



**БИРИМКУЛОВА К.Д., ДООРОНБЕКОВА Н.М., ЧОРОБЕКОВА С.**

<sup>1</sup>Международный университет инновационных технологий,

<sup>2</sup>КГУСТА им. Н. Исанова,

<sup>3</sup>Международный университет Кыргызстана

Бишкек, Кыргызская Республика

**BIRIMKULOVA K.D., DOORONBEKOVA N.M., CHOROBKOVA S.**

<sup>1</sup>International University of Innovative Technologies

<sup>2</sup>KSUCTA n. a. N. Isanov

<sup>3</sup>International University of Kyrgyzstan

Bishkek, Kyrgyz Republic

e-mail: kbirimkulova@mail.rudooronbekova80@mail.ru

## **ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКОЙ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСНОЙ ЭКОНОМИКИ**

### **PROBLEMS OF FISCAL POLICY MANAGEMENT IN A CRISIS ECONOMY**

*Макала Кыргызстандын экономикасынын секторундагы фискалдык саясатты башкарууну изилдөөгө арналган. Макалада ар кандай тармактарга жана ишканалардын типтерине бирдей эмес салык салуу менен байланышкан фискалдык тутумдун көйгөйлөрү, ошондой эле базар экономикасында салыктык башкарууну реформалоону натыйжалуу илгерилетүү мүмкүнчүлүктөрү каралат.*

**Өзөк сөздөр:** бюджеттик саясат, фискалдык тутум, салык тутуму, бюджеттик башкаруу.

*Статья посвящена исследованию вопросов управления бюджетно-налоговой политикой в секторе экономики Кыргызстана. В статье рассмотрены проблемы фискальной системы, связанные с неравномерным налогообложением различных отраслей и типов предприятий, а также возможности эффективного продвижения реформы налогового администрирования в условиях рыночной экономики.*

**Ключевые слова:** бюджетная политика, фискальная система, налоговая система, управление бюджетом.

*The article examines the problems of the fiscal system associated with uneven taxation of various industries and types of enterprises, as well as the possibility of effectively promoting the reform of tax administration in a market economy.*

**Key words:** budget policy, fiscal system, tax system, budget management.

Среди направлений и ориентиров налоговой политики имеет значение налоги, который осуществляет продолжение курса на пополнение бюджетных доходов зависящий от рыночных конъюнктур, своеобразным экономически с устойчивыми внутренними характеристиками, закономерностями развития и отличительными формами проявления. Современная ситуация показывает, стремительное ухудшение внешнеэкономической атмосферы, сопровождающие изменениями во всем мире, создающее предпосылки для вынужденного поиска путей компенсации выпадающих доходов бюджета. Налоги показывают, реально существующие денежные поступления, в процессе изъятия части стоимости дохода в пользу общегосударственных потребностей, которые находятся в постоянном изменении и в последствии расходуемые на общегосударственные нужды.



Налоги при этом выполняют не только экономические, но одновременно и финансовые функции.

Исследование практических вопросов позволяет, сделать вывод о том, что налоговая политика в Кыргызской Республике и в целом данная система должен быть направлен на увеличение налоговых поступлений в бюджет. Для оптимального уровня налогового бремени должна проводится системная работа на предприятиях в зависимости поставленных макроэкономических задач. Несерьезная разработанность, налоговой политики приводят к причинам того, что около половины всех предприятий в республике убыточны, даже прибыльные предприятия являются низко рентабельными. При неблагоприятном налоговом режиме разрастаются теневые пути и льготные секторы экономики, которые остаются вне в формировании государственных доходов.

Проблемы экономической ситуации на современном этапе в Кыргызской Республике имеет определенные недостатки налоговой системы, связанными с неравномерным налогообложением. Последствия ЧП показали, различные отрасли, типы предприятий находятся в кризисе, в результате чего многие предприятия и граждане вынуждены уходить в тень, скрывать свои доходы. Так, по данным Национального статистического комитета КР, доля теневой экономики в ВВП составляет около 40%, а по неофициальным данным - около 60%. Как известно, теневые процессы в экономике негативно влияют на пополняемость бюджета, что в последствии не выполняется программы социальной базы и, создает недобросовестную конкуренцию зарегистрированным предприятиям, приводит к порочному кругу взаимного увеличения налоговой нагрузки и теневого сектора, что в итоге приводит низкой результативности и прозрачности налогообложения.

