предыдущий год.

Справедливости ради следует отметить, что кроме передачи денежных средств, накопленных сверх «порога достаточности», в доверительное управление, правительство дало возможность использовать эти деньги на собственные нужды, в частности на лечение либо покупку жилья. Абсолютно ожидаемо и логично, что граждане в первую очередь отдадут предпочтение именно этим двум способам использования своих накоплений. Идея на самом деле очень хорошая, но население мало в это верит. В настоящее время большинство людей находятся в состоянии неопределенности и непонимания текущей ситуации, порой люди не знают, как им правильнее поступить, куда вложить денежные средства и стоит ли рассчитывать на свою пенсию.

#### **Список литературы**

1. <https://www.adb.org/>
2. Социальное страхование и социальная защита / Доклад Генерального директораМОТ Мишеля Хансенна: Международная конференция труда. - М.: МБТ, 1993.
3. <http://asiapress.kg>
4. <https://www.bss.uz/rubric/5-individualnyy-nakopitelnyy-pensionnyy-schet>
5. <http://socfond.kg/ru/news/455-Informatsiia-po-vyplatie-sriedstv-pensionnykh-nak/>