

ИНВЕСТИРОВАНИЕ В ГОРНОДОБЫВАЮЩУЮ ОТРАСЛЬ КЫРГЫЗСТАНА  
КЫРГЫЗСТАНДЫН ТОО КЕНДЕРДИ КАЗЫП АЛУУ ТАРМАГЫНА  
ИНВЕСТИЦИЯЛОО  
INVESTING IN THE KYRGYZ MINING INDUSTRY

Тагаева Б.А.,  
РОИ, преподаватель

**Аннотация:** Дано краткое описание инвестиционной привлекательности Кыргызстана, объем инвестиций в горнодобывающую и обрабатывающую отрасль, препятствия при инвестировании и изменения законов для улучшения инвестирования в данную отрасль.

**Аннотация:** Кыргызстандагы тоо кендерди казып алуу жана кайра иштетүү тармактарына инвестициялоонун көлөмү, жагымдуу шарттардын түзүлүшү жана ушул тармактарга инвестициялоону жакшыртуу максатында мыйзамдарга өзгөртүү киргизүү жана инвестициялоодогу тоскоолдуктар баяндалып жазылган.

**Annotation:** in this article given a short description attractive investment off, total of investments mining and manufacturing industry obstacles investment and change of laws for improving investment in this industry.

**Ключевые слова:** прямые иностранные инвестиции, инвестиционная деятельность, горнодобывающая промышленность, проект, Закона КР «О недрах», недропользователь.

**Ачык сөздөр:** түз чет өлкөлүк инвестициялар, инвестициялык ишмердүүлүк, тоо кендерди казып алуу өнөр жайы, проект, КР “Жер астындагы кенди иштетүү жөнүндө” мыйзамы, жер астындагы кендерди колдонуучулар.

**Key words:** foreign direct investment, investment activity, mining industry, draft law projects off Kyrgyz Republic “ about the depths ” sub soul user.

В данной статье рассмотрены инвестирование и изменения инвестиционного климата в горнодобывающую отрасль Кыргызстана. Стабилизация инвестиционного процесса, создание благоприятного инвестиционного климата – весьма актуальная проблема. С ее решением связаны такие аспекты социально-экономического развития, как повышение жизненного уровня населения и трудоустроенность местного населения, обеспечение стабильного развития, безопасности общества и т. д.

Инвестиционный рынок – это система экономических отношений, свободной конкуренции и партнёрства между всеми субъектами инвестиционной деятельности. В зарубежной практике инвестиционным рынком считают, как правило, рынок ценных бумаг (фондовый рынок), который является основным инструментом вложений инвестиционного капитала как индивидуальных, так и институциональных инвесторов. В Кыргызской Республике преимущественным направлением инвестиционной деятельности является инвестирование в реальный сектор. Зачастую для иностранных инвесторов сырьё является главным привлекательным фактором в Кыргызстане.

Если обратиться к статистике, на сегодняшний день в Кыргызстане имеются на государственном балансе месторождения золота с разведанными запасами 430 тонн, олова – 208 тыс. тонн, вольфрама – 144 тыс. тонн, редкоземельных металлов – 51 тыс. тонн, алюминия – 349 млн тонн, угля – свыше 1 млрд тонн и ряд других месторождений.

Обладая таким количеством месторождений полезных ископаемых и, рассматривая инвестирование в горнодобывающую отрасль видим, что за 20 лет не введено в эксплуатацию ни одного крупного или среднего горного проекта (кроме проекта Кумтор). Нет серьезных достижений в открытии и разведке новых месторождений, кроме доведения до стадии промышленного освоения золотомедных месторождений Андаш, Бозымчак, Ишгамберды,

Кумбель, Караказык, Джамгыр. В результате, доходы от пользования недрами получала только небольшая группа людей и частных компаний, но не государство и не население, проживающее в местах добычи. Среди местного населения волнения вызывают несоблюдения норм экологической и техногенной безопасности. Надо признать, что разведке новых месторождений со стороны государства внимания практически не уделялось.