Основные направления выхода экономики из кризиса в после пандемии - снижение налоговых ставок, т.е. пересмотр налогов по мере возможности в сторону уменьшения. Имеется трудности при администрировании налогов, также есть попытки уклонения от уплаты налогов в условиях пандемии. Разнообразные подходы, приводящие к неравенству налогоплательщиков и наносящие огромный ущерб экономике страны.

Политика управления бюджетно-налоговой системой в современных условиях имеет цель создание правового механизма поступления налогов в государственный бюджет. Данная задача решается при решении проблем, возникающих в системе реального сектора экономики страны, где присутствовали такие явления как значительное увеличение теневой экономики, угрожающее экономической безопасности, растущее стремление юридических и физических лиц к массовому уклонению от уплаты налогов; уменьшение налогооблагаемой базы. В процессе реализации налогового законодательства в Кыргызской Республике возникает множество острых проблем, касающихся взаимоотношений налогоплательщиков и государства, ответственности юридических и физических лиц за применение налогового законодательства, а также прав и обязанностей налоговых органов и органы власти. Исправления и дополнения, внесенные в ходе экономической реформы, неизбежно влияют на необходимость корректировки отдельных элементов налоговой системы. Этого требуют текущие инфляционные процессы, хронический дефицит бюджета и денежная проблема в экономике страны. Значение фискальной политики государства можно увидеть в постпандемии, где результаты неэффективности фискальной политики привели к неустойчивому экономическому развитию за счет снижения общей налоговой нагрузки, создания благоприятных условий для усиления внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов, стимулирования инвестиционная деятельность, совершенствование налогового администрирования и реализация государственных программ развития.

Организационные вопросы включают следующее: Во-первых, налоговая грамотность недостаточна. Хотя налоговая служба ежегодно объявляет сроки подачи заявления,



Большинство граждан не воспринимают это всерьез, а некоторые наши граждане также работают за границей. В основном они работают нелегально и, соответственно, не платят налоги. Во-вторых, необходимо оцифровать работу налоговой службы.

В-третьих, недостаточный уровень правового обеспечения в сфере налогообложения, выявленный в условиях пандемии, и многие граждане не могут самостоятельно рассчитать свои налоговые обязательства и заполнить декларацию. Отсутствие интереса к информационным программам населения приводит к невозможности выявления нарушений.

В целях эффективного продвижения реформы налогового администрирования в условиях кризиса готовится проект Правительства Кыргызской Республики по основным направлениям налогово-бюджетной политики Кыргызской Республики, где будут разработаны меры в соответствии с проектом. Налоговый кодекс Кыргызской Республики с учетом результатов реализации бюджетной политики и ожидаемой сметы на ближайшие годы.

Основные цели выхода из кризиса - обеспечение стратегической направленности и предсказуемости бюджетного процесса за счет распределения бюджетных ассигнований по приоритетным направлениям расходования государственного бюджета. Важным показателем основной деятельности Правительства Кыргызской Республики является достижение результатов по направлениям основных государственных стратегических программ на ближайшие годы.

Бюджетно-налоговая политика рассчитывается на последовательное продолжение политики предыдущего периода, основными направлениями которой являются: изменение реального объема национального производства и занятости; контроль над инфляцией; ускорение экономического роста посредством создания благоприятных условий; повышение эффективности государственных расходов [1].

