

**МАГУЛОВ М.Б.**¹Кыргызский государственный университет имени И.Арабаева, Бишкек,
Кыргызская Республика**MAGULOV M.B.**¹Kyrgyz State University n. a. I. Arabaev, Bishkek, Kyrgyz Republic
e-mail: manas.magulov@bk.ru**ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ КАЗАХСТАНА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ****ARMED FORCES OF KAZAKHSTAN IN MODERN CONDITIONS**

Бул теманын актуалдуулугу татаал эл аралык мамилелердин системасында, коопсуздук маселесине коркунучтар менен ар кыл кырдаалдар жаралып жаткан замандагы Казакстан Республикасынын учурдагы абалы менен аныкталат. Анткени, учурдун Казакстаны үчүн заманбап геосаясий реалдуулукка шайкеш болгон натыйжалуу аскердик доктрина иштеп чыгуу жана аныктоо олуттуу мааниге ээ. Бул максатта аскердик курулуштун, аскердик стратегия менен искусствонун фундаменттүү концепцияларын аныктоо, аскердик курулуштун биринчи кезектеги приоритеттерин жана Казакстандын Куралдуу Күчтөрүнүн перспективдүү өнүгүүсүнүн негизги багыттарын аныктоо зарылдыгы туулат. Казакстандын геосаясий абалы мыкты даярдыктан өткөн, ыкчам, техникалык жактан мыкты куралданган жана ошондой эле бардык коркунучтарга же чакырыктарга өз убагында, кечикпестен жооп кайтарууга даяр турган Куралдуу Күчтөргө болууга милдеттендирет. Казакстан адистешкен Армия түзүү жолун тандап алган. Аскердик кызмат өтөөнүн негизинде аскер кызматындагылардын карьералык тепкичтен көтөрүлүү, белгилүү бир кызматта же орунда белгиленген мөөнөтткө кызмат өтөө, штабдык жана аскердик кызматтардагы адамдарды план ченемдүү ротациялоо схемасы такталып, ушул тартыпте иш жүрөт. Ар бир офицер өзүнүн аскердик кызматынын перспективасын жакшы билиши зарыл.

Өзөк сөздөр: Казакстан Республикасы, Куралдуу Күчтөр, аскердик кызмат, коргонуу, коопсуздук.

Актуальность данной темы определяется современным положением Республики Казахстан в системе сложных международных отношений, вызовами и угрозами ее безопасности. Ибо, для современного Казахстана особое значение имеет определение и выработка эффективной военной доктрины, соответствующий современным геополитическим реалиям. Для этого необходимо определить фундаментальных концепций военного строительства, военной стратегии и искусства, определить первостепенных приоритетов военного строительства и основных векторов перспективных направлений развития Вооруженных Сил Казахстана. Геополитическое положение Республики Казахстан обязывает иметь хорошо обученные, мобильные, высоко технически оснащенные Вооруженные Силы могущие своевременно ответить любым вызовам и угрозам. Казахстан избрал путь создания профессиональной Армии. Основой порядка прохождения военной службы стала схема карьерного роста военнослужащих, фиксированные сроки нахождения в определенной должности и в определенном месте, а также плановую ротацию штабных и войсковых должностей. Каждый офицер должен хорошо знать перспективу своей военной службы.

Ключевые слова: Республика Казахстан, вооруженная сила, военное дело, оборона, безопасность.



Relevance of the topic is determined by the present situation of the Republic of Kazakhstan in the system of complicated international relations, challenges and threats to its security. For modern Kazakhstan is of particular importance to define and develop an effective military doctrine corresponding to modern geopolitical realities. To do this, it is necessary to determine the fundamental concepts of military organizational development, military strategy and art, to determine the primary priorities of military organizational development and the main vectors of promising directions for the development of the Armed Forces of Kazakhstan. The geopolitical position of the Republic of Kazakhstan obliges to have well-trained, mobile, highly technically equipped Armed Forces capable of responding in a timely manner to any challenges and threats. Kazakhstan has chosen the path of creating a professional Army. The basis of the procedure for passing military service was the career growth scheme of military personnel, fixed periods of stay in a certain position and in a certain place, as well as a planned rotation of staff and military posts. Each officer should be well aware of the prospect of his military service.

Key words: Republic of Kazakhstan, armed force, military affairs, defense, security.