Государство, обладая значительным потенциалом для развития горнодобывающей промышленности, запуска новых предприятий и создания рабочих мест, не может в полной мере реализовать имеющиеся возможности. Основные проблемы, которые мы не можем решить своими силами, – это отсутствие новых технологий для переработки запасов сырья и отсутствие знаний того, как содержать и развивать сырьевую базу. Они могут

стать для иностранного инвестора конкурентным преимуществом, в то же время решающим социальные проблемы местного населения.

Для выхода из сложившейся ситуации государство предприняло меры в административном регулировании. Но, как оказалось, они не дали положительных результатов. Возникла острая необходимость замены административных методов регулирования экономическими методами: налогами и платежами за удержание лицензии, так как развивающимся странам сложнее создать привлекательный инвестиционный климат по ряду причин, в том числе – в связи с неразвитостью рынка, отсутствием качественной инфраструктуры, высоким уровнем коррупции, политической нестабильностью, низким уровнем защиты прав собственности, несовершенной судебной системой.

Для выхода из этой ситуации правительством были предприняты ряд изменений в законе о «Недрах» в 2012 году, для создания инвестиционной привлекательности:

1. Защита инвестиций как права частной собственности.
2. Создание четких, простых и прозрачных горных правил, основанных на экономических принципах.
3. Разработка и нормативное закрепление понятийного аппарата, используемого в проекте Закона КР «О недрах»; (ст. 4 проекта Закона КР «О недрах»).
4. Предоставление безусловного и исключительного права трансформации лицензий от поисков до разработки месторождений полезных ископаемых (ст. 32, 33, 34 проекта Закона КР «Недрах»).

5. Выдача лицензий на право пользования недрами на основе конкурсов и аукционов, а в отношении объектов, не востребованных на конкурсах и аукционах, – по праву первой заявки (ст. 21 проекта Закона КР «О недрах»).

6. Обязательное привлечение при проведении конкурсов и аукционов представителей местной государственной администрации или органа местного самоуправления, на чьей территории расположен объект (ст. 22, 23 проекта Закона КР «О недрах»).

7. Передача права пользования недрами третьим лицам на платной основе (ст. 36 проекта Закона КР «О недрах»).

8. Формирование государственного фонда недр (ст. 8 проекта Закона КР «О недрах»). За счет учета государственных кадастра месторождений полезных ископаемых и баланса запасов полезных ископаемых.

9. Упрощение порядка предоставления земельных участков под недропользование в целях проведения поисковых, разведочных и добычных работ, находящихся во всех формах собственности, с учетом интереса собственника (ст. 38 проекта Закона КР «О недрах»).

10. Принятие новой концепций земельных правоотношений, при которой земли под недропользование выделяются в отдельную категорию земель. Государственный резерв земель месторождений полезных ископаемых, применение «единого окна» при предоставлении права пользования недрами с целью разработки и земельного участка под недропользование (ст. 12 проекта Закона КР «О недрах»). Требования безусловной гарантии обеспечения защиты и охраны окружающей среды, включая проведение надлежащей рекультивации земель недропользователями (ст. 41, 46 проекта Закона КР «О недрах»).

В отличие от действующей редакции закона КР «О недрах», где процедура рекультивации земельных участков не была четко прописана, что позволяло недобросовестным недропользователям не проводить рекультивацию земельных участков, в новом проекте Закона КР «О недрах» прописана четкая процедура рекультиваций земельных участков. Рекультивация земельного участка проводится за счет средств фонда рекультивации, ежемесячно отчисляемого и аккумулируемого лицензиатом с начала разработки месторождения полезных ископаемых. Средства фонда рекультивации размещаются на счетах лицензиата в банках Кыргызской Республики и не могут расходоваться на другие цели, в том числе для удовлетворения требований кредиторов и погашения задолженности по налоговым и таможенным платежам. В случае банкротства, ликвидации предприятия или смерти недропользователя, средства фонда рекультивации перечисляются на расчетный счет владельца земельного участка по поручению уполномоченного государственного органа по недропользованию для проведения рекультивационных работ. Использование средств фонда рекультивации на иные цели запрещается.