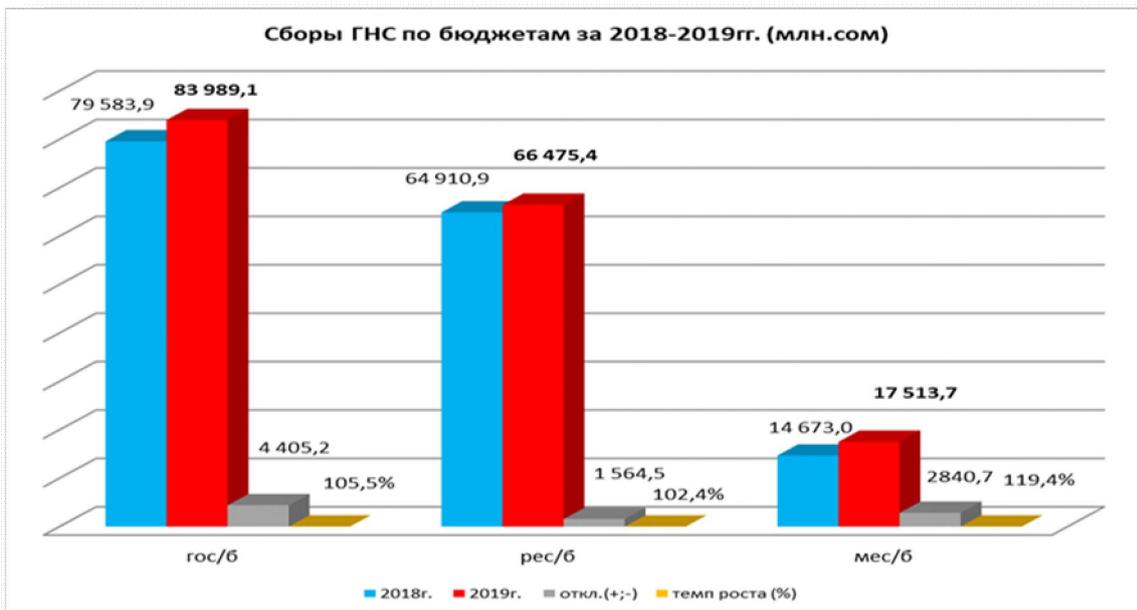


Рис.1. Бюджеты за 2018-2019 гг.

Темп роста государственного бюджета показано на рисунке 1. в 2019г.- 105,5%.



Если посмотреть республиканский бюджет тоже выше по сравнению в 2018г. на 2019г. и составил 102,4%. Также, местный бюджет в сравнении 2018 и 2019гг. показывает 119,4% выше.

Если сравнивать сборы ГНС по бюджетам за 2018 и 2019гг., то можно увидеть, что государственный бюджет в 2019г. вырос на 4405,2 млн.сом и составил 83989,1 млн. сом, а в 2018г. было 79583,9 млн. сом.

А республиканский бюджет в 2019 г.- 66475,4 млн. сом по сравнению в 2018г.-64910,9 млн. сом отклонение составляет 1564,5 млн. сом.

И местный бюджет в 2019г.-17513,7 млн. сом, а в 2018г.-14673,0 млн. сом или разница составляет 2840,7 млн. сом в сторону увеличения.

Данные показатели по сбору налогов в стране увеличивались каждый год за счет субъектов хозяйствования малого и среднего бизнеса за исключением года пандемии 2020г. Нынешнем этапе Кыргызстан переживает пост кризисный период после пандемии, потому что не легко пополнить государственный бюджет, поднять экономику, так как нормально не могут работать предприниматели.

На современном этапе необходимо укрепить бюджет государства для того чтобы повысить экономики страны. Главной предпосылкой макроэкономической стабильности показывает: социально-политическая стабильность в стране, полная интеграция Кыргызской Республики в ЕАЭС, налаженная денежно-кредитная и налогово-бюджетная политика, укрепление банковской системы и углубление финансовых рынков, повышение привлекательности бизнес-среды через сокращение государственного вмешательства в экономику, также реализация крупных инвестиционных проектов.

Таблица 1 - Государственный бюджет КР за 2018-2019гг.(млн.сом)

Наименование	2018г		2019г.	
	Млн.сом	в процентах к ВВП	Млн.сом	в процентах к ВВП
Доходы	151 607,1	26,6	167 182,9	28,3
Расходы	157 796,0	27,7	167 615,2	28,4
Дефицит (-), профицит денежных средств	-6 188,9	-1,1	-432,3	-0,1

Источник: Кыргызстан в цифрах, Бишкек, 2018г.