Суверенитет и территориальная целостность – вот первые и неотъемлемые признаки любой страны. Перед казахстанцами с обретением независимости стояла задача строительства Вооруженных Сил с учетом характера и масштабов возможных угроз безопасности республики. В СССР во многом исходили из того, что основным способом развязывания войны будет внезапная агрессия. В соответствии с ней создавались в мирное время мощные группировки войск на основных направлениях вероятного театра военных действий. Казахстану нужна была Армия, оснащенная самым современным оружием, обладающая высокой мобильностью, обученная и подготовленная к действиям в любых условиях.

Исходя из этих условий Казахстаном были созданы собственные Вооруженные Силы. Руководство Казахстана исходя из реалий тоже учитывало фактор внезапности, но оценивать его нужно было с позиций новых геополитических интересов. Поэтому формирование Вооруженных Сил и военное строительство разделили на 2 этапа:

Первый этап – переходный период, когда состав и численность войск были значительно меньше необходимого уровня оборонной достаточности. Это в основном было связано с экономическими возможностями и компенсировать общее снижение боевых качеств войск надо было решать за счет приоритетного развития военно-воздушных сил, противовоздушной обороны и част радиозлектронной борьбы, в совокупности составляющих систему предупреждения и угроз сдерживания.

Второй этап - создание мобильных, хорошо оснащенных и обученных войск.

Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев выступая перед высшим командованием в военной академии ВС РК в январе 1998 года сказал: «Нам, казахстанцам, в наследство досталась огромная страна не только с историческими и архитектурными памятниками, но и неисчислимыми природными богатствами. И каким оставим это государство потомкам мы, ныне живущие, целостным, сильным в окружении друзей или слабыми разрозненным, зависит во многом от того, в какой мере мы сумеем поддерживать национальную безопасность»[1].

С обретением независимости Казахстан столкнулся с новыми для него вопросами внешней политики, обороны и национальной безопасности и специфика геополитического положения, уровень развития экономики и военного строительства делали доминирующим в обеспечении его безопасности не военные, аполитические средства с опорой прежде всего на силы дипломатии. Исключительно важно было поддерживать взаимовыгодные дружественные отношения на принципах полного доверия с сопредельными государствами, прежде всего с Россией и Китаем, ставшими для Казахстана воротами к мировым коммуникациям. Диверсификация военных связей в строго выверенных пределах, активное включение в систему европейской безопасности также было в интересах республики.



Таким образом, с объявлением независимости Казахстан создал Вооруженные Силы, которые во всем цивилизованном мире символизируют суверенитет государства. Строительство Вооруженных Сил осуществлялось на принципах всеобщей воинской обязанности, централизации и подконтрольности и подотчетности перед органами государственной власти. В аппарате Президента и Кабинете Министров был создан отдел обороны, а в Верховном Совете на постоянной основе образовали Комитет по обороне и безопасности[2].

Тем не менее, систему национальной безопасности необходимо было строить на таких принципах как: 1) гарантированное обеспечение безопасности республики, ее государственной и территориальной целостности путем политических мер и экономического взаимодействия; 2) адекватность организации вооруженных сил и уровня организованности техникой и вооружением реальной военной опасности на основе принципа оборонной достаточности; 3) Соответствие построения системы национальной безопасности принципам правового государства и нормам международного права с учетом национально-исторических традиций и мирового опыта.

С приобретением Казахстаном суверенитета во главу угла стали пограничные вопросы и прежде всего вопрос о границах с Китаем. Эта проблема досталась нам в наследство от СССР, который на протяжении десятилетий не сумел решить этот вопрос. Для урегулирования вопроса Казахстан избрал путь переговоров на основе консенсуса и с учетом взаимных интересов. В связи с этим было принято решение вести обсуждение мер доверия в районе границы с Китаем в многостороннем формате с участием всех заинтересованных сторон – в рамках объединенной делегации постсоветских республик в составе – Казахстана, Кыргызстана Таджикистана и России, имеющих общие границы с Китаем. Таким образом, возникла «Шанхайская пятерка» – как механизм разрешения имевших к распаду СССР территориальные вопросы по границе с КНР. В апреле 1996 года в Шанхае главами 5 государств было подписано «Соглашение об укреплении доверия в военной области в районе границы». Кроме этого президенты 5 стран подписали Документ о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы. Таким образом, оба Договора, подписанные до 2020 года, стали первыми военно-политическими документами на континенте, положившими начало сотрудничеству в военной области с целью обеспечения стабильной обстановки на границе. С вступлением в организацию Узбекистана она стала называться ШОС –Шанхайская организация сотрудничества. В июне 2017 года в Астане в ШОС вступили 2 новых члена - Индия и Пакистан, таким образом организация стала называться «Шанхайская Восьмерка».