11. Наличие взаимной ответственности органов государственной власти, местного самоуправления и недропользователей (ст. 49 проекта Закона КР «О недрах»).

12. Социальный пакет, предусмотренный в п. 47 ст. 4 «Понятийный аппарат», п. 7 ст. 22 и ст. 23 «Порядок проведения конкурса и аукциона» проекта Закона КР «О недрах».

Учитывая, что в последние годы постоянно растет социальная напряженность и негативное отношение к инвесторам, впервые вводится механизм,

учитывающий интересы местного сообщества. При проведении конкурсов и аукционов инвестор, который собирается участвовать в конкурсе или в аукционе, предоставляет программу инвестиций в социально-бытовые условия местного сообщества (социальный пакет), что позволит снять социальную напряженность. А для решения проблемы с местным населением были разработаны следующие критерии для инвесторов:

а) обучение местного населения различным техническим специальностям;

б) трудоустройство населения;

в) развитие инфраструктуры села.

13. Введение прогрессирующего платежа позволит привлечь инвесторов с высокой деловой репутацией и снизить количество недобросовестных недропользователей. Ожидается, что общее количество недропользователей снизится с 800 до 300–400.

14. Введение прогрессирующего платежа за удержание лицензий на поиск, разведку и разработку месторождений полезных ископаемых, которое позволит стимулировать недропользователя на эффективную и быструю разведку месторождений до запасов промышленных категорий и сокращение сроков проектирования горных проектов ( п. 22 ст. 3 «Понятийный аппарат» проекта Закона КР «О недрах»).

Изменение законов на поступление иностранных инвестиций представлено в таблице 1.

Мы видим, что приток инвестиций в горнодобывающую отрасль в 2013 году уменьшился на 20,2 % по сравнению с 2012 годом, а в обрабатывающей промышленности – в 2013 увеличился на 19,7 % по сравнению с прошлым годом. Принятые законы дают преимущество местному населению, решая вопросы трудоустройства местного населения и улучшая инфраструктуру села в местах разработки.

Таблица 1 – Поступление прямых иностранных инвестиций  
(тыс. долларов США)

Наименование показателей	2009	2010	2011	2012	2013
Горнодобывающая отрасль	6 375,7	1 028,4	27 544,9	27 828,6	23 151,8
Обрабатывающая отрасль	166 542,0	331 386,7	489 742,2	255 109,6	317 742,6

Таким образом, разработанный закон максимально эффективно решает проблемы трудоустройства местного населения, экологии и сокращает народные волнения в местах добычи полезных ископаемых.

#### Список использованной литературы:

1. Закон об инвестициях от 22.10.2009 № 284.
2. Закон о Недрах КР от 24.05.2014 № 77.
3. <http://www.stat.kg/>

Кыргыз Республикасынын Президенти тарабынан жарыяланган “2019-жыл – Региондорду өнүктүрүү жана санариптештирүү” жана “Бухгалтерлер күнүнө” карата “Региондорду өнүктүрүүдө, эсеп жүргүзүүнү санариптештирүү – учурдун талабы” – аталыштагы Эл аралык илимий-практикалык

### Конференцияга катышуу үчүн берилүүчү

#### МААЛЫМАТТАР

1. Аты, жөнү Тагаева Букадича Абдыкадыровна
2. Өлкөсү Кыргыз Республикасы
3. Уюму Аймактык билим берүү институту
4. Кызматы АББИ “Экономика” кафедрасынын окутуучусу
5. Илимий даражасы жок
6. Илимий наамы жок
7. Илимий билдирүүнүн аталышы Инвестирование в горнодобывающую отрасль Кыргызстана
8. Дареги Жалал-Абад обл. Таш-Көмүр ш. Ж.Саскеева к.45
9. Телефону 0778-14-55-17
10. E-mail [kadicha.tagaeva@gmail.com](mailto:kadicha.tagaeva@gmail.com)