Если анализировать таблицу 1, доходы государственного бюджета КР за 2018г. составил 151 607,1 млн.сом по сравнению с 2019г. 167 182,9 млн. сом превысил на 15575,8 млн. сом. А расходы государственного бюджета КР на 2018г. 157 796,0 млн. сом, а в 2019г. 167 615,2 млн. сом или превысил на 9819,2 млн. сом. Дефицит денежных средств за 2018г. составил -6 188,9 и в 2019г. -432,3 тыс. сом, т.е. уменьшился на 5756,6 млн. сом.

В ВВП большая часть доходов составила 14,02 % и по сопоставлению с аналогичным периодом предыдущего года снизились на 0,05%. Исполнение доходов государственного бюджета осуществлялось путем выполнения прогнозных показателей по отдельным видам налогов и сборов за 2019год: налог на движимое имущество составляет -1%, налог на землю 1%, налог на валовой доход Кумтор - 8%, акцизный налог на импорт из ЕврАзЭС составляет 9%, налог на недвижимое имущество составляет 1%, налог с продаж -5%, подоходный налог – 12%, неналоговые поступления – 6% и прочие - 8%.

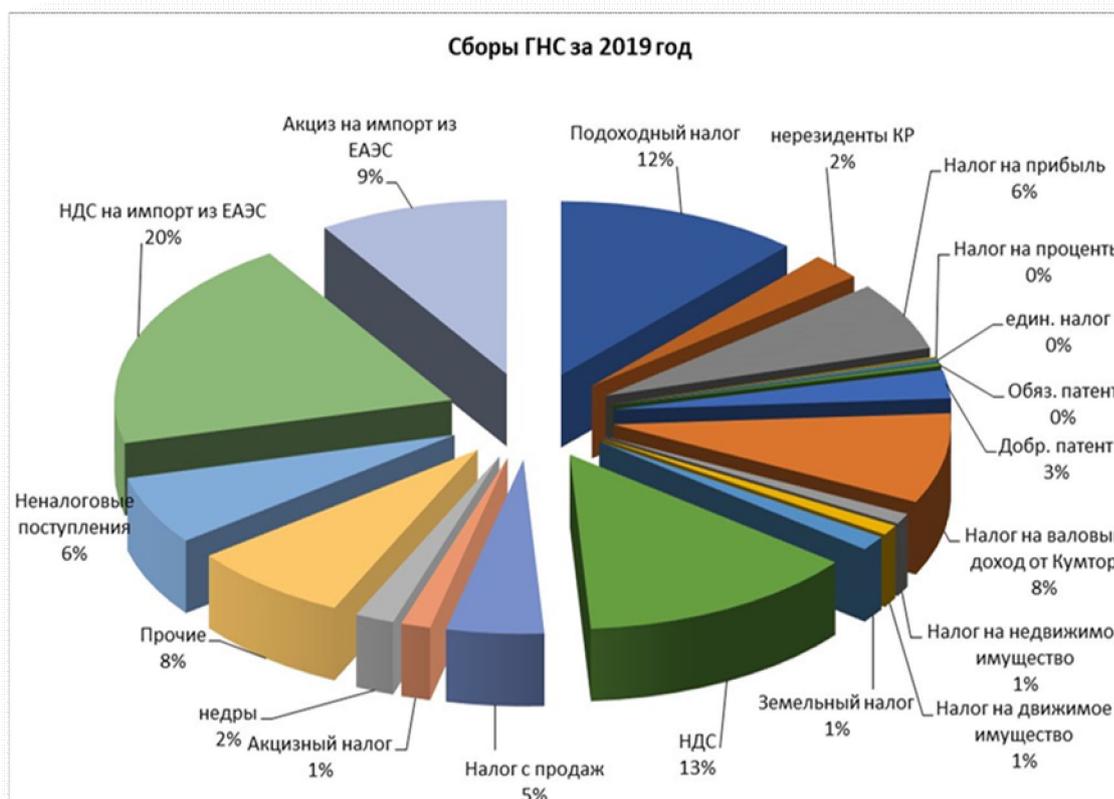


Рис.2. Сборы ГНС за 2019 год

Данный рисунок 2. показывает, что сборы ГНС за 2019г. на первом месте НДС на импорт из ЕАЭС - 20%, на следующей позиции НДС - 13%, затем подоходный налог - 12% и другие виды налогов составляют не значительные проценты. Государственные расходы предназначены для удовлетворения важнейших потребностей общества в развитии экономики и социальной сферы, осуществлении государственного управления и укреплении обороноспособности страны.