Большим вкладом Казахстана в международную безопасность стало подписание на 51 сессии Генеральной Ассамблеи ООН Договора о всеобщем запрещении испытания ядерного оружия, а также завершении процесса вывоза с территории Казахстана ядерных боеголовок. Таким образом, Казахстан стал без ядерной зоной и получил гарантии территориальной целостности и уважения суверенитета от России, США, КНР, Франции и Великобритании.

После распада СССР перед Казахстаном стала глобальная проблема – избавление от ядерного потенциала, доставшегося в наследство от бывшего СССР. 29 августа 1991 года Президент Казахстана Н. Назарбаев подписал Указ о закрытии Семипалатинского ядерного полигона.

К тому времени (август 1991 г.) на территории Казахстана находился огромный арсенал оружия массового поражения, который включал в себя 1216 ядерных боеголовок для межконтинентальных баллистических ракет и ядерных зарядов для тяжелых бомбардировщиков. В самом центре Казахстана в Акмолинской области п. Державинск дислоцировалась 38-я дивизия РВСН, в которую входило 60 шахтных пусковых установок. 57-я ракетная дивизия была расположена в п. Жангиз-Тобе ВКО, в которой так же находились ракеты в 60 шахтных установках. В Кызылординской области находился комплекс пусковых установок, состоящий из 14 шахт, еще 12 шахтных пусковых



установок для баллистических ядерных ракет дислоцировались в урочище Балапан вблизи Семипалатинского ядерного полигона. Кроме того Казахстан обеспечивал 85% ядерного топлива для атомных установок и объектов СССР. По ядерной мощности Казахстан располагал четвертым в мире ядерным потенциалом. От этого арсенала приходилось Казахстану избавляться, чтобы стать безъядерной зоной и навсегда избавить человечество от оружия массового поражения[3].

При формировании модели безопасности для Казахстана и Центрально-Азиатского региона государство исходило из необходимости проводить многовекторную внешнюю политику, направленную на снижение уровня военного противостояния, устранение имеющихся и возникающих противоречий, поиск точек соприкосновения с соседями.

Меры по созданию облика будущих Вооруженных Сил принимались с самого начала его формирования. В ноябре 1997 года Президент Н. Назарбаев подписал Указ «О дальнейших мерах по реформированию Вооруженных Сил». В соответствии с ним был осуществлен переход на трех видовую структуру[4].

1. Силы общего назначения – представляли собой основу боевой мощи ВС, предназначены для отражения ударов агрессора на стратегических направлениях, удержания занимаемых территорий и рубежей, разгром вторгшегося противника. В его состав включили мобильные силы, призванные оперативно влиять на кризисные ситуации.

2. Силы воздушной обороны – предназначены для прикрытия административно-политических, промышленно-экономических центров и районов страны, группировок Вооруженных сил, важных государственных и военных объектов от ударов противника с воздуха, поражения группировок противника, объектов государственного и военного управления, тыла и военно-экономического потенциала и транспортных коммуникаций противника.

3. Силы охраны государственной границы – предназначены для обороны границы на суше, море и реках, а также для защиты экономических интересов государства. В послании Главы государства к народу Казахстана в октябре 2000 года были впервые обозначены угрозы международного терроризма и экстремизма.

Во-первых, с точки зрения национальной безопасности среднесрочных угроз самым важным стало строительство реальной системы региональной безопасности.

Во-вторых, поддерживая дружеские отношения с соседями, необходимо иметь сильную армию, поскольку, как правило, уважают сильных.

Начиная с 2000 года выросло финансирование армии. Началось формирование военных округов, было создано военных 4 округа – Южный, Восточный, Западный и Центральный. Была существенно укреплена граница, созданы новые пограничные отряды, на тех направлениях, которые не были под действенным пограничным контролем.

Правительству Казахстана было поручено решение трех задач: Ежегодно не менее 1% ВВП выделять на нужды Министерства обороны; Сформировать современную систему территориальной обороны; Восстановить полноценную систему мобилизационной подготовки.

В это же время закладывались основы внешней политики по военным вопросам. В мае 1992 года Казахстан стал участником Договора о коллективной безопасности – ОДКБ. Был подписан Венский документ по мерам укрепления доверия и безопасности. Казахстан присоединился к Договору о нераспространении ядерного оружия, добровольно отказавшись от прав на ядерный потенциал, 4 в мире по мощности, находящегося на его территории.