Проблемы организационного характера включают следующее:

Во-первых, недостаточная налоговая грамотность. Хотя, что налоговая служба ежегодно сообщает о сроках подачи декларации, большинство граждан серьезно к этому не относятся, также часть наших граждан работают зарубежом. В основном они работают нелегально и соответственно не платят налоги.

Во-вторых, необходимо цифровизация работы налоговой службы [4].

В-третьих, недостаточный уровень правового обеспечения в сфере налогообложения, выявившиеся в условиях пандемии, и многие граждане не могут самостоятельно рассчитать свои налоговые обязательства и заполнить декларацию. Не заинтересованность в информационных программах населения приводит к невозможности выявления нарушений.

Государственные расходы предназначены для удовлетворения важнейших потребностей общества в развитии экономики и социальной сферы, осуществлении государственного управления и укреплении обороноспособности страны. С 2016 г. установлены ставки налога с продаж:

- при продаже товаров, работ, услуг, облагаемых НДС и / или освобожденных от уплаты НДС: а) денежными средствами в размере 1% для торговой деятельности и 2% для другой деятельности; б) в безналичной форме 0%.

■ налоговые ставки единого налога по упрощенной системе налогообложения при продаже товаров, работ и услуг, уплачиваемых в безналичной форме, снижены вдвое.

По прогнозам, погашение дефицита бюджета планируется как из внутренних, так и из внешних источников. По внутренним источникам, есть поступления от коррупции, приватизации госимущества и возврата бюджетных судов. Кроме того, в правительстве есть остатки средств государственной инвестиционной программы.

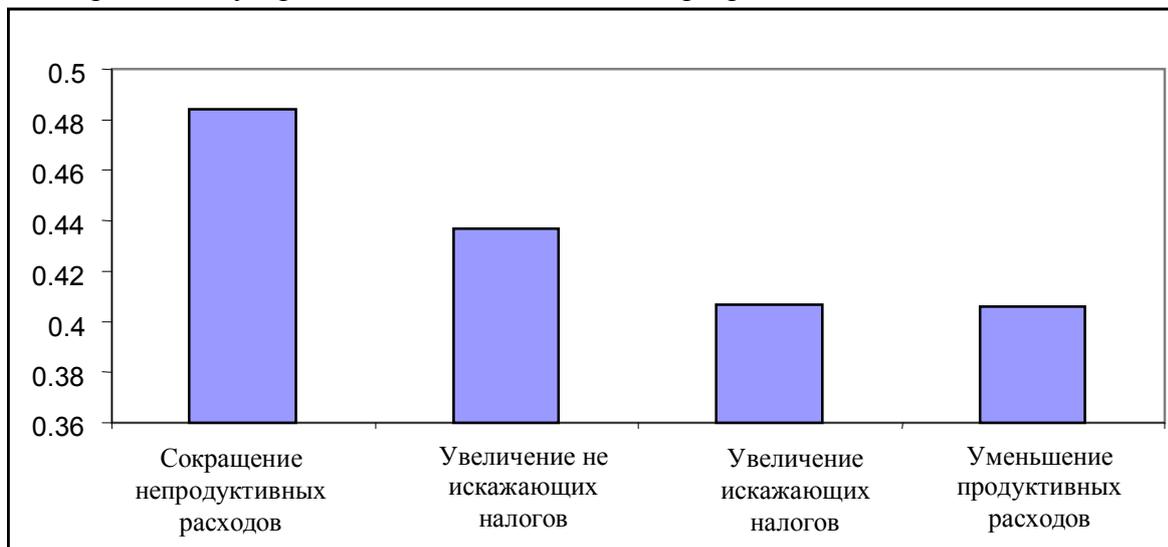


Рис.3. Влияние сокращения дефицита бюджета на скорость годового прироста ВВП

Чтобы рассмотреть влияние сокращения бюджетного дефицита на темпы годового роста ВВП, с точки зрения существующего потенциала в результате реформ налога на прибыль, которые отмечены положительным шагом. Однако налоговое регулирование экономики привело к дефициту государственного бюджета.

В целом направление республиканского бюджета характеризуется не социальной направленностью, зависимостью от внешних источников финансирования, дефицитом и необходимостью сдерживания государственного долга [5].

Отсутствие бюджетных средств приводит торможению в развитии основ направлений экономического роста страны. Бюджеты местного значения зависят от республиканского бюджета через субсидии.

Исходя из выше изложенного необходимо принимать следующие меры:

- достижение максимально возможного мультипликативного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного сома;
- определение оптимальных форм поддержки реального сектора экономики и финансовой системы;
- использование комплексных методов управления инвестиционными проектами;
- определение экономически обоснованного уровня налоговой нагрузки;
- установить ответственность за неэффективное расходование средств, создать стимулы для увеличения собственного потенциального дохода и тд.

Управление налоговой системой, должен включить в себя вывод страны из кризиса, путем разработки и реализации антикризисной стратегии, который приведет страны на нормальный уровень функционирования.

Также можно подчеркнуть, что необходимо антикризисное управление в фискальной системе, который должен предвидеть опасности кризиса на экономику в целом, анализировать его симптомов, также мер по снижению отрицательных последствий кризиса и использовать его положительные стороны для последующего развития.



Можно отметить особенностью управления фискальной политикой в условиях кризисной экономики является объединение в единую систему.

Подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что фискальная политика нуждается в разработке и главная роль в этом процессе принадлежит правовому регулированию государства. Налоговый потенциал страны в целом будет зависеть от того, в какой степени будут созданы приемлемые налоговые условия для реального сектора экономики.

Необходимо принять меры по мобилизации дополнительных доходов бюджета и одновременно сократить расходы, связанные с выполнением налоговых обязательств, в том числе за счет внедрения современных технологий электронного налогового администрирования.

В условиях объективного сокращения налоговых поступлений в бюджет проблема неналоговых доходов бюджета требует особого внимания. Необходимо сформировать экономически обоснованную налоговую политику в изменяющейся среде, обеспечивающую баланс доходов и расходов.

### Список литературы

1. Постановление Правительства КР «Основные направления фискальной политики Кыргызской Республики на 2018-2020» годы, от 5 июля 2017 года № 423 [Электронный ресурс] //cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/100247
2. Кыргызстан в цифрах, Бишкек, 2018 г.
3. Основные направления оптимизации налогообложения в Кыргызской Республике [Электронный ресурс] //http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99467.
4. Плужников В.Г.Антикризисное управление [Текст]: Учебное пособие / В.Г. Плужников, С.А. Шикина // Под редакцией В.Г. Мохова. - Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2016.
5. Бюджет Кыргызстана-2019. Все, что нужно знать о государственной казне Экономика [Электронный ресурс] [https://24.kg/ekonomika/95997\\_byudjet\\_kyrgyzystana-2019\\_vse\\_chto\\_nujno\\_znat\\_ogosudarstvennoy\\_kazne/](https://24.kg/ekonomika/95997_byudjet_kyrgyzystana-2019_vse_chto_nujno_znat_ogosudarstvennoy_kazne/)
6. Султанмуратова Н.А. Проблемы постановки управленческого учета на предприятиях [Текст] / Н.А.Султанмуратова, Ч.К.Сыдыкова // Вестник КГУСТА. – 2018. - №3(61). – с.167-171.
7. Сабырова А.К. Анализ управления платежеспособностью и финансовой устойчивостью [Текст] / А.К.Сабырова // Вестник КГУСТА. – 2018. -№2(60). – стр.153-156.