После организационного этапа, который в основном был завершен в 1993-1994 годах, пришла пора становления военной организации государства. В целом основное содержание военной политики, основные направления военного строительства на начальном этапе были определены впервой Военной Доктрине, принятой в 1993 году. Наряду с другими законодательными и нормативно-правовыми актами она сыграла



положительную роль в обеспечении военной безопасности, военном строительстве период становления суверенного государства.

В последующем вооруженные силы стали заниматься своим главным делом – оперативной и боевой подготовкой. Целенаправленно стали проводиться командно-штабные и войсковые учения. Командный состав и солдаты стали действовать все увереннее. Динамично развивалось международное военное и военно-техническое сотрудничество. За эти годы ВС РК выполнили свою главную задачу – поддержание боевой готовности как основной гарантии защиты суверенитета нашего государства в период становления.

Однако жизнь не стоит на месте. На рубеже 2 и 3 тысячелетия в мире произошли изменения геополитического характера, канула в прошлое военная конфронтация НАТО и Варшавского Договора. Но значение военно-силовых аспектов в международных отношениях продолжало оставаться существенным. С прекращением противостояния двух военно-политических блоков исчезла явная угроза крупномасштабной войны, но наблюдается рост числа локальных вооруженных конфликтов в разных регионах, в том числе вблизи наших границ. Военное строительство государства сосредоточилось на 2 основных направлениях:

1. Формирование и укрепление вооруженных сил;
2. Создание договорно-правовых отношений с другими государствами, что позволяет дипломатическими мерами защитить государство от реальных и потенциальных угроз.

В стране появились современные, компактные по численности, хорошо оснащенные и боеготовые Сухопутные войска, Силы воздушной обороны с Военно-морские силы[5].

Руководство государства никогда не ограничивалось обеспечением лишь внутренней безопасности, стремилось создать основу для стабильности как можно шире. Именно на это была нацелена внешнеполитическая деятельность Казахстана в международных структурах безопасности таких как ШОС и ОДКБ. Один из важных результатов заключался в том. Что удалось создать вокруг Казахстана «пояс дружественных соседей», что обеспечило нашей стране избежать конфликтов ни с одним из сопредельных государств.

В военной доктрине Казахстана, принятой в 2000 году была гармонично соединена необходимость развития Вооруженных сил с характером реальных военных угроз, основными тенденциями в военном искусстве и экономическими возможностями государства. Впервые в отечественной военно-научной практике была дана новая классификация военных конфликтов с учетом их масштабности, интенсивности состава противоборствующих сторон и возможных последствий от участия в них страны. Основным постулат Доктрины гласил, что подходы в вопросах военной безопасности государства должны базироваться на практических шагах в области военного строительства. Поэтому стояли непростые задачи – организация мобилизационной подготовки и создание мобилизационного резерва.

Между тем состояние вооруженных сил перестало соответствовать изменениям, которые произошли в геополитическом окружении Казахстана, его внутренней и внешней политике, а также в военном деле на рубеже двух тысячелетий. Состояние вооружения и военной техники свидетельствовало об отставании от армий сопредельных государств. 90% бронетанковой техники, 90% артиллерийских систем 70% фронтовой и 80% вертолетов армейской авиации нуждались в восстановительном ремонте. Отсутствовал системный и целевой подход в финансировании армии. Базовая система планирования военных расходов не соответствовала реальной динамике экономического развития страны. Финансовая система не позволяла приступить к реализации Программ военных реформ. Существовал большой дефицит материальных средств, который покрывался за счет «неприкосновенных запасов». Как результат этого перегиба – свертывалась боевая



подготовка и нее обеспечивался необходимый налет часов в авиации, что вело к дисквалификации летного состава.

Снизился кадровый потенциал - только 50% офицеров имели базовое военное образование. Ограниченные возможности отечественного военного образования не позволяли в должной степени обеспечить пополнение армии офицерским составом. Основное внимание было приковано укомплектованию генеральских должностей и распределению «престижных» должностей в самом Министерстве обороны и частях Алма-Атинского гарнизона. В результате чего в 1992 году из Казахстана убыло более 2300 офицеров, а прибыло из стран СНГ 621 человек[6].

В этих условиях необходимо было скорректировать военную политику, провести жесткую инвентаризацию состояния боевой готовности, структуры армии и финансового обеспечения. Таким образом, новые реалии в сфере военной безопасности потребовали пересмотреть военную политику и реформировать военную систему Казахстана. Первым шагом в этом направлении стало принятие в декабре 1999 года Стратегии национальной безопасности. Документ стал отправной точкой нового этапа в укреплении национальной безопасности.

Принятая военная доктрина нацеливала на создание компактной, обладающей высоким уровнем боеспособности и мобильности Армии, обученной тактике действий в горно-пустынной местности.

В документе были определены основные этапы и параметры проведения военной реформы, уточнен порядок комплексного применения вооруженных сил, других войск и воинских формирований в интересах обеспечения военной безопасности государства. Военная доктрина давала ответы на вопросы: к чему готовить, когда и как применять Вооруженные Силы. В феврале 2000 года Президент Н.Назарбаев подписал Директиву Верховного Главнокомандующего «О неотложных мерах по дальнейшему совершенствованию Вооруженных сил и укреплению обороноспособности страны», а в июле того же года были утверждены Концепция военной реформы и Государственная программа военного строительства в Республике Казахстан до 2005 года.

Эти документы придали дальнейший импульс развитию и конкретизации вопросов реформирования армии. Реформа стала неотъемлемой частью процесса преобразований, происходящих в стране. Необходимость действенного осуществления военных преобразований была важнейшим вопросом не только для военного ведомства – это касалось всей страны, всех государственных институтов. В ходе военной реформы необходимо было привести в соответствие с изменившимися геополитическими, внутривнутриполитическими изменениями всю систему военного управления в Казахстане. Затем провести преобразования основного компонента военной организации – Вооруженные Силы, изменив организационно-штатную структуру войск, принципы их дислокаций, систему его комплектования, подготовку военных кадров. На первом этапе основные усилия направлялись на оптимизацию структуры и численности войск, увеличение количества боеготовых частей, подготовку мобильных сил, ракетных войск и артиллерии. На этом же этапе необходимо было реорганизовать структуру органов военного управления, сократить численность формирований, не влияющих на боевую готовность.

На втором этапе завершалось формирование военных округов соответствующей военной инфраструктурой, переход к территориальному принципу комплектования войск на контрактной основе. Необходимо было провести техническое преобразование казахстанской армии. Таким образом, с завершением структуры военного управления Вооруженные Силы стали имеет виды войск – Сухопутные войска, Силы Воздушной обороны, Военно-морские силы.

За время создания Вооруженных Сил Республики Казахстан, за прошедшие 25 лет было принято 4 военных доктрин. Любая военная доктрина имеет две тесно связанные между собой и взаимообусловленные стороны – социально-политическую и военно-



техническую. Социально-политическая сторона охватывает вопросы касающиеся методологии экономических, социальных и юридических основ достижения целей возможной будущей войны. Она является определяющей и обладает наибольшей устойчивостью, поскольку отражает политические цели государства, которые относительно постоянны в течение длительного времени. Военно-техническая сторона в соответствии с социально-политическими целями включает вопросы непосредственного военного строительства, технического оснащения Вооруженных Сил, их подготовки, определения способов и форм ведения операций и войны в целом. Военная доктрина Республики Казахстан, в соответствии с проводимой внешней политики государства носит сугубо оборонительный характер и направлена на обеспечение защиты Отечества, предотвращения конфликтов различных степеней, совершенствования технической оснащённости Вооруженных Сил и системы их управления, пути, средства и способы подготовки войск и обеспечения их надежности в случае развязывания любой угрозы со стороны вероятного противника.

Список литературы

1. Алтынбаев М.К. Совершенствование управления Вооруженными Силами Республики Казахстан [Текст] / М.К.Алтынбаев // Багдар, Ориентр. – 1998. № 2.
2. Бакаев Л.К. Политика военного строительства в Республике Казахстан [Текст] Л.К.Бакаев. – Алмата: 1996. - С. 29.
3. Егизбаев М.Е. Исторический опыт военно-политического руководства строительством Вооруженных Сил Республики Казахстан (1992-2007 гг.) [Текст]: дис. ... канд. истор. наук: 20.01.08 / М.Е. Егизбаев. – Щучинск, 2010.
4. Указ Президента Республики Казахстан от 17 ноября 1997 года № 3761. «О дальнейших мерах по реформированию Вооруженных Сил Республики Казахстан» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [/https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1011732](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1011732)
5. Директива Министерства обороны Республики Казахстан от 15 июля 1993 г. [Текст]. - ЦАМО РК. Ф.805. ОЛп.5979 с. Д.2.
6. Бакаев Л.К. Политика военного строительства в Республике Казахстан [Текст]/ Л.К.Бакаев . – Алмата: 1996. - С. 